

О К М О

#КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

**Приложения:**

- Итоговый отчет победителей Всероссийского конкурса малых городов и исторических поселений
- Комплексное развитие моногородов 2017
- Приказ Минфина России от 28.02.2018 N 37н
- Приказ Минфина России от 30.12.2017 N 277н
- Проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

**В этом выпуске:**

Доступность медицинской помощи	3
Конкурс муниципальных стратегий 2018	6
Комплексное развитие моногородов 2017	7
Состав рабочей группы по проекту «Умный город» расширен	8
Совершенствование внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	9
Обзор федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора	10

## Итоги Всероссийского конкурса проектов комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях

Определены победители Всероссийского конкурса проектов комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях

Названы 80 проектов-победителей Всероссийского конкурса малых городов и исторических поселений, который был проведен по решению Президента страны. Это представители 44 субъектов Российской Федерации. 60 победителей определены в категории «Малые города» и 20 - в категории «Исторические поселения». Победители конкурса получат субсидии из федерального бюджета от 30 до 100 млн рублей.

Всероссийский конкурс малых городов и исторических поселений проведен во исполнение решений Форума малых городов и исторических поселений в г. Коломне Московской области в январе этого года, такое решение было принято Президентом России Владимиром Путиным по итогам рабочего совещания.



Финал конкурса прошел 29 мая в Правительстве Московской области. Из почти 450 заявок конкурсной комиссией было отобрано 198 работ, а 80 лучших из них получили заслуженные награды и субсидии на реализацию проектов.

Список из [80 проектов-победителей](#) был сформирован по итогам голосования экспертов и членов Межведомственной рабочей группы, членов Федеральной конкурсной комиссии, проведенного в рамках третьего этапа конкурса – очных публичных защит проектов, которые прошли 26-27 мая в РАНХиГС при Президенте РФ.

«Это первый конкурс, который напрямую позволяет запустить важные процессы преобразования и развития малых городов и исторических поселений, сохраняя их аутентичность. Именно эти города и есть сама Россия, ее лицо и дух. Минстрой России будет поддерживать муниципалитеты, их инициативы и всегда обращать внимание на то, как учитывается мнение жителей при реализации проектов. У исторических городов большой культурный и туристический потенциал. Я надеюсь, что работы конкурсантов помогут раскрыть его», - отметил глава Минстроя России Владимир Якушев, комментируя завершения первого конкурса.

Первые проекты победителей должны быть реализованы уже в этом году. На 2018 год предусмотрено финансовое вознаграждение городам-победителям от 30 до 100 млн рублей в зависимости от численности населения.

Источник: <http://www.minstroyrf.ru>



Документ в Приложении



*«Итог всей этой работы заслуживает высокой оценки. Очень надеюсь, что победа в конкурсе принесет поселениям большую пользу, даст толчок в развитии, вдохновит местных жителей на новые общественно полезные проекты. Особо хотел бы поздравить город Елабугу и село Билярск в Татарстане, дагестанский городской округ Дербент и город Суздаль Владимирской области – они набрали самые высокие итоговые баллы в номинации «Исторические поселения».*

**Член федеральной конкурсной комиссии – Президент  
Общероссийского Конгресса муниципальных образований  
Виктор Кидяев**

## Доступность медицинской помощи

Актуальные проблемы доступности медицинской помощи на муниципальном уровне обсудили члены Комитета Конгресса по охране здоровья населения. Дискуссия состоялась 1 июня в рамках Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России», который прошел в Гостином дворе в г.Москве.

Заседание провел Игорь Каграманян, председатель Комитета Конгресса по охране здоровья населения, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации ФС РФ по социальной политике. Он, в частности, отметил, что, несмотря на региональную принадлежность полномочий по здравоохранению, перед муниципалитетами стоят важные задачи в этой сфере. Среди них – распространение здорового образа жизни среди населения, привлечение и удержание медицинских кадров, создание условий для оказания медицинской помощи населению и благоприятных условий для развития медицинской предпринимательской инициативы. Эти и другие вопросы будут рассматриваться на заседаниях Комитета.

