## O K M O

## #КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

#### Приложения:

- Конкурс малых городов и исторических поселений (презентация директора Департамента городской среды Минстроя России
   О.Демченко)
- Подходы к проектированию общественных пространств малых и исторических городов Республики Татарстан (бюро «Архитектурный десант»)
- Методичка
   «Инвестиционный климат, бизнес-среда и их
   развитие для регионов
   и муниципальных образований» (А.Крылов)

1-8

#### В этом выпуске:

Всероссийский конкурс по отбору проектов благоустройства общественных пространств в малых городах и исторических поселениях

Николай Цуканов и Виктор Кидяев приняли участие в заседании совета муниципальных образований Брянской области

Образовательный 11 проект Конгресса #22тысячи

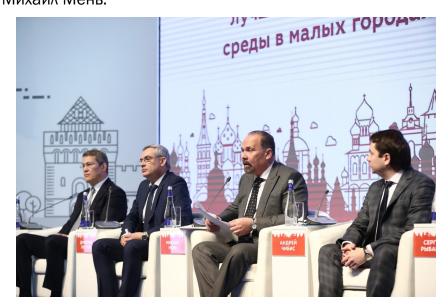
Муниципалитеты могут получить 300 млн долларов на модернизацию ЖКХ

## Всероссийский конкурс

## для малых городов и исторических поселений

Порядок проведения Всероссийского конкурса по отбору проектов благоустройства общественных пространств в малых городах и исторических поселениях в ближайшее время будет утвержден Правительством России. Об этом заявил Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень 8 февраля на семинаре, посвященном вопросам организации и проведения конкурса.

«Очень важно качественно подготовиться к конкурсу, выбрать действительно интересные, а, главное, необходимые людям проекты создания комфортной городской среды, в результате реализации которых в малом городе или историческом поселении появятся современные и востребованные людьми общественные пространства. Порядок проведения конкурса по отбору в настоящее время находится в Правительстве РФ и в ближайшее время будет утвержден», - отметил Михаил Мень.



http://www.minstroyrf.ru



## Обучающий семинар по вопросам участия во Всероссийском конкурсе проектов малых городов и исторических поселений

В Красногорске состоялся обучающий семинар по вопросам организации и участия во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

Мероприятие организовано Минстроем России и объединило представителей малых городов с численностью населения до 100 тысяч человек и представителей исторических поселений страны. В рамках семинара участники узнали об особенностях проектирования в малых городах, о возможностях вовлечения общественности и студенческой среды в реализацию проектов и прочее.

Об основных этапах участия в конкурсе участникам семинара рассказала директор Департамента городской среды Минстроя России Оксана Демченко. Предлагаем познакомиться с ее презентацией в приложении к данному выпуску бюллетеня, а также с презентацией бюро «Архитектурный десант», в которой очень подробно изложены подходы к проектированию общественных пространств малых и исторических городов Республики Татарстан.

#### Запись семинара:

- 1 сессия—https://www.youtube.com/watch?v=bQ0-YMgcBks
- 2 сессия—https://www.youtube.com/watch?v=cRuOUH74toA

Все презентационные материалы размещены на сайте http://gorodsreda.ru в разделе «Мероприятия».

Минстрой России планирует провести еще 2 вебинара по подготовке заявки на конкурс.



#### Документы в Приложении





# "Всероссийский конкурс проектов благоустройства в малых городах и исторических поселениях" вопрос-ответ



Каковы критерии отбора участников Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды малых городов и исторических поселений?

Участниками конкурса могут стать муниципальные образования, имеющие статус исторических поселений федерального и регионального значения, а также являющиеся городами с численностью населения до 100 тыс. человек.

В конкурсе вправе участвовать малые города, исторические поселения, за исключением городов федерального значения, исторических поселений, являющихся административными центрами субъекта Российской Федерации.

Конкурс в категории «малые города» будет проводиться по 4 подгруппам в зависимости от численности населения:

- 1 подгруппа от 50 тыс. чел. до 100 тыс. чел.
- 2 подгруппа от 20 тыс. чел. до 50 тыс. чел.
- 3 подгруппа от 10 тыс. чел. до 20 тыс. чел.
- 4 подгруппа до 10 тыс. человек включительно.



