

Кто распоряжается землей?

31 мая комитет по земельным отношениям и строительству Государственной Думы РФ рассмотрел и принял во втором чтении Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 392 и 392.1 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 33 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». Проводимые новации в данном случае направлены на изменение объема полномочий органов местного самоуправления различного уровня в части предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 137-ФЗ) с 1 марта 2015 года в случае, если на территории городского или сельского поселения утверждены правила землепользования и застройки, органы местного самоуправления такого поселения приобретают право распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. До 1 марта 2015 года данные полномочия исполнялись органами местного самоуправления муниципальных районов.

Необходимость передачи полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, от муниципальных районов поселения на момент принятия Закона № 171-ФЗ была обоснована тем, что вопросы местного значения в области градостроительной деятельности как взаимос-



вязанные с полномочиями в области земельных отношений были закреплены именно за органами местного самоуправления поселений, а не за муниципальными районами.

После произошедших изменений в законодательстве Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных районов стали сообщать о том, что органы местного самоуправления поселений не способны исполнять полномочия по распоряжению земельными участками, государственная

собственность на которые не разграничена, ввиду отсутствия необходимых финансовых средств и кадровых ресурсов.

Кроме того, в результате запрошенной у органов местного самоуправления поселений информации о возможности исполнения полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, 86,4 % сельских поселений высказались за необходимость возврата полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, органам

местного самоуправления муниципальных районов. По городским поселениям такой показатель составил 53,7 %.

На основании вышеизложенного, законодателями предлагается полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, вернуть от органов местного самоуправления сельских поселений органам местного самоуправления муниципальных районов. Такой подход позволит реализовать первоначальную идею о сосредоточении полномочий в области градостроительной деятельности и земельных отношений в компетенции органов местного самоуправления одного уровня. При этом исключительные случаи, когда земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, распоряжаются иные органы государственной власти (в том числе федеральные) предлагается сохранить в виде исключений в статье 33 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Развитие законодательства о местном самоуправлении

В Ленинградской области прошел форум глав органов местного самоуправления.

В форуме принял участие Председатель Государственной Думы Сергей Нарышкин, а также Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев. Приветствуя участников форума, Сергей Нарышкин напомнил, что неделю назад, накануне Дня местного самоуправления, состоялось совместное заседание двух Советов по местному самоуправлению - думского, и созданного при Совете Федерации. На заседании были подняты конкретные и крайне важные темы. Среди них на первом плане - вопросы муниципального развития в условиях непростой экономической, а значит - и бюджетно-финансовой ситуации. «Все мы понимаем, насколько сейчас недопустимы неэффективные растраты существующих ресурсов, будь то из-за отсутствия подзаконных актов, противоречий в нормах законов или слишком частого их изменения. И потому одна из главных задач законодателя - обеспечить стабильность и предсказуемость условий работы местного самоуправления. Иначе нельзя будет говорить ни о стратегическом, ни о любом другом планировании развития», - сказал Сергей Нарышкин.

По его словам, «нужно идти к такому разделению полномочий, которое устраивает все уровни госвласти и самоуправления. Это касается и баланса между районами и поселениями, и укрепления связей между органами самоуправления и небольшими населёнными пунктами. В Ленинградской области в этом плане есть серьёзные наработки, и мы вместе обязаны их развивать. Здесь востребованы такие площадки для координации, как региональный совет муниципальных образований».

Участниками дискуссии, наряду с депутатами местных советов, старостами и руководителями районных администраций, стали также депутаты Государственной Думы, областного парламента.

С приветственным словом перед участниками Форума выступил и Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев. Он рассказал об изменениях в статусе и деятельности Конгресса. Сегодня эта организация объединяет советы муниципальных образований всех 85-ти субъектов федерации, а также включает в себя 6 крупнейших межмуниципальных ассоциаций. В структуре Конгресса организован Научно-экспертный совет, который призван анализировать ситуацию в местном самоуправлении и выработать конкретные меры по совершенствованию системы. Кроме того, появились такие структурные элементы, как Комитеты и Палаты, которые рассматривают муниципальную проблематику по направлениям деятельности (налоги, ЖКХ, юридическая поддержка и так далее) и по типам муниципальных образований (города, сельские поселения, муниципальные районы). Все эти преобразования призваны сделать Конгресс механизмом реальной и эффективной помощи муниципалитетам.

О вопросах развития местного самоуправления, апробации предложений по дальнейшему совершенствованию региональной политики в сфере местного самоуправления, успех которой сделал Ленинградскую область лидером, первопроходцем и новатором в этой сфере среди других субъектов Российской Федерации, говорили глава администрации Бокситогорского муниципального района Ленинградской области Сергей Мухин, глава муниципального образования



и администрации Русско-Высоцкого сельского поселения Ломоносовского муниципального района Ленинградской области Лариса Волкова, глава администрации Отрадненского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области Вера Летуновская и другие руководители городского и районного уровня.

В рамках форума глав органов местного самоуправления С.Нарышкин вручил за значительный вклад в развитие местного самоуправления Почетные грамоты Государственной Думы и Благодарности Председателя Государственной Думы главам муниципальных и сельских районов.

Новое в оценке недвижимости

На своем очередном заседании Комитет Государственной Думы рассмотрел и поддержал законопроект «О государственной кадастровой оценке», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается ввести институт государственных кадастровых оценщиков и передать полномочия по определению кадастровой стоимости государственным бюджетным учреждениям. Ими могут быть вновь созданные или наделенные соответствующими полномочиями субъектами Российской Федерации учреждения, которые будут на постоянной основе осуществлять мониторинг рыночных цен и определение кадастровой стоимости на основе единой методики, разрабатываемой Правительством Российской Федерации.

Такое решение будет способствовать совершенствованию процедур определения кадастровой стоимости, что, по мнению председателя Комитета Виктора Кидяева, положительно скажется на наполнении муниципальных бюджетов. «Не надо забывать о том, что кадастровая стоимость является налоговой базой земельного налога, - напомнил депутат, - который, согласно нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, является одним из основных доходов муниципальных образований, зачисляемых в местные бюджеты по нормативу 100 процентов. Соответственно результаты определения кадастровой стоимости земельных участков, находящихся на территории муниципального образования, определяют экономический интерес не только правообладателей земельных участков, но и муниципалитетов».

Были также рассмотрены и другие законопроекты в сфере местного самоуправления.