Опыт организации общественного здравоохранения поделился помощник главы города Ступино по общественному здоровью Виктор Чуднов. Как отметил докладчик, «задачу по увеличению продолжительности жизни россиян силами одного здравоохранения можно решить лишь на 15-20%, а остальное зависит от социально-детерминированных факторов». Для успешного народосбережения необходимо добиваться позитивных изменений во всех социально-значимых сферах. Так, в Ступино реализуется Концепция управления здоровьем населения, включающая разделы, посвященные развитию не только здравоохранения, но и культуры, спорта, соцзащиты, образования, самореализации молодежи и другие.



Применяется муниципальная модель общественного здоровья, где учтены все возрастные и социальные группы жителей, инфраструктура учреждений здравоохранения, социальной защиты и образования, общественный сектор и городские предприятия.

В результате системной муниципальной политики средняя продолжительность жизни ступинцев превысила 72 года, а уровень физической активности всех возрастных групп жителей вырос в 4 раза (по сравнению с 2000 годом).

В то же время Виктор Чуднов отметил и проблемы, препятствующие развитию общественного здоровья:

- отсутствие правового регулирования общественного здоровья;

- отсутствие системы подготовки специалистов (волонтеров-инструкторов) в сфере общественного здоровья;

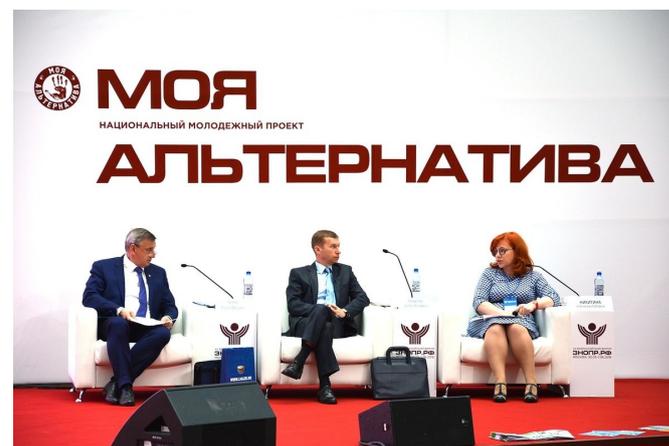
- размытость формулировок при определении региональных и муниципальных полномочий по охране здоровья населения;

- одноканальное (и дефицитное) финансирование государственных медицинских учреждений;

- «болезнеориентированный» подход системы учреждений здравоохранения;

- приоритетная поддержка развития высокотехнологичной медицинской помощи в ущерб профилактике болезней, первичной медицинской помощи, терапии и общей медицинской практики.

Президент Национальной ассоциации здравоохранения, советник Президента Ассоциации малых и средних городов России Дмитрий Кондратенко коротко представил проект по развитию телемедицины. Члены Ассоциации-участники проекта получают возможность получить консультации узкопрофильных специалистов из ведущих медицинских центров России.



В случае необходимости Ассоциация помогает организовать срочную госпитализацию пациентов в профильное медицинское учреждение.

Проект Нацздравики реализуется с 2017 года. В настоящее время в нем участвуют свыше 150 центров он-лайн-консультирования из более 50 регионов России, и перспективы расширения аудитории проекта велики. Однако выявлены проблемы, не позволяющие создавать пункты телемедицины именно там, где они наиболее востребованы – в малых городах и на сельских территориях. Как отметил Дмитрий Кондратенко, в России приняты единые технические требования к помещениям для оказания медицинских услуг, которые зачастую «не по карману» малым городам и селам. Предлагается ввести дифференцированные подходы при определении технических требований к помещениям для оказания услуг здравоохранения для разных видов муниципальных образований.