Да, может. Количество заявок от субъектов или муниципалитетов не ограничено.



Как проводится региональный этап конкурса?

Органам МСУ необходимо провести с жителями общественные обсуждения проектов создания комфортной городской среды. Для этого необходимо:

- 1. Принять решение об участии в конкурсе и начать общественные обсуждения по проекту (опубликовать в СМИ и на официальном сайте)
- 2. Создать штаб по подготовке заявки (глава, архитекторы, общественность, эксперты)
- 3. Создать общественную конкурсную комиссию для обсуждения проектов конкурса.

Обращаем ваше внимание, что если такая комиссия в муниципальном образовании уже была создана ранее в рамках реализации государственной программы «Формирование комфортной городской среды», то на этот орган возлагаются функции по организации обсуждений проектов и подведению итогов.

- 4. Организовать сбор предложений жителей по территориям. (Продолжительность не менее 10 дней)
- 5. Опубликовать утвержденные комиссией итоги сбора предложений жителей список территорий, голоса, территории-победители (может быть несколько).
- 6. Органам МСУ необходимо собрать предложения от жителей: что делать на территории-победителе? (Продолжительность не менее 10 дней)
- 7. Общественная комиссия подводит итоги предложений от населения. Протокол заседания должен быть опубликован в СМИ и на официальном портале органа МСУ.
- 8. Направления конкурсной заявки в межведомственную комиссию под руководством главы региона не позднее 1 апреля 2018 года.

Копия решения органа МСУ с приложением копии конкурсной заявки одновременно направляются в Минстрой России.

9. Конкурсные заявки, одобренные межведомственной комиссией, представляются в Федеральную комиссию (Министерство строительство и ЖКХ РФ) до 5 апреля 2018 года в сопровождении письма главы региона.

### Какие документы входят в конкурсную заявку?

В состав конкурсной заявки включаются следующие документы:

- 1. Письмо за подписью главы региона;
- 2. Письмо главы муниципального образования с указанием наименования проекта;
- 3. Решение общественной комиссии и межведомственной комиссии об одобрении проекта;
- 4. Информация, подтверждающая проведение голосования населения;
- **5.** Описание в текстовой и графической форме комплекса мероприятий по благоустройству;
- 6. Этапы реализации проекта;
- 7. Информация о формах участия населения и общественности на всех этапах подготовки и реализации проекта;
- 8. Технико-экономическое и финансовое обоснование проекта: укрупненный сметный расчет и схема финансирования проекта, экономические эффекты, предполагаемая стоимость реализации проекта и источники его финансирования.

Где можно ознакомиться с документацией конкурса?

Все материалы по проведению конкурса размещаются на сайте www.gorodsreds.ru и на сайте Общероссийского Конгресса муниципальных образований www.okmo.news

#### По каким критериям будут оцениваться заявки?

Оценка конкурсных заявок осуществляется Федеральной комиссией в соответствии с методикой оценки исходя из следующих критериев:

- 1. Степень и разнообразие форм участия и вовлечения граждан и общественности на всех этапах проекта;
- 2. Доля привлеченных внебюджетных средств, использование МЧП;
- 3. Экономический эффект проекта;
- 4. Восстановление и сохранение историкоградостроительной и природной среды (для исторического поселения);
- Определение (формирование, выявление) идентичности территории (для малых городов);
- 6. Востребованность проекта населением;
- 7. Решение проектом задачи сохранения историкоградостроительной и природной среды исторического поселения;
- 8. Количество и разнообразие вновь создаваемых объектов для осуществления предпринимательской деятельности.

**Как будет распределен призовой фонд между** победителями?

Всего планируется определить 80 победителей. Среди «исторических поселений» будут выявлены 20 победителей, чье вознаграждение составит сумма до 50 млн. руб.

В категории «малые города» в общей сложности определятся 60 победителей – по 15 в каждой категории, их вознаграждения будут варьироваться от 30 до 100 млн. рублей.

## Какой срок дается на реализацию проекта?

Проекты, выигравшие гранты в рамках конкурса, должны быть реализованы в течении двух лет. В случае нарушения этого обязательства, средства федеральной поддержки на проект необходимо вернуть в полном объеме.