«Порядок взимания и возврата платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним»

В рамках исполнения Приказа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 13 января 2015 г. N П/1 «О наделении федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» полномочиями по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним» филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Астраханской области (далее – Филиал) поэтапно, начиная с 01.09.2015г. осуществляет предоставление сведений из Единого государственного реестра прав (далее ЕГРП) за плату.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Закон о регистрации) установлен порядок взимания и возврата платы за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРП и размеры платы за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРП (далее – плата, платеж), утвержденный Приказом Министерства экономического развития РФ от 16 декабря 2010 г. N 650 «О порядке взимания и возврата платы за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРП, выдачу копий договоров и иных документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме, и размерах такой платы» (далее – Порядок).

Перечисление платы производится после представления запроса о предоставлении сведений, содержащихся в ЕГРП (далее – запрос), в Филиал в случае представления такого запроса в электронной форме.

Перечисление платежа производится до представления запроса в Филиал, в случае представления такого запроса путем отправки по почте, а так же если такой запрос представляется представителем юридического лица в виде бумажного документа при личном обращении.

Перечисление платежа производится по выбору лица, представляющего запрос (далее – заявитель), до или после представления запроса, если запрос представляется в Филиал физическим лицом в виде бумажного документа при личном обращении.

Банковские реквизиты для перечисления платежа можно посмотреть на официальном сайте Росреестра в сети Интернет (<https://rosreestr.ru>).

Перечисление платежа производится путем перечисления денежных средств через организации, имеющие право на осуществление расчетов по поручению физических и юридических лиц по их банковским счетам, на осуществление переводов денежных средств по поручению физических лиц без открытия банковских счетов, на осуществление почтовых переводов (далее – расчетные организации).

Заявитель представляет в орган, осуществляющий государственную регистра-

цию прав, документ, подтверждающий перечисление платежа (квитанция, чек-ордер, платежное поручение с отметкой о его исполнении, иные документы, подтверждающие факт оплаты).

Представление в Филиал, документа, подтверждающего факт оплаты, не требуется, если платеж осуществляется через расчетные организации, с которыми органом, осуществляющим государственную регистрацию прав, заключен договор (соглашение) о приеме платежей.

Перечень расчетных организаций, заключивших договоры (соглашения) о приеме платежей за предоставление сведений, внесенных в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выдачу копий договоров и иных документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме, предложение о заключении таких договоров (соглашений), содержащее все существенные условия договора (публичная оферта), размещаются на официальном сайте.

Перечисление платежа после представления запроса производится через расчетные организации, с которыми Филиал, заключены договоры (соглашения) о приеме платежей с обязательным указанием в платежных документах кода платежа, полученного заявителем при представлении запроса в Филиал.

Возврат платежа по основаниям, предусмотренным пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», осуществляется на основании заявления заявителя или его правопреемника (далее – заявление о возврате платежа) либо на основании решения суда.

Заявление о возврате платежа представляется в Филиал, в который подавался запрос в виде бумажного документа при личном обращении или путем почтового отправления.

В заявлении о возврате платежа указываются банковские реквизиты, необходимые для возврата платежа лицу, подавшему такое заявление (фамилия, имя, отчество (при его наличии) или наименование юридического лица, ИНН (при его наличии), КПП (при его наличии), лицевой или банковский счет, наименование банка получателя, БИК, корреспондентский счет банка), а также почтовый адрес или адрес электронной почты.

К заявлению о возврате платежа прикладывается оригинал или копия документа, подтверждающего перечисление платежа. Указанная копия документа заверяется расчетной организацией, осуществившей данный платеж. Заверение копии документа, подтверждающего перечисление платежа, не требуется в случае, если при представлении заявления о возврате платежа при личном обращении представляется оригинал документа, подтверждающего перечисление платежа, который возвращается заявителю.

В случае подачи заявления о возврате платежа правопреемником заявителя

к такому заявлению прикладываются документы, подтверждающие переход прав требования к правопреемнику заявителя, в том числе заверенные в установленном порядке выписки из передаточных актов, разделительных балансов, единого государственного реестра юридических лиц.

При отсутствии в заявлении о возврате платежа сведений, установленных пунктом 7 настоящего Порядка, или непредставлении документов, установленных пунктом 7 настоящего Порядка, такое заявление считается неполученным и не рассматривается Филиалом, о чем Филиал, в который подано такое заявление, не позднее пяти рабочих дней со дня представления такого заявления направляет лицу, подавшему заявление о возврате платежа, уведомление с указанием требований, в соответствии с которыми должно быть представлено такое заявление.

Филиал, получивший заявление о возврате платежа и являющийся администратором доходов бюджета, в течение 10 рабочих дней со дня поступления указанных в пунктах 6, 7 настоящего Порядка документов принимает решение о возврате излишне уплаченных денежных средств. Заявка на возврат излишне уплаченных денежных средств направляется органом, осуществляющим государственную регистрацию прав, являющимся администратором доходов бюджета, в орган Федерального казначейства в течение 2 рабочих дней со дня принятия решения о возврате излишне уплаченных денежных средств.

Филиал, не являющийся администратором доходов бюджета, не вправе рассматривать полученные заявления и прилагаемые к ним документы и принимать решение о возврате платежа.

Полученное Филиалом, заявление о возврате платежа и прилагаемые к нему документы в течение 3 рабочих дней со дня их получения передаются по подведомственности в вышестоящий орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, обладающий полномочиями администратора доходов бюджета, о чем лицу, подавшему заявление о возврате платежа, направляется сообщение по адресу, указанному в таком заявлении.

Внесенная плата подлежит возврату только в случае ее внесения в большем размере, что предусмотрено ч.1 ст. 8 Законом о регистрации, при этом возврату подлежат средства в размере, превышающем размер установленной платы. В случае если плата произведена до представления запроса, а запрос не поступал, такая плата также считается излишне оплаченной.

В соответствии со ст. 196 Гражданского кодекса Российской Федерации заявление о возврате платежа может быть подано в течение трех лет с момента осуществления платы.