Николай Кононов, вице-президент Общероссийской общественной организации «Лига здоровья нации» обратил внимание на то, что здоровье само по себе не может быть целью. «Здоровье – это инструмент раскрытия возможностей для самореализации человека», - подчеркнул докладчик. Иными словами, задачи по здоровьесбережению россиян выходят за рамки лечения заболеваний и даже их профилактики. Для их решения необходим системный подход, выстроенный вокруг интересов, потребностей и возможностей жителей муниципальных образований.

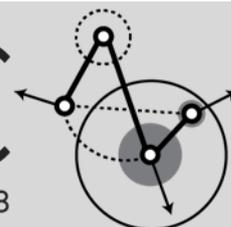
Также выступили руководитель Аппарата комитета Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, почетный член Президиума Конгресса Игорь Бабичев, советник мэра города Иркутска по социальным вопросам Ирина Ежова и другие.

Заседание Комитета Конгресса, состоявшееся в День защиты детей, завершилось концертом детских творческих коллективов г.Москвы.



# КОНКУРС МУНИЦИПАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ

**КМС**  
ФОРУМ СТРАТЕГОВ 2018



О | К | М | О



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Комитет  
гражданских  
инициатив



В рамках Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России: стейкхолдеры будущего» объявляется **Юбилейный конкурс муниципальных стратегий 2018** (далее – КМС-2018).

**Организаторы КМС-2018:** Общественная палата Российской Федерации, Общероссийский конгресс муниципальных образований, МЦСЭИ «Леонтьевский центр», Комитет гражданских инициатив.

Конкурс проходит в одной главной номинации «Лучшая муниципальная стратегия 2018» и в нескольких частных номинациях:

- «Самый открытый процесс разработки стратегии»;
- «Лучшая согласованность стратегического планирования»;
- «Системность управления реализацией стратегии».

Список частных номинаций может быть дополнен до 15 июня 2018 г.

К участию в КМС-2018 приглашаются муниципальные образования – сельские и городские поселения, муниципальные районы и городские округа с населением не более 300 тыс. человек, принявшие/обновившие стратегию социально-экономического развития в период с 28.06.2014 по 01.08.2018.

**Прием заявок – до 25 августа 2018 г.** на адрес электронной почты [konkurs2018@leontief.ru](mailto:konkurs2018@leontief.ru)

Все необходимые сведения об условиях КМС-2018 – на сайте Форума стратегов в разделе «[Конкурс](#)»

Для справок: Юлия Рябкова, ответственный секретарь КМС-2018, руководитель Единого центра приема заявок КМС-2018. Электронная почта: [konkurs2018@leontief.ru](mailto:konkurs2018@leontief.ru)

# Комплексное развитие моногородов

Министерством экономического развития РФ опубликован отчет об итогах реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» в 2017 году. В документе представлены основные события, цели и задачи Программы, в том числе и с вовлечением жителей моногородов.

В отчете отражены достижения по направлениям:

- формирование новых возможностей и ниш для бизнеса в моногородах;
- координация мер поддержки, в том числе по приоритетным проектам в областях: здравоохранение, образование, качество дорог, жилищно-коммунальное хозяйство и городская среда, развитие малого и среднего предпринимательства;
- формирование управленческих компетенций в моногородах.

Отдельное внимание уделено реализации мероприятий «Пять шагов благоустройства», вопросам взаимодействия с представительными, законодательными и контролирующими органами. В заключении изложены основные итоги реализации мероприятий Программы. Приложение содержит фотоматериалы по реализации мероприятия «Пять шагов благоустройства» в моногородах в 2017 г.

Источник: <http://economy.gov.ru/>



Документ в Приложении



## Состав рабочей группы по проекту «Умный город» расширен

В новый состав рабочей группы при Минстрое России по реализации проекта «Умный город» вошел 81 эксперт. С начала этого года количество ее участников увеличилось почти втрое. Новый состав утвержден [приказом](#) Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Об этом сообщил заместитель Министра Андрей Чибис в ходе выездного заседания комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству 1 июня в Алуште.