## Николай Цуканов и Виктор Кидяев приняли участие в заседании совета муниципальных образований Брянской области

В Брянске состоялось общее собрание ассоциации "Совет муниципальных образований Брянской области". В нем приняли участие помощник президента РФ по вопросам местного самоуправления **Николай Цуканов** и депутат Государственной Думы - президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований **Виктор Кидяев**.

На мероприятии обсуждалось повышение роли местной власти в государственной системе управления, выравнивание объема муниципальных полномочий по отношению к бюджетным доходам, снятие с местных администраций дублированных или излишних функций, балансировка налоговой схемы в пользу местного самоуправления, развитие муниципально-частного партнерства, вовлечение граждан в самоуправление поселениями и решение вопросов местного значения.

В совете также приняли участие губернатор Брянской области Александр Богомаз, депутаты Государственной Думы, представители областной Думы, правительства и органов государственной власти региона.



В своём выступлении Виктор Кидяев отметил, что за последнее время муниципальные союзы при поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований и федеральных властей смогли решить целый ряд серьёзных проблем. В том числе, был доработан и принят закон «О государственно-частном и муниципальночастном партнерстве»; усилена профилактика коррупции на муниципальном уровне; внесены поправки в нормы о благоустройстве; принят закон о порядке введения и использования средств самообложения граждан.

"Такая работа позволяет нам делать муниципальный уровень управления более эффективным и авторитетным, практическим инструментом обеспечения комфортной жизни граждан. В таком режиме мы могли бы найти решения и другим важнейшим вопросам, которые стоят сейчас перед российскими муниципалитетами. Самая главная проблема, на мой взгляд, это несоответствие расходных полномочий доходным источникам местных бюджетов", - сказал депутат.

Он озвучил ряд предложений, выдвинутых ведущими российскими экспертами в области местного самоуправления и обобщенных Конкрессом. В том числе, для улучшения финансового положения городов и сел предлагается разработать объективные методики расчета муниципальных расходов, снять излишние и дублирующиеся полномочия с органов местного самоуправления, проработать предложения для второго этапа перераспределения налоговых доходов в пользу местных бюджетов.

"Коллеги, эти вопросы сложные, но поэтапно, разумно и настойчиво решать их нужно", - считает Виктор Кидяев.





Общероссиискии Конгресс муниципальных образовании приступает к реализации образовательного проекта #22тысячи.

Представляем одного из экспертов проекта:



Крылов Андрей Владимирович (г.Москва) — специалист в области развития инвестиционной привлекательности, управления проектами, маркетинга и брендинга территорий; социолог, бизнес-тренер, фасилитатор; эксперт Практической академии муниципальных и государственных служащих ОПОРЫ РОССИИ; управляющий партнёр содружества консультантов и бизнестренеров Living Eyes Consulting, модератор проекта «Моногорода», преподаватель РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, эксперт муниципальных практик Национальной премии «Бизнес-Успех».

Приглашаем принять участие в цикле вебинаров Андрея Крылова «Практика развития муниципальных образований»

21 февраля 2018 года в 15:00 (время московское) первый вебинар

«Ключевые закономерности развития муниципальных образований: инвестиционная привлекательность и бизнес-среда.

Система власть – население – бизнес» (2 часа)

Регистрируемся на площадке вебинара: https://pruffme.com/landing/u32594/pmgov

#### Присоединяйтесь, чтобы узнать:

- •Зачем территории инвестиции?
- •Основные ресурсы и возможности для развития муниципального образования.
- •Система «власть население бизнес» и другие заинтересованные стороны в развитии муниципального образования.
- •Ключевые тренды (тенденции) развития территорий. Что произойдёт, если не привлекать в муниципальное образование инвестиции?
- •Основные понятия в инвестиционном развитии муниципальных образований.
- •Инвестиции и источники финансирования бизнес-проектов на территории МО.
- •Факторы, влияющие на инвестиционную привлекательность и развитие территории.
- •Основные барьеры (угрозы) развития инвестиционной привлекательности и развития бизнеса на территории.
- •Кратко о практиках вовлечения основных заинтересованных сторон в развитие территории. Кроме этого, Андрей Крылов ответит на вопросы участников вебинара. Поделится полезными материалами и ссылками по теме вебинара.