Ведущий инженер

Т.А.ПЕТРОВА

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
ИЗМЕНЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
СВЯЗАННЫХ С ИСПОЛНЕНИЕМ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ЗА ПЕРИОД С 01.03.2016 ПО 01.05.2016 (№ 2-2016)**

№№ п/п	НОМЕР, ДАТА И НАИМЕНОВАНИЕ АКТА	КРАТКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ АКТА
1.	Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 N 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы»	Рекомендовано высшим должностным лицам (субъектов Российской Федерации и руководителям органов местного самоуправления, руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. N 460, и Национальным планом противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, утвержденным настоящим Указом, обеспечить внесение до 1 июня 2016 г. в региональные антикоррупционные программы и антикоррупционные программы (планы по противодействию коррупции) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, в которых такие планы имеются, изменений, направленных на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, а также контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных этими программами (планами). Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий оказывать содействие органам местного самоуправления в организации работы по противодействию коррупции;
2.	Федеральный закон от 05.04.2016 N 94-ФЗ О внесении изменений в статью 48 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»	Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, учреждения, органы общественных объединений аккредитуют заявленных журналистов при условии соблюдения редакциями правил аккредитации, установленных этими органами, организациями, учреждениями. Редакция имеет право подать заявку в государственный орган, орган местного самоуправления, организацию, учреждение, орган общественного объединения на аккредитацию при них своих журналистов.
3.	Федеральный закон от 09.03.2016 N 66-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и в референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации	Внесены изменения в Федеральный закон от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ «О политических партиях», согласно которым необходимо извещать избирательную комиссию соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и не позднее чем за три дня до дня проведения мероприятия при его проведении за пределами указанного населенного пункта и допускать представителей избирательной комиссии соответствующего уровня на указанные мероприятия. При проведении выборов в федеральные органы государственной власти перечень государственных и муниципальных организаций телерадиовещания, государственных и муниципальных периодических печатных изданий, при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации перечень региональных государственных и муниципальных организаций телерадиовещания, региональных государственных и муниципальных периодических печатных изданий, а при проведении выборов в органы местного самоуправления перечень муниципальных организаций телерадиовещания и муниципальных периодических печатных изданий публикуются организующей выборы, референдум комиссией или указанной в законе нижестоящей комиссией. При проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации, выборов в органы местного самоуправления, местного референдума орган местного самоуправления не позднее чем на пятый день после дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, список организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий.
4.	Правительство Российской Федерации Постановление от 04.04.2016 N 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (вместе с «Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов»)	Утвержденные Правила устанавливают порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее соответственно - нормативы, отходы), включающий в себя процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений. Нормативы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации). В целях определения нормативов проводятся замеры отходов. Для этого выбираются участки поселений и городских округов, на территории которых проживают: а) не менее 2 процентов общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения до 300 тыс. человек; б) не менее 1 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения 300 - 500 тыс. человек. Приведен ряд формул конкретных расчетов накопления твердых коммунальных отходов.
5.	Правительство Российской Федерации Постановление от 26.03.2016 N 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг»	Утверждены требования к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг. Рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг в соответствии с требованиями не позднее 31 декабря 2018 г.; Установлено в частности, что в случае если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами не установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе, заявителю обеспечивается возможность выбрать вариант получения результата предоставления услуги в форме электронного документа, подписанного уполномоченным должностным лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, независимо от формы или способа обращения за услугой.
6.	Правительство Российской Федерации Постановление от 18.03.2016 N 208 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования порядка разработки и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения»	Правила разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения дополнены новыми требованиями. Определено, что в случае если создание системы централизованного теплоснабжения (отдельных объектов такой системы) либо реконструкция такой системы (таких объектов) предусмотрены концессионным соглашением, в инвестиционной программе должны определяться плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов системы централизованного теплоснабжения, обеспечивающие достижение установленных концессионным соглашением плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности в установленные им сроки. В случае наделения органов местного самоуправления полномочиями по утверждению инвестиционных программ регулируемой организации направляет инвестиционную программу на утверждение в орган местного самоуправления в срок не позднее 15 календарных дней со дня направления в налоговые органы годового бухгалтерского баланса за предыдущий год.
7.	Правительство Российской Федерации Постановление от 4 апреля 2016 г. N 265 О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства	Установлены предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства: микропредприятия - 120 млн. рублей; малые предприятия - 800 млн. рублей; средние предприятия - 2 млрд. рублей. Постановление вступает в силу с 1 августа 2016 г.
8.	Правительство Российской Федерации Постановление от 01.04.2016 N 254 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. N 851»	Изменения утверждены в целях совершенствования процедуры раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.
9.	Правительство Российской Федерации Постановление от 14.04.2016 N 307 «Об утверждении перечня документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2006 г. N 404»	Утвержден перечень документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю, состоящий из 3 пунктов с открытым перечнем «иных документов» в случаях, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