Компании, вошедшие в состав рабочей группы, имеют опыт, технические компетенции и возможности для внедрения современных технологий в городскую инфраструктуру. Так, «Ростелеком» предлагает набор решений, связанных с автоматизированным учетом, городским освещением, работой с дорожным трафиком, умными домофонами. «Роснано» обладает технологиями, позволяющими модернизировать жилищный фонд и повышать его энергоэффективность. Наряду с госкорпорациями, в рабочую группу входят и представители IT-компаний - ООО «Майкрософт», ПАО «Мегафон», ПАО «МТС» и другие.

«Первый состав рабочей группы был утвержден в январе этого года, и за несколько месяцев количество ее участников увеличилось практически втрое. Большинство из них вошли в рабочую группу по собственной инициативе, это значит, что проект интересен и востребован всеми сторонами, от которых зависит его реализация. Уже сейчас совместно с коллегами мы запустили в работу «Банк умных решений», которые были внедрены на территории нашей страны и имеют конкретные экономические эффекты от использования, в этом банке есть и контакты людей, которым можно позвонить и узнать, как та или иная технология сработала. Безусловно, развитие темы «умного города» не только повысит качество жизни в российских городах, но и будет формировать большой рынок и заказ для наших предпринимателей и промышленности», - отметил Андрей Чибис.

План реализации проекта «Умный город» состоит из шести блоков, включающих в себя задачи по внедрению «умного» ЖКХ, формированию доступной, комфортной и безопасной для здоровья граждан среды, созданию инновационной городской инфраструктуры, цифровизации строительства и территориального планирования, а также по развитию городских транспортных систем.

Пилотные проекты планируется реализовать на территории 24 муниципалитетов. Успешные решения в дальнейшем планируется тиражировать в других городах страны.

Источник: [www.minstroyrf.ru](http://www.minstroyrf.ru)



## Совершенствование внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

29 мая 2018 года Министерством финансов Российской Федерации в формате круглого стола было проведено совместное заседание Рабочих групп по вопросам совершенствования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в рамках Совета по вопросам внутреннего финансового контроля, внутреннего аудита и финансового менеджмента организаций государственного сектора, на котором приняли участие члены рабочих групп совместно с приглашенными экспертами и представителями Министерства финансов Российской Федерации.

В рамках дискуссии были затронуты наиболее актуальные вопросы, касающиеся:

- возможных подходов к автоматизации процедур внутреннего финансового контроля;
- возможности передачи полномочий по внутреннему финансовому аудиту и обеспечения организационной и функциональной независимости субъекта ВФА;
- взаимодействия участников Рабочих групп с использованием нового сайта ВФКА.РФ;
- подготовки поправок к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

С материалами заседания Рабочих групп можно ознакомиться на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в рубрике: Минфин России / Деятельность / Бюджет / Внутренний финансовый контроль и аудит в государственном секторе/ Совет по вопросам внутреннего финансового контроля, внутреннего аудита и финансового менеджмента организаций государственного сектора/ Заседание Рабочих групп по ВФК и ВФА, а также на сайте [ВФКА.РФ](http://ВФКА.РФ).

Источник: [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru)

**Проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»**



Документ в Приложении

## Обзор федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора

[Приказ Минфина России от 28.02.2018 N 37н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Бюджетная информация в бухгалтерской \(финансовой\) отчетности"](#)

Стандарт применяется при формировании отчетов, раскрывающих бюджетную информацию - бюджетные назначения исполнения бюджета и утвержденные показатели плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) бюджетного, автономного учреждения, иные плановые показатели их деятельности, утвержденные на соответствующий год.

Отчеты, раскрывающие бюджетную информацию, должны содержать необходимые для осуществления мониторинга (анализа) и контроля показатели исполнения бюджетных и плановых назначений.