#### 27 февраля 2018 года в 15:00 (время московское)

второй вебинар

«Лучшие практики развития бизнес-среды и инвестиционного климата в муниципальных образованиях» (2 часа)

Регистрируемся на площадке вебинара: https://pruffme.com/landing/u32594/pmgov2



#### На втором вебинаре будут рассмотрены:

- •Модель коммуникации администрации территории с бизнесом и инвесторами.
- •Модель «Инвестиционного выбора территории». Структура модели инвестиционного выбора, составляющие её блоки и их наполнение:
  - -Первый блок «Базовые критерии: безопасность, прибыль, репутация»
  - -Второй блок «Необходимые критерии: инфраструктурные и ресурсные»
  - -Третий блок «Партнёрская позиция администрации»
  - -Дополнительные критерии выбора инвестора территории и развитие модели
  - -Модель инвестиционного выбора как инструмент работы администрации с муниципальными практиками и с развитием собственной территории и экономики
- •Кейсы построения коммуникации и взаимодействия с инвесторами ряда администраций муниципальных образований.
- •Направления и факторы развития бизнес-среды и инвестиционного климата в муниципальных образованиях:
  - -Регуляторная среда в муниципальном образовании
  - -Институты для бизнеса в муниципалитете
  - -Инфраструктура и ресурсы муниципального образования
  - -Поддержка малого предпринимательства в муниципалитете

Ответы на вопросы участников вебинара. Полезные материалы и ссылки по теме вебинара.

#### 6 марта 2018 года в 15:00 (время московское)

третий вебинар

«Инструменты создания благоприятной бизнес-среды и инвестиционного климата в муниципальных образованиях. Муниципальные сессии» (2 часа)

Регистрируемся на площадке вебинара: https://pruffme.com/landing/u32594/pmgov3

#### Третий вебинар посвящен вопросам:

- •Набор инструментов по работе с системой «власть население бизнес».
- •Инструменты анализа ресурсов территории, примеры проведенных анализов, в т.ч.
  - -Инструменты анализа имиджа (восприятия) территории и силы её бренда.
- •Инструменты по работе с инвесторами и бизнесом в муниципальных образованиях.
- •Интеграционные инструменты по формированию проектов развития территории и практика их применения в муниципальных образованиях.
  - -Кейсы проведения стратегических муниципальные сессий, выбора направления развития и формирования проектов и проектных команд, внедрения проектного управления.
  - -Организация и проведение муниципальных сессий. Примеры реализованных проектов.
- •Критерии эффективности стратегии и дорожной карты развития муниципального образования.

Ответы на вопросы участников вебинара. Полезные материалы и ссылки по теме вебинара.



## Ресурсный центр ОКМО рекомендует



Цикл вебинаров Андрея Крылова по проектному управлению:

Запись вебинара: "Практика проектного управления в органах власти. ИСУП", доступна по ссылке:

https://www.youtube.com/watch?time\_continue=3&v=ErFPoL9q4LQ

Запись вебинара "Практические рекомендации по составлению паспорта проекта и других документов" для проектных офисов органов государственной и муниципальной власти доступна по ссылке:

https://www.youtube.com/watch?v=DI\_R\_W\_LVBU

Запись вебинара для проектных офисов "ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ. Разбор сложных вопросов" доступна по ссылке:

https://www.youtube.com/watch?v=yH4fTD29j7E

Записи вебинаров можно найти в видеоархиве на сайте Конгресса www.okmo.new в разделе «Видеоархив»

Представляем вашему вниманию методичку Андрея Крылова для муниципальных образований «Инвестиционный климат, бизнес-среда и их развитие для регионов и муниципальных образований», которую вы можете скачать по ссылке: <a href="https://yadi.sk/i/ktMm-oeD3RHCiW">https://yadi.sk/i/ktMm-oeD3RHCiW</a>



Методичку также можно найти в приложении к данному выпуску информационного бюллетеня или на сайте Конгресса www.okmo.news в разделе «Мобильная библиотека».