10.	Правительство Российской Федерации Распоряжение от 01.04.2016 N 559-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы»	Главным приоритетом контрольно-надзорных органов является повышение уровня безопасности в соответствующих сферах в соответствии с показателями достижения общественно значимого результата. Формирование таких показателей потребует дополнительного анализа и четкого формулирования отраслевых рисков, на минимизацию которых направлено принятие государством и органами местного самоуправления обязательных требований и введение соответствующих видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. На июнь 2016 г. запланировано Нормативное правовое закрепление включения в единый реестр проверок информации о проверках, проводимых: ФАС России при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства; Минюстом России при осуществлении проверок в сфере нотариата; органами государственного контроля (надзора) в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (кроме контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе). План мероприятий состоит из 78 пунктов и направлен на оптимизацию нормативного регулирования контрольно-надзорной деятельности.
11.	Правительство Российской Федерации Распоряжение от 11.04.2016 N 642-р «Об утверждении перечня показателей, используемых для расчета национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации»	Утвержден Перечень показателей, используемых для расчета национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, состоящий из 44 пунктов, среди которых: Общее количество муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации; Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения по субъектам Российской Федерации; Количество утвержденных схем территориального планирования муниципальных районов; Количество утвержденных генеральных планов; Объем обязательств по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации, предоставленным по обязательствам юридических лиц, и объем обязательств по муниципальным гарантиям по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным и т.д. Рекомендовано исполнителю органам государственной власти субъектов Российской Федерации и Банку России предоставлять в Минэкономразвития России ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, значения показателей по субъектам Российской Федерации в соответствии с перечнем, утвержденным настоящим распоряжением.
12.	Правительство Российской Федерации Распоряжение от 12.03.2016 N 423-р Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 29.05.2015 N 996-р	План мероприятий по реализации в 2016 - 2020 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. N 996-р состоит из 39 пунктов. Предусмотрены: Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере воспитания; Совершенствование организационно-управленческих механизмов в сфере воспитания в рамках которых будет разработан проект Концепции развития школьных информационно-библиотечных центров; Развитие кадрового потенциала; Развитие научно-методических механизмов в сфере воспитания; Развитие финансово-экономических механизмов в сфере воспитания; Развитие информационных механизмов в сфере воспитания. В 2017 году также будут разработаны методических рекомендаций по организационно-методической поддержке деятельности детских движений и ученического самоуправления
13.	Росстат Приказ от 28.03.2016 N 154 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодежной политики»	Органы местного самоуправления, ответственные за работу с молодежью, детские и молодежные общественные объединения предоставляют до 1 февраля органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за реализацию государственной молодежной политики информацию по утвержденным формам. Годовая форма федерального статистического наблюдения N 1-молодежь предоставляется органами местного самоуправления, ответственными за работу с молодежью, детскими и молодежными общественными объединениями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственными за реализацию государственной молодежной политики. Форма заполняется на основании собственных данных, данных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, детских и молодежных общественных объединений, коммерческих организаций.
14.	Федеральная налоговая служба Приказ ФНС России от 10.03.2016 N ММВ-7-2/122@ «Об утверждении форм и формата представления Информации о выявлении нового объекта обложения торговым сбором, Информации о выявлении недостоверных сведений в отношении объекта обложения торговым сбором в электронной форме, порядка их направления в налоговый орган»	Утвержденный Порядок применяется при направлении уполномоченными органами в налоговые органы Информации о выявлении нового объекта обложения торговым сбором, Информации о выявлении недостоверных сведений в отношении объекта обложения торговым сбором, а также сведений об отмене акта о выявлении недостоверных сведений в отношении объекта обложения торговым сбором в электронной форме. Уполномоченным органом является орган местного самоуправления (орган государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), осуществляющий полномочия по сбору, обработке и передаче налоговых органов сведений об объектах обложения торговым сбором, определенный нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя). Уполномоченные органы направляют Информацию о выявлении нового объекта обложения торговым сбором и Информацию о выявлении недостоверных сведений в отношении объекта обложения торговым сбором (далее - Информация) в налоговый орган через соответствующие управления ФНС России по субъектам Российской Федерации (далее - Управления ФНС России). Приказ описывает требования к XML файлам передачи органами местного самоуправления (органами государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) в налоговые органы информации о выявлении нового объекта обложения торговым сбором, информации о выявлении недостоверных сведений в отношении объекта обложения торговым сбором, а также сведений об отмене акта о выявлении недостоверных сведений в отношении объекта обложения торговым сбором в электронной форме.
15.	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации Приказ от 17.03.2016 N 110н «Об утверждении профессионального стандарта «Градостроитель»	Установлено описание трудовых функций, входящих в профессиональный стандарт (функциональная карта вида профессиональной деятельности) муниципального служащего, осуществляющего функции в области архитектуры и градостроительства. Приведен перечень необходимых знаний и умений по организации разработки градостроительной документации, организации исследований и изысканий, необходимых для разработки градостроительных решений, организации планирования и проектирования обустройства территорий применительно к конкретному территориальному объекту и др.
16.	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Приказ от 30.12.2015 N 963/пр «Об утверждении формы выписки из реестра дисквалифицированных лиц управляющих организаций и порядка ее предоставления»	Порядок предоставления выписки из реестра дисквалифицированных лиц управляющих организаций разработан в целях обеспечения заинтересованных лиц сведениями о лицах управляющих организаций, дисквалифицированных на основании вступивших в законную силу решений суда об аннулировании лицензии или вступивших в законную силу постановлений суда об применении административного наказания в виде дисквалификации. Утверждены : а) Форма выписки из реестра дисквалифицированных лиц управляющих организаций; б) Порядок предоставления выписки из реестра дисквалифицированных лиц управляющих организаций
17.	Конституционный Суд Российской Федерации Постановление от 12 апреля 2016 г. N 10-П (о капитальном ремонте)	Признать положение части 1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации, закрепляющее общую обязанность собственников помещений в многоквартирных домах уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества в этих домах (за исключением установленных законом случаев), не противоречащим Конституции Российской Федерации, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования оно предполагает совместное и равное участие всех собственников помещений в многоквартирных домах - независимо от даты возникновения права собственности на конкретные помещения, основания его приобретения и формы собственности - в формировании фондов капитального ремонта общего имущества в таких домах, что не исключает необходимость оказания (по крайней мере, в первые годы реализации региональных программ капитального ремонта, т.е. в условиях первоначального накопления средств фондов капитального ремонта) дополнительной финансовой поддержки проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, причем независимо от избранного собственниками расположенных в них помещений способа формирования фонда капитального ремонта, во всяком случае - при возникновении неотложной потребности в нем, на безвозвратной или возвратной основе за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования, а также за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Признать положение части 4 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации, определяющее перечень вопросов, решения по которым должны быть приняты общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, избравших в качестве способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в этом доме аккумулятивное соответствующих денежных средств на специальном счете, не противоречащим Конституции Российской Федерации, поскольку оно является элементом единого правового механизма, обеспечивающего реализацию избранного указанными лицами способа участия в финансировании расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, где расположены принадлежащие им помещения, и одновременно направлено на обеспечение как свободы волеизъявления собственников помещений в многоквартирном доме при выборе способа формирования фонда капитального ремонта на специальном счете, так и достаточности и сохранности средств этого фонда.