Формирование систематизированной бюджетной информации, подлежащей раскрытию в бухгалтерской (финансовой) отчетности, осуществляется на счетах бухгалтерского учета раздела "Санкционирование расходов экономического субъекта" рабочего плана счетов.

Отчеты, раскрывающие бюджетную информацию, составляются на ежеквартальной и ежегодной основе. В некоторых случаях могут устанавливаться дополнительная периодичность составления отчетов и особый порядок раскрытия и представления бюджетной информации.

Требования данного Стандарта применяются при составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений начиная с отчетности 2020 года.

[Приказ Минфина России от 30.12.2017 N 277н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Информация о связанных сторонах"](#)

Стандарт устанавливает порядок раскрытия в годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности информации о юридических и (или) физических лицах, на деятельность которых субъект отчетности способен оказывать влияние и (или) способных оказывать влияние на деятельность субъекта отчетности (связанные стороны), а также об операциях со связанными сторонами.

Стандарт применяется при составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений начиная с отчетности 2020 года.

Источник: [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru)



Документ в Приложении



Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам  
местного самоуправления

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации



## Разъяснения законодательства

**Вопрос:** Какие лица могут выступать учредителями межмуниципальных хозяйственных обществ? Каков механизм формирования уставного капитала межмуниципальных хозяйственных обществ?

В соответствии с частью 1 статьи 68 Федерального закона представительные органы муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

Данное положение не противоречит абзацу 3 части 4 статьи 66 ГК, устанавливающему, что государственные органы и органы местного самоуправления не вправе выступать участниками хозяйственных обществ и вкладчиками в товарищества на вере, если иное не установлено законом, так как иное установлено Федеральным законом.

В соответствии с концепцией Федерального закона создание межмуниципальных хозяйственных обществ является одной из форм межмуниципального сотрудничества, поэтому оно не основано на применении процедур приватизации муниципального имущества, так как не предполагает возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических или юридических лиц (статья 1 Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества").

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" все способы приватизации касаются открытых акционерных обществ, в том числе одним из способов приватизации является внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ. При этом, на основании части 5 статьи 13 вышеназванного Федерального закона приватизация государственного и муниципального имущества осуществляется только способами, предусмотренными этим Федеральным законом.

Вместе с тем, на основании абзаца 1 статьи 217 ГК имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном за-

конами о приватизации государственного и муниципального имущества. Следовательно, реализация вышеназванной нормы статьи 217 ГК требует изменения правового статуса межмуниципальных хозяйственных обществ учреждение их в форме открытых акционерных обществ.

Межмуниципальные хозяйственные общества создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с ГК, другими федеральными законами (часть 2 статьи 68 Федерального закона). При этом, на представительные органы местного самоуправления, выступающие учредителями указанных обществ, а также на сами общества распространяются все положения Федерального закона от 26.12.1995г. №208-ФЗ "Об акционерных обществах" (в случае создания межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ) и Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (в случае создания межмуниципальных хозяйственных обществ в форме обществ с ограниченной ответственностью).

Однако, в соответствии с концепцией Федерального закона учредителями межмуниципальных хозяйственных обществ не могут выступать, кроме представительных органов местного самоуправления, иные лица. Данное требование необходимо внести в виде изменений в вышеназванные федеральные законы.

Формирование уставного капитала межмуниципальных хозяйственных обществ может осуществляться в соответствии с главой 111 "Уставный капитал общества, акции, облигации и иные эмиссионные ценные бумаги общества. Чистые активы общества" Федерального закона от 26.12.1995г. №208-ФЗ "Об акционерных обществах" (в случае создания межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ) или главой 111 "Уставный капитал общества. Имущество общества" Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (в случае создания межмуниципальных хозяйственных обществ в форме обществ с ограниченной ответственностью) с учетом вышеназванных особенностей учреждения межмуниципальных хозяйственных обществ.

На основании вышеизложенного полагаем, что в целях учреждения межмуниципальных хозяйственных обществ требуется внесение соответствующих изменений в гражданское законодательство и законодательство о местном самоуправлении.