## Муниципалитеты могут получить 300 млн долларов на модернизацию ЖКХ

Муниципальные образования могут получить безвозмездную и безвозвратную финансовую помощь в размере 300 млн долларов на модернизацию ЖКХ. Минстрой России при содействии Минфина провел переговоры с Новым банком развития (НБР, создан странами - участницами БРИКС для финансирования инфраструктурных проектов).

Российская сторона получила от НБР предварительное одобрение на предоставление РФ займа в объеме около 300 млн долларов — средства могут быть направлены на финансирование проекта развития водоснабжения. По предварительным подсчетам, этого хватит на комплексную модернизацию систем водоснабжения и водоотведения трех - пяти городов с населением от 120 тыс. до 500 тыс. человек.

«Наиболее остро задача модернизации систем водоснабжения и водоотведения стоит в малых и средних городах — требуются значительные инвестиции. Такие города не располагают собственными средствами, и сфера ЖКХ в них малопривлекательна для инвесторов», — пояснил глава Минстроя Михаил Мень.

Участие в реализации проекта примут муниципалитеты регионов, расположенных в бассейне Волги, где находится большое количество городов и сосредоточены крупные промышленные производства. Муниципалитеты будут направлять в Минстрой свои заявки — в конце января ведомство сформирует перечень участников. После этого Минфин проведет переговоры с НБР о возможности заключения соглашения о займе, а также обсудит окончательную сумму, сроки и условия возврата кредита.

Ожидается, что соглашение будет заключено до конца февраля. http://www.minstroyrf.ru



## Об изменении порядка формирования региональных дорожных фондов

Распоряжение от 3 февраля 2018 года №140-р. Законопроектом предлагается установить, что штрафы за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения направляются в региональные дорожные фонды.

Цель законопроекта - определение дополнительных источников доходов дорожных фондов субъектов Федерации для решения задач по удвоению объёмов строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального и местного значения и по увеличению расходов на их содержание.

Объём доходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации от уплаты штрафов за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения в 2016 году составил до 60 млрд рублей.

Законопроектом предлагается установить, что денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения будут направляться в дорожные фонды субъектов Федерации.

Направление бюджетных ассигнований в региональные дорожные фонды в размере, эквивалентном величине доходов от штрафов за нарушение правил дорожного движения, должно также получить правовую основу в региональном законодательстве. Субъекты РФ должны внести соответствующие изменения в свои нормативные правовые акты, регулирующие порядок формирования и использования бюджетных ассигнований региональных дорожных фондов.

Принятие законопроекта позволит увеличить объёмы региональных дорожных фондов и будет способствовать повышению безопасности дорожного движения за счёт увеличения финансирования работ по улучшению качества дорог.

Законопроект рассмотрен и одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 1 февраля 2018 года.

http://government.ru







## Разъяснения законодательства

**Вопрос:** Из местного бюджета какого уровня должны финансироваться расходы на содержание муниципального имущества, в случае если оно находится в собственности муниципального района, а соответствующий вопрос местного значения, для решения которого предназначено данное имущество, закреплен за поселениями?

Порядок безвозмездной передачи в процессе разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами и вновь образованными поселениями определяется нормами части 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 122-Ф3). Согласно данному порядку разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами осуществляется правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимаемыми по согласованным предложениям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. При этом право собственности на имущество, передаваемое в соответствии с указанным порядком, возникает с момента, устанавливаемого законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с нормами статьи 210 ГК собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Кроме того, муниципальное образование, имущество которого передано в соответствии с частью 11.1 статьи 154 Федерального закона № 122-ФЗ, несет субсидиарную ответственность по обязательствам переданных им учреждений и казенвозникшим перехода права собственности. предприятий, ДО Следовательно, согласно положениям статьи 210 ГК РФ до перехода права собственности на указанное муниципальное имущество от муниципальных районов к вновь образованным поселениям, передаваемое им в связи с разграничением полномочий между уровнями публичной власти, его содержание должно осуществляться органами местного самоуправления данных муниципальных районов.

**Вопрос:** В статьях 70 и 71 Федерального закона установлено, что органы местного самоуправления, депутаты, выборные должностные лица несут ответственность перед населением. В каких случаях и каких формах наступает ответственность перед населением?