18.	Конституционный Суд Российской Федерации Постановление от 13 апреля 2016 г. N 11-П	Проверена конституционность норм, закрепляющих перечень доходов, не облагаемых налогом на доходы физических лиц. В числе таких доходов упомянуты госпособия (за отдельными исключениями), выплаты и компенсации, предусмотренные законодательством. Отдельно выделен круг компенсационных выплат, связанных с трудовой или служебной деятельностью, а также с возмещением вреда, причиненного жизни или здоровью работника (госслужащего). Применение этих положений на практике продемонстрировало их неопределенность. Как указал заявитель, нормы не позволяют однозначно ответить на вопрос о том, облагаются или нет таким налогом определенные суммы - ежемесячные выплаты, установленные для ветеранов боевых действий. В частности, ФНС России и ПФР придерживаются противоположных точек зрения. КС РФ счел такую ситуацию недопустимой. Нормы признаны неконституционными в той мере, в какой они позволяют облагать налогом подобные выплаты. Положения Конституции РФ не указывают конкретные способы и объем соцзащиты, предоставляемой тем или иным категориям граждан. Регламентация этих вопросов - прерогатива законодателя. При этом он должен основывать свои решения на принципах равенства и справедливости. Так, в Законе о ветеранах выделена отдельная их категория - ветераны боевых действий. Для них предусмотрены различные меры соцподдержки. Ежемесячная выплата является одной из таких мер. По способу финансирования и по своему предназначению данная выплата не может рассматриваться как принципиально отличающаяся от иных мер соцподдержки таких лиц. Между тем применение оспариваемых норм приводит к тому, что упомянутые ветераны, получающие подобную выплату, ставятся в различное положение в зависимости от того, получают они ее в полном объеме в денежной форме или направляют часть ее суммы на финансирование предоставления им соцуслуг, а также от того, продолжают они военную или государственную службу иного вида или переходят на пенсию. Тем самым устанавливается различный правовой режим налогообложения для одной и той же выплаты в зависимости от формальных, не связанных с ее правовой природой критериев. Этим нарушается принцип равенства лиц, относящихся к одной категории. Законодатель должен внести необходимые поправки. До внесения необходимых изменений нормы не могут служить основанием для обложения НДФЛ ежемесячной выплаты, установленной для ветеранов боевых действий.
19.	Утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 марта 2016 года	Обзор судебной практики по вопросам, возникающим при рассмотрении дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации Подлинность подписи депутата представительного органа муниципального образования и (или) избранного на муниципальных выборах главы муниципального образования на листе поддержки кандидата должна быть нотариально засвидетельствована. Региональным законом, закрепляющим дополнительные гарантии избирательных прав кандидатов, определено, что в случае признания подписи депутата представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования в листе поддержки кандидата недоверенной осуществляется замена этого листа поддержки иным листом, оформленным в соответствии с этим законом, с подписью того же депутата представительного органа, главы муниципального образования не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата. Политическая партия не вправе выдвигать кандидатами в депутаты, в том числе в составе списков кандидатов, и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления граждан Российской Федерации, являющихся членами иных политических партий. Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица в соответствии с этим федеральным законом. Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях. Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений.
20.	Утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 марта 2016 года	Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства антимонопольный орган вправе проводить плановые и внеплановые проверки федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов и организаций, а также государственных внебюджетных фондов, коммерческих и некоммерческих организаций, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей. Предметом контроля со стороны антимонопольного органа являются такие действия органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, которые в результате согласованных действий или содействия приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов); экономические, технологические и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар; разделу товарного рынка по территориальному принципу, ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов. Закон о защите конкуренции направлен на предупреждение и пресечение недопущения, ограничения, устранения конкуренции, в частности, органами местного самоуправления в целях обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона о защите конкуренции).
21.	Пленум Верховного Суда Российской Федерации Постановление от 24.03.2016 N 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств»	Даны разъяснения следующих положений: Об ответственности и о возмещении убытков; Возмещение убытков при прекращении договора; Возмещение потерь; Ответственность за недобросовестное ведение переговоров; Ответственность за неисполнение обязательства в натуре; Неустойка. В частности, кредитор не вправе требовать по суду от должника исполнения обязательства в натуре, если осуществление такого исполнения объективно невозможно, в частности, в случае гибели индивидуально-определенной вещи, которую должник был обязан передать кредитору, либо правомерного принятия органом государственной власти или органом местного самоуправления акта, которому будет противоречить такое исполнение обязательства.
22.	Пленум Верховного Суда Российской Федерации Постановление от 29.03.2016 N 11 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»	Компенсация за нарушение права на судопроизводство в разумный срок и права на исполнение судебного акта в разумный срок (далее - компенсация), как мера ответственности государства, имеет целью возмещение причиненного неимущественного вреда фактом нарушения процедурных условий, обеспечивающих реализацию данных прав в разумный срок, независимо от наличия или отсутствия вины суда, органов уголовного преследования, органов, на которые возложена обязанность по исполнению судебных актов, иных государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Компенсация распространяется на случаи: - нарушения разумных сроков исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с действующим на момент возникновения данных правоотношений законодательством, в том числе: - по искам к Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию (далее - публично-правовое образование) о возмещении вреда, причиненного физическому или юридическому лицу незаконными действиями (бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления либо их должностных лиц, - по административным исковым заявлениям, заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета муниципального образования, - по искам о взыскании денежных средств за счет казны публично-правового образования, в том числе в порядке субсидиарной ответственности (далее - иск к публично-правовому образованию); - возлагающих обязанности на органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих произвести выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета (далее - иск о возложении обязанности на органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностных лиц); - по денежным обязательствам казенного учреждения, органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления.
23.	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии Приказ от 06.04.2016 N П/0159 «О внесении изменений в приложение к приказу Федерального службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.07.2015 N П/367 «Об организации работ по представлению в орган кадастрового учета документов в виде межевого плана земельного участка в форме электронного документа»	Описываемая схема предназначена для формирования электронного документа - межевого плана, в котором воспроизведены определенные внесенные в государственный кадастр недвижимости (далее - ГКН) сведения и указаны сведения об образуемых земельном участке или земельных участках либо о части или частях земельного участка, либо новые необходимые для внесения в ГКН сведения о земельном участке или земельных участках. Адрес земельного участка, который вносится на основании соответствующего акта органа государственной власти или органа местного самоуправления, уполномоченного присваивать адреса земельным участкам, а также описание местоположения земельного участка, в случае отсутствия присвоенного в установленном порядке адреса земельного участка, должны быть представлены в структурированном виде в соответствии с федеральной информационной адресной системой (ФИАС).
24.	Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 1 марта 2016 г. N 14-01386/16 О рассмотрении обращения	О критериях определения надлежащего использования земель сельскохозяйственного назначения: в случае если сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство использовали находящийся в общей долевой собственности земельный участок по основаниям, предусмотренным действовавшими на соответствующий момент требованиями закона (например, на условиях договоров аренды или безвозмездного срочного пользования и др.), факт использования этого земельного участка подтверждается соответствующими документами; в случае если сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство использовали находящийся в общей долевой собственности земельный участок без оформления соответствующих правоотношений в надлежащей форме, в орган местного самоуправления, уполномоченный на принятие решения о предоставлении земельных долей или земельных участков на льготных условиях, могут быть представлены любые материалы, подтверждающие такое использование (например, сведения об уплате земельного налога или иных платежей за землю, сведения о расходах в связи с обработкой земельного участка и внесением удобрений, проведением посевных работ и др.).