**Вопрос:** Является ли правомерным создание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в виде межмуниципальной автономной некоммерческой организации?

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) может создаваться в любой организационно-правовой форме, предусмотренной для российских организаций, включая некоммерческие организации.

Статьей 69 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность создания в порядке межмуниципального сотрудничества некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов. Из этого следует, что законодательство не запрещает создание МФЦ в том числе в форме автономной некоммерческой организации, учреждаемой органами местного самоуправления нескольких муниципальных образований.

При этом необходимо иметь в виду следующее ограничение. В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» имущество, переданное автономной некоммерческой организации ее учредителями (учредителем), является собственностью автономной некоммерческой организации; учредители автономной некоммерческой организации не сохраняют прав на имущество, переданное ими в собственность этой организации. Согласно статье 217 Гражданского кодекса Российской Федерации передача имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан и юридических лиц является приватизацией и осуществляется в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества. Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлен исчерпывающий перечень способов приватизации, а также отношений, на которые данный закон не распространяется (статьи 3, 13). Создание автономной некоммерческой организации органами местного самоуправления ни под один из этих случаев не подпадает, следовательно, передача муниципального имущества в собственность таковой недопустима. Возможность передачи автономной некоммерческой организации имущественных прав также ограничена статьей 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, без проведения конкурсов или аукционов. Таким образом, возможности муниципальных образований по формированию имущественной базы МФЦ при создании их в форме автономной некоммерческой организации сводятся к возможности предоставления бюджетных инвестиций в порядке статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Вопрос:** Обязаны ли органы местного самоуправления оказывать поддержку личным подсобным хозяйствам, в том числе оказывать услуги на платной или бесплатной основе по покосу травы, вывозу сена и дров с их территорий?

Правовое положение личных подсобных хозяйств регулируется Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее – Федеральный закон № 112-ФЗ). В соответствии с этим законом личное подсобное хозяйство - форма непринимательской деятельности по производству и переработке

сельскохозяйственной продукции (пункт 1 статьи 2). Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации предпринимательская деятельность – это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (пункт 1 статьи 2). Вмешательство органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельность граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, не допускается (пункт 1 статьи 5 Федерального закона № 112-ФЗ). Органы государственной власти и местного самоуправления *вправе* оказывать поддержку личным подсобным хозяйствам (статья 7 Федерального закона № 112-ФЗ). Данные меры поддержки могут оказываться органами местного самоуправления в рамках отнесенного к вопросам местного значения содействия в развитии сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, создания условий для развития малого и среднего предпринимательства (пункт 28 части 1 статьи 14, пункт 25 части 1 статьи 15, пункт 33 части 1 статьи 16, пункт 11 части 1 статьи 16.2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Определение мер поддержки, в том числе платной или бесплатной основы их предоставления, а также их оказание – прерогатива органов местного самоуправления. По решению органов местного самоуправления силами муниципальных предприятий или путем размещения муниципального заказа могут оказываться различные услуги, включая покос травы, вывоз сена и дров. Однако организация предоставления такого рода услуг – право, а не обязанность органов местного самоуправления и они не могут быть понуждены к осуществлению данной деятельности.

**Вопрос:** Правомерно ли использование официального сайта муниципального образования в качестве единственного способа официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов?

Часть 1 статьи 44 и часть 3 статьи 47 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) устанавливают, что муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При этом муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования) (часть 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ). Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления граждан с муниципальными правовыми актами, за исключением актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации (Постановление от 29 ноября 2007 года №48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части») официальным опубликованием нормативного правового акта считается публикация его полного текста на государственном языке Российской Федерации (то есть на русском языке) в том средстве массовой информации, которое определено в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию нормативных правовых актов, принятых данным органом или должностным лицом.