Ответственность за действия (бездействие), причинившие материальный или иной ущерб или составляющие угрозу общественной безопасности и безопасности граждан дифференцируется на уголовную, административную и гражданскую.

Органы местного самоуправления могут привлекаться к ответственности в порядке гражданского и административного производства.

Должностные лица, так же как и граждане, могут привлекаться к ответственности в порядке уголовного, гражданского и административного производства.

Должностные лица также несут дисциплинарную ответственность в степени, установленной регулирующими их права и обязанности по замещаемой ими должности законодательными и локальными актами.

Депутаты и выборные должностные лица также несут моральную и политическую ответственность за свои решения и действия перед жителями муниципального образования. Эти формы ответственности не определяются формальными актами, и указанные лица не могут привлекаться к ответственности по политическим и моральнонравственным критериям.

Моральная и политическая ответственность выражается в оценках жителями муниципальных образований поведения и деятельности депутатов и выборных должностных лица местного самоуправления, решений, которые они принимали и их результатов интересам граждан и представлениям граждан о справедливости этих решений и их соответствия общественному благу.

Эти оценки реализуются в доверии или недоверии населения этим лицам, отражающихся в общественном мнении и результатах голосования на выборах в органы местного самоуправления.

Вместе с тем в статье 71 Федеральном законе не раскрыто содержание ответственности перед населением (чем она отличается от уголовной, административной и гражданской и в чем она может состоять, например, в возмещении ущерба, нанесенного муниципальной казне или имуществу, общественном порицании, частичном ограничении гражданских прав на территории муниципального образования и т.п.), так же как не раскрыто и содержание понятия основания наступления ответственности.

В части 10 статьи 36 и части 10 статьи 40 установлен исчерпывающий перечень оснований для досрочного прекращения полномочий депутатов и выборных должностных лиц, следовательно, в порядке ответственности указанных лиц перед населением не может предусматриваться досрочное прекращение полномочий (за исключением их отзыва населением).

В пункте 8 части 1 статьи 44, отзыв указанных лиц населением включается, в понятие ответственности перед населением указанных лиц.

Вместе с тем в статье 24 основания для отзыва связываются с конкретными противоправными решениями или действиями (бездействием), установленным судебным решением.

#Конгресс!

В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации должностные лица, в том числе замещающие выборные должности, могут наказываться лишением права занимать государственные должности и должности в органах местного самоуправления, что влечет досрочное прекращение полномочий выборных должностных лиц и увольнение с муниципальной службы муниципальных служащих.

Вопрос: По проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования были проведены публичные слушания. С учетом результатов слушаний он был принят представительным органом муниципального образования в первом чтении. При рассмотрении проекта во втором чтении депутатом представительного органа была внесена новая поправка, не связанная с приведением устава в соответствие с федеральным законодательством. Возможно ли при рассмотрении указанного проекта во втором чтении принятие поправок к нему без рассмотрения их на публичных слушаниях?

Согласно положениям пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - №131-ФЗ) на публичные слушания должны выноситься проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Вопросы местного значения определены статьями 14, 15, 16, а полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения – в статье 17 Федерального закона №131-Ф3. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения также определяются в иных нормативных правовых актах в соответствии с положениями части 1 статьи 5, части 1 статьи 6 и части 11 статьи 17 Федерального закона №131-Ф3.

Следовательно, на публичные слушания могут не выноситься только проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования в связи с приведением устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации (в части, определяющей вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления) и в связи с приведением в соответствие с положениями статей 14, 15, 16 и 17 Федерального закона №131-ФЗ, а также в связи с приведением в соответствие с положениями федеральных законов в части, определяющей полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Во всех иных случаях проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в устав должны выноситься на публичные слушания в обязательном порядке.

Таким образом, если при рассмотрении проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования во втором вносится поправка, не связанная с приведением устава в соответствие с федеральным законодательством, проведение публичных слушаний становится обязательным.

7

**Вопрос:** Подлежит ли отмене нормативный правовой акт сельского поселения в сфере утверждения генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки и т.п, в случае передачи такого вопроса местного значения муниципальному району?