25.	Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 4 марта 2016 г. N 10-0774-КП О рассмотрении обращения	О постановке на кадастровый учет здания, помещения: приведен перечень документов, которым должна соответствовать информация об объекте. Уточнено, что остекление лоджии не влечет за собой изменение ее наименования и соответственно изменение общей площади квартир. Для нежилого помещения (в том числе расположенного в многоквартирном доме) площадь определяется с учетом требований раздела II Требований к определению площади здания, помещения, утвержденных приказами Минкомразвития России от 30.09.2011 N 531. Для здания многоквартирного дома, с учетом разъяснений, изложенных в письме Минкомразвития России от 17.09.2014 N Д23и-3277, площадь определяется с учетом требований раздела III Требований, а именно, общая площадь жилого помещения, жилого дома состоит из суммы площади всех частей такого помещения, жилого дома, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас. Установлено, что для созданного объекта недвижимости декларация составляется и заверяется правообладателем земельного участка, на котором находится такой объект недвижимости, а для бесхозяйного объекта недвижимости - органом местного самоуправления, на территории которого находится такой объект недвижимости. Указанная декларация прилагается к техническому плану и является его неотъемлемой частью.
26.	Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 марта 2016 г. N 19-00351/16 О рассмотрении обращения	О проведении государственной экспертизы землеустроительной документации: экспертиза осуществляется по решению органов государственной власти, органов местного самоуправления или по инициативе заинтересованных лиц в целях обеспечения соответствия землеустроительной документации исходным данным, техническим условиям и требованиям проведения землеустройства. Таким образом, проведение экспертизы зависит от принятия соответствующих решений, либо подачи заявления заинтересованными лицами. Вместе с тем Росреестр письмами от 26.11.2014 N 19-исх/13666-СМ/14 и от 05.10.2015 N 19-исх/14327-СМ/15 направлял свою позицию которая заключается в том, что территориальный орган Росреестра вправе инициировать проведение указанной экспертизы, в особенности касаясь поступающих документов в отношении границ административно-территориальных образований, территориальных зон и их частей, которые не должны пересекаться с границами земельных участков. Государственная экспертиза землеустроительной документации проводится соответственно в отношении землеустроительной документации, то есть, например, в отношении землеустроительного дела по описанию границ территориальных зон, установленных правилами землепользования и застройки, поступившего в территориальный орган Росреестра для включения его в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства. Государственная экспертиза землеустроительной документации, составленной в отношении территориальных зон, установленных правилами землепользования и застройки до вступления в силу Федерального закона от 23.07.2013 N 250-ФЗ, также может быть проведена при наличии соответствующих решений или заявления. Порядок информационного взаимодействия, установленный статьей 15 Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», распространяется в том числе на внесение в государственный кадастр недвижимости сведений, содержащихся в правилах землепользования и застройки, в том числе утвержденных до вступления в силу Федерального закона от 23.07.2013 N 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета объектов недвижимости».
27.	Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 25 марта 2016 г. N 19-00457/16	О зонах с особыми условиями использования территории, в том числе охранных зонах сооружений: с 01.01.2016 сведения о зонах должны вноситься в порядке информационного взаимодействия в том числе на основании документа, содержащего текстовое и графическое описание местоположения границ охранных зон, в формате, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления кадастрового учета и кадастровой деятельности. С 01.01.2016 в связи с вступлением в силу Закона N 252-ФЗ землеустроительные работы по описанию местоположения границ зон, не проводятся, землеустроительная документация в отношении зон, не формируется. Заполнение карты (плана) объекта землеустройства, составленной в отношении зоны, целесообразно осуществлять по аналогии с заполнением такой карты (плана), составленной в отношении объекта землеустройства, за исключением указания сведений о сдаче документации в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства. При этом на титульном листе карты (плана) объекта землеустройства в реквизите «наименование объекта землеустройства» следует указывать наименование зоны. Данные рекомендации доведены до территориальных органов Росреестра и ФГБУ «ФКП Росреестра».
28.	Письмо ФГБУ «ФКП Росреестра» от 09.03.2016 N 10-0798-КП «Для учета в работе» (вместе с «Письмом» Росреестра от 03.11.2015 N 14-10250/15 «О рассмотрении обращения»)	Об исполнении судебных решений: вступившие в законную силу решения суда, обязывающие орган кадастрового учета осуществить какие-либо действия, подлежат исполнению после их поступления в орган кадастрового учета (надлежащим образом оформленная копия такого решения суда может быть, как представлена в орган кадастрового учета заинтересованным лицом, так и направлена судом, вынесшим такое решение, в установленном действующим законодательством порядке). При поступлении из суда в установленном порядке в орган кадастрового учета вступившего в законную силу решения суда, обязывающего орган кадастрового учета совершить действия, которые не требуют представления документов, без которых согласно законодательству их невозможно осуществить (например, по снятию с кадастрового учета объекта недвижимости), полагаем, что орган кадастрового учета должен осуществить соответствующие действия без соответствующего заявления и истребования каких-либо дополнительных документов. Вместе с тем, исполнение решения суда (то есть внесение соответствующих сведений/изменений в государственный кадастр недвижимости) органом кадастрового учета не должно приводить к нарушению требований действующего законодательства, в частности, Закона о кадастре, а также прав и законных интересов других лиц (правообладателей смежных земельных участков и т.д.) (например, если внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о местоположении границ земельного участка приведет к пересечению его границ с границами смежных земельных участков). Положениями Закона о кадастре не предусмотрена обязанность органа кадастрового учета самостоятельно запрашивать в суде вступившие в силу судебные акты.
29.	Федеральная антимонопольная служба России (вместе с «Письмом» Минкомразвития России от 01.12.2015 N Д28и-3448)	По вопросу равнозначности выписки из ЕГРЮЛ в бумажном виде и выписки в электронной форме, подписанной квалифицированной электронной подписью налогового органа, при проведении запроса коти́ровок. Победитель запроса коти́ровок обязан представить заказчику в том числе выписку из единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса коти́ровок. В случае непредставления указанных документов такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта. Выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью. Таким образом, выписки из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанные электронной подписью налогового органа, равнозначны выпискам из ЕГРЮЛ на бумажном носителе с печатью и подписью должностного лица налогового органа и могут быть представлены заказчику победителем запроса коти́ровок.
30.	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Письмо от 17 марта 2016 г. N 7513-ОП/04	Собственник помещения в многоквартирном доме обязан участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание жилого помещения. Доля обязательных расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме, бремя которых несет собственник помещения в таком доме, определяется долей в праве общей собственности на общее имущество в таком доме указанного собственника. В случае если собственники помещений не приняли решение о способе управления многоквартирным домом, размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, вносимой собственниками помещений, устанавливается органом местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации) по результатам открытого конкурса, проводимого в установленном порядке, равной цене договора управления многоквартирным домом. В случае установления органами местного самоуправления собственникам помещений размера платы за содержание и ремонт жилого помещения исходя из групп многоквартирных домов, такая плата может не учитывать особенности конкретного многоквартирного дома. В случае установления органами местного самоуправления собственникам помещений размера платы за содержание и ремонт жилого помещения исходя из необходимых услуг, установленных в объеме не менее чем минимальный перечень, такой размер платы является более экономически эффективным в управлении для каждого многоквартирного дома.
31.	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации Письмо от 3 февраля 2016 г. N 14-1/10/Б-660	По вопросу о сроках выплаты заработной платы, а также о размере выплаты заработной платы за полмесяца: заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором. Трудовой Кодекс РФ устанавливает требование о максимально допустимом промежутке времени между выплатами частей заработной платы при регламентации относительно вопроса конкретных сроков ее выплаты на уровне работодателя. Однако работодатель, кроме формального выполнения требований статьи 136 Кодекса о выплате заработной платы не реже двух раз в месяц, при определении размера выплаты заработной платы за полмесяца следует учитывать фактически отработанное сотрудником время (фактически выполненную им работу). При совпадении дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем выплата заработной платы производится накануне этого дня (часть 8 статьи 136 Кодекса).
32.	Федеральная антимонопольная служба России Письмо от 24.12.2015 N ИА/74666/15 «О применении «четвертого антимонопольного пакета»	Уточнены положения: - о «вертикальных соглашениях»; отдельных критериях, позволяющих отнести юридических и физических лиц к одной группе; - сферы применения запрета злоупотребления доминирующим положением; условия признания доминирующим положением хозяйствующего субъекта; расширение перечня случаев принятия правил недискриминационного доступа; вопросы согласования с антимонопольным органом соглашений о совместной деятельности, заключаемых между конкурентами; развитие института пресечения недобросовестной конкуренции; расширение перечня антимонопольных требований к торгам, запросу коти́ровок цен на товары, запросу предложений; расширение применения института предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; Уточнение порядка осуществления государственного контроля за экономической концентрацией и др.