В целях опубликования муниципальных правовых актов Федеральный закон №131-ФЗ (пункт 7 части 1 статьи 17) относит к полномочиям органов местного самоуправления учреждение печатного средства массовой информации. Однако учреждение печатного средства массовой информации является не обязанностью, а именно правом органов местного самоуправления.

В случае, когда по объективным причинам (например, малая численность жителей, особенности расположения муниципального образования и т.п.) опубликование в печатных средствах массовой информации нецелесообразно и собственное средство массовой информации органами местного самоуправления не учреждено, законным и допустимым является обнародование муниципальных правовых актов (включая уставы муниципальных образований), например, путем вывешивания их текстов в общедоступных местах либо иным способом. При этом, однако, такой способ обнародования должен быть предусмотрен уставом муниципального образования, а кроме того, уставом или иным правовым актом муниципального образования должны быть определены лица, ответственные за своевременность и достоверность обнародования информации, установлены сроки обновления информации, определен порядок ознакомления с актами, снятыми со стенда, - определены гарантии доступности каждому жителю муниципальных документов, содержащих положения, затрагивающие его права, свободы и обязанности.

В качестве общего критерия общедоступности и для опубликования, и для обнародования следует рассматривать доступность распространяемой информации без применения специальных технических средств. К сожалению, данному критерию сеть «Интернет» в настоящее время не отвечает. Следовательно, муниципальные правовые акты, размещенные только на официальных интернет-сайтах муниципальных образований, не могут считаться опубликованными, обнародованными. Размещение информации в сети «Интернет» в системе действующего правового регулирования лишь дополняет обычное опубликование (обнародование).

В этой связи обращаю Ваше внимание на правовую позицию Верховного Суда Российской Федерации, выраженную в Апелляционном определении от 25 октября 2016 г. № 43-АПГ16-14: «Анализ законодательства, регулирующего правоотношения в сфере опубликования нормативных правовых актов, позволяет сделать вывод о том, что введение оспариваемыми нормами в качестве единственного, безальтернативного источника официального опубликования нормативных актов, принимаемых представительным органом местного самоуправления, опубликование на сайте муниципального органа путем размещения данных актов в электронном виде на соответствующем интернет-портале, в ситуации, когда на территории муниципального образования отсутствуют условия, обеспечивающие доступность подключения неограниченному кругу лиц к сети «Интернет», противоречит федеральному законодательству - части 2 статьи 10 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ, а также основным принципам обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, предусмотренным пунктами 1 и 3 статьи 4 этого же Федерального закона - открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободе поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом».

Источник: <http://komitet4.km.duma.gov.ru>

# Подписка на журнал «Муниципальная Россия»

**Уважаемые коллеги!**

**Приглашаем оформить подписку на журнал «Муниципальная Россия»  
на второе полугодие 2018 года!**

**Оформить подписку на журнал можно через редакцию издания.**

## **Алгоритм оформления подписки:**

**Шаг 1.** Нужно прислать по адресу электронной почты [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru):

- заявку в свободной форме с указанием количества экземпляров подписки;
- реквизиты для оформления договора или контракта (указать, какой именно документ нужно оформить);
- адреса для рассылки (для корпоративных подписчиков).

**Шаг 2.** Согласование с подписчиком проекта договора/контракта, подготовленного ОКМО.

**Шаг 3.** Оформление договора/контракта.

**Шаг 4.** Выставление и оплата счета.

Вопросы по подписке и оформлению документов можно задать по телефону:

8 (495) 788-60-71 (доб. 1593) или по электронной почте: [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru)



**Для оперативного решения актуальных вопросов приглашаем Ассоциации (Советы) муниципальных образований присоединиться к видеоконференциям по Скайпу. Ищите нас по логину «ОКМО» и добавляйте в свой список контактов!**



**Приглашаем всех на официальную страницу ОКМО в Фейсбуке! Для поиска наберите @okmo.rf Подписывайтесь и делайте перепосты - самый эффективный способ распространить полезную информацию.**