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения отнесено утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки и т.п.

При этом частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 -ФЗ установлено, что вопрос, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ может быть закреплен за сельскими поселениями законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений. В случае отсутствия такого закона субъекта Российской Федерации вопрос, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, на землях сельского поселения должен осуществляться муниципальным районом в силу положений части 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ.

Следует учитывать, что вслед за вопросом местного значения на уровень муниципального района также переходят все полномочия, предусмотренные для его решения.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом.

По нашему мнению, рассматриваемый случай попадает под формулировку: «изменения перечня полномочий указанных органов». В связи с этим, полагаем, что при возникновении необходимости нового регулирования соответствующих правоотношений муниципальному району следует разрабатывать и принимать собственный нормативный правовой акт. В этом случае нормативный правовой акт сельского поселения подлежит отмене, но не изменению, новым нормативным правовым актом муниципального района. До отмены нормативные правовые акты сельского поселения сохраняют юридическую силу, и изменение перечня полномочий само по себе не влечет необходимости их отмены.

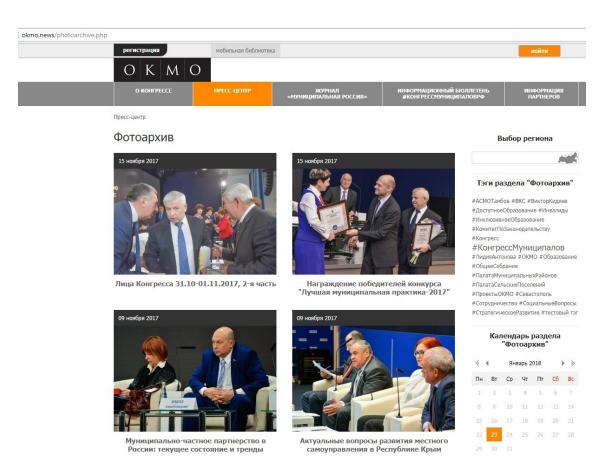
Источник: http://komitet4.km.duma.gov.ru

## Конгресс в интернете - okmo.news

Сайт www.okmo.news - основной источник электронной информации о текущей работе Общероссийского Конгресса муниципальных образований и его учредителей.

Новости муниципального сообщества, анонсы, приглашения на значимые мероприятия, актуальные документы, сборники и методические рекомендации,— все это и многое другое вы найдете на сайте Конгресса.

Ресурс акцентирует внимание посетителей на важных материалах. Все информационные сообщения, публикуемые на okmo.news сопровождаются хештегами, которые помогают в поиске. Региональные новости легко найти на карте России. Календарь, привязанный к ленте новостей, позволяет сортировать поиск по дате. Кроме того, по датам можно отфильтровать фото и видеоархивы.



## Приглашаем на okmo.news



#### Уважаемые коллеги!

Приглашаем оформить подписку на журнал «Муниципальная Россия» на 2018 год!

Оформить подписку на журнал можно через редакцию издания.

#### Алгоритм оформления подписки:

Шаг 1. Нужно прислать по адресу электронной почты press.congress@yandex.ru:

- заявку в свободной форме с указанием количества экземпляров подписки;
- реквизиты для оформления договора или контракта (указать, какой именно документ нужно оформить);
- адреса для рассылки (для корпоративных подписчиков).

**Шаг 2.** Согласование с подписчиком проекта договора/контракта, подготовленного ОКМО.

Шаг 3. Оформление договора/контракта.

Шаг 4. Выставление и оплата счета.

Вопросы по подписке и оформлению документов можно задать по телефону: 8 (495) 788-60-71 (доб. 1593) или по электронной почте: press.congress@yandex.ru



Для оперативного решения актуальных вопросов приглашаем Ассоциации (Советы) муниципальных образований присоединиться к видеоконференциям по Скайпу.

Ищите нас по логину «ОКМО» и добавляйте в свой список контактов!



Приглашаем всех на официальную страницу ОКМО в Фейсбуке! Для поиска наберите @okmo.rf Подписывайтесь и делайте перепосты - самый эффективный способ распространить полезную информацию.