Агроиндустриальные парки - «ворота» в межмуниципальное сотрудничество

Практика органов местного самоуправления по взаимодействию между собой, с одной стороны, и с бизнесом, с другой, обогатится еще одной формой межмуниципального хозяйственного сотрудничества в интересах местных сообществ после принятия в этом году стандарта агроиндустриальных парков. К разработке такого стратегического экономического документа приступили эксперты и партнеры Ассоциации индустриальных парков (АИП).



О возможностях и перспективах создания инновационных производственных единиц в агропромышленном комплексе страны «мозговой штурм» ассоциация провела в апреле. Результат - решение о разработке стандарта агроиндустриального парка.

ТРЕТЬЯ «ПОДСКАЗКА» МУНИЦИПАЛИТЕТАМ ОТ АИП

Решено также всесторонне обсудить в экспертном сообществе и с практиками муниципального управления проект нового документа, чтобы выверенный таким образом вариант представить осенью на международной конференции деловых кругов InRussia-2016 - «Индустриальные площадки. Международная кооперация и внутреннее развитие». InRussia-2016 созывается взамен форуму индустриальных парков, который «вырос из коротких штанов» и переформатирован в первую в России B2B (бизнес - бизнесу) конференцию партнерства крупных международных бизнес-ассоциаций и торговых промышленных палат. В содружество организаторов конференции вместе с АИП вошли Ассоциация европейско-

го бизнеса АЕВ, японская ассоциация РОТОВО, Американская торговая палата AmCham, Ассоциация итальянских промышленников Confindustria Russia, Российско-британская торговая палата RBCC, Франко-российская торговая палата CCIFR, Бельгийско-люксембургская торговая палата в РФ и другие партнеры. Это признание того, что отрасль индустриальных парков состоялась. Пришла пора перехода количества в качество. В новом формате форум пройдет осенью, а не летом, как обычно. Объявлена дата конференции InRussia-2016 - 14 октября. И одним из главных событий на ней станет презентация агроиндустриальной новации.

В третий раз в течение двух последних лет Ассоциация индустриальных парков демонстрирует органам местного самоуправления перспективные ориентиры развития местных экономик посредством создания в муниципалитетах производственно-инновационных площадок устойчивого развития территорий.

Впервые такая «подсказка» прозвучала в июле 2014 г. («ЭЖ», 2014, № 29). Тогда на форуме индустриальных парков, проводимом ежегодно с 2010

г., состоялся большой разговор о путях формирования промышленных площадок в моногородах, зависимых от «здоровья» градообразующих предприятий.

Второй «намеком» был сделан спустя год, на VI Международном форуме «Инвестиционные проекты России - 2015». Тогда участники дискуссии заявили, что каждое муниципальное образование может и должно иметь собственную точку развития («ЭЖ», 2015, № 26).

Теперь Ассоциация индустриальных парков открывает перспективу для сельских территорий, что особенно актуально в условиях продуктового эмбарго. Участники «мозгового штурма» в АИП посчитали, что агроиндустриальные парки способны обеспечить сельским муниципальным образованиям экономическую автономию на основе межмуниципальной кооперации и интеграции, что в законе о местном самоуправлении (от 06.10.2003 № 131-ФЗ) сформулировано как «межмуниципальное сотрудничество» (см. «К сведению»).

(Окончание на стр. 9)

Агроиндустриальные парки - «ворота» в межмуниципальное сотрудничество

(Окончание. Начало на стр. 8)

ПРОДУКТОВОЕ ЭМБАРГО ДИКТУЕТ НОВЫЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТРЕНДЫ

По всеобщему признанию, экономические санкции Запада против России и наши ответные меры только подтолкнули отечественных товаропроизводителей и их власть предержащих кураторов к наращиванию собственного производства. Лучшего стимула к активной работе было не придумать. Как говорится, не было бы счастья, да несчастье помогло. Убедительным свидетельством этого служит таблица Росстата по динамике в 2013-2015 гг. доли импортного продовольствия в процентах от их товарных ресурсов. В ней отсутствует отчетность по молочным продуктам, что объясняется, по всей вероятности, «тактичностью» официальной статистики. Значит, надо полагать, в этой сфере сельскохозяйственного производства, а именно в молочном животноводстве, мы «хромаем» на все ноги и по-прежнему уповаем на поставки извне, а не от собственных буренок. Отрасль, между тем, напрямую связана с растениеводством на старте «молочного конвейера» и перерабатывающими мощностями на финише, а затем еще с потребительским рынком. Чтобы этот «конвейер» заработал в полную силу, надо чтобы работали настоящие заводские конвейеры, на которых рождаются почвообрабатывающие машины, зернообрабатывающее и молокоперерабатывающее технологическое оборудование, спецтранспорт, а также фабричные цеха по пошиву специальной одежды и обуви - зимней и летней, для работы в поле и на ферме. Есть еще много смежных производств для того, чтобы молочные продукты отечественного производства были всегда на нашем столе. Увязать все это в единую цепочку или создать отдельные звенья помогут агроиндустриальные парки, создаваемые по образу и подобию обычных промышленных площадок, уверены в АИП. С этой целью и начата работа над единым стандартом агропромышленных парков.

Подключиться к этой экспертной деятельности могут все желающие видеть свою страну независимой от поставок продуктов питания из-за границы. Предложения и пожелания можно присылать в редакцию «ЭЖ». Каждое мнение будет доведено до организаторов международной деловой конференции InRussia. Можно связаться с ними напрямую на официальном сайте АИП.

Межмуниципальное хозяйственное сотрудничество между сельскими поселениями внутри одного муниципального района, с одной стороны, и между соседними муниципальными районами, с другой, а также между органами местного самоуправления сельских территорий (поставщиков сельскохозяйственной продукции) и городских округов и поселений (потребителей продовольственных продуктов) перестанет быть декларацией, когда в умах местных глав и чиновников возобладаст здравый смысл. Когда муниципалитеты откажутся от местечкового изоляционизма и меркантильных интересов родственно-корпоративного характера. Когда у муниципальных властей повсеместно единственной заботой останется социальное и экономическое благополучие вверенной им всенародным волеизъявлением территории. Когда продвинутые

местные товаропроизводители вместе с муниципальной властью будут решать не просто проблему импортозамещения, а создавать ориентированную на внешние рынки продукцию. Почему, к примеру, брест-литовская молочная продукция из Белоруссии или «Виола» из Финляндии может котироваться в России, а такие же продукты под брендом, скажем, «Киржач» Владимирской области не может продаваться в Белоруссии и далее в Европе, страшно боящейся ГМО-еды? Почему сыр «Российский» не может иметь узнаваемую во всем мире упаковку, как, скажем, логотип «Виолы»?

Как утверждают инициаторы создания агроиндустриальных парков, новые точки экономического роста сельских территорий имеют перспективу, если в них будут решаться вопросы местного и регионального значения вкупе с выходом на общероссийские и зарубежные рынки. И это работа не одного дня и даже не одного месяца. Но и тянуть дольше года нельзя, чтобы опять не догонять усакавшие вперед технологии - конкуренты не дремлют. Такова суровая реальность рыночной экономики.

ДИНАМИКА ДОЛИ ИМПОРТА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПРОДУКТОВ, В ПРОЦЕНТАХ ОТ ИХ ТОВАРНЫХ РЕСУРСОВ В 2013-2015 гг.

Продукты	2013	2014	2015, предв. итог
Мясо птицы	12,8	10,2	5,6
Говядина	59,0	57,3	43,5
Свинина	31,0	16,6	12,8
Масла животные	35,9	34,3	25,3
Сыры	48,0	37,3	23,2
Растительные масла	19,0	14,7	17,9

ИСТОЧНИК: Федеральная служба государственной статистики
www.eg-online.ru/article/313992

К СВЕДЕНИЮ

В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В этих же целях органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения.

ИСТОЧНИК: п. 4 ст. 8 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ

Дугар САНЖИЕВ,
обозреватель ЭЖ
источник: «Экономика и жизнь»
№18 (9634) 2016



- Подлежит ли отмене нормативный правовой акт сельского поселения в сфере утверждения генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки и т.п. в случае передачи такого вопроса местного значения муниципальному району?

- В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения отнесено утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки и т.п.

При этом частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ установлено, что вопрос, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ может быть закреплен за сельскими поселениями законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений. В случае отсутствия такого закона субъекта Российской Федерации вопрос, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, на землях сельского поселения должен осуществляться муниципальным районом в силу положений части 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Следует учитывать, что вслед за вопросом местного значения на уровень муниципального района также переходят все полномочия, предусмотренные для его решения.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом.

По нашему мнению, рассматриваемый случай попадает под формулировку: «изменения перечня полномочий указанных органов». В связи с этим, полагаем, что при возникновении необходимости нового регулирования соответствующих правоотношений муниципальному району следует разрабатывать и принимать собственный нормативный правовой акт. В этом случае нормативный правовой акт сель-

ского поселения подлежит отмене, но не изменению, новым нормативным правовым актом муниципального района. До отмены нормативные правовые акты сельского поселения сохраняют юридическую силу, и изменение перечня полномочий само по себе не влечет необходимости их отмены.

- Распространяются ли правила осуществления государственного контроля и надзора, предусмотренные статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к прокурорскому надзору, в том числе в части порядка и периодичности проведения проверок, запрета истребовать находящуюся в свободном доступе информацию и сведений от органов местного самоуправления, установления срока предоставления органами местного самоуправления информации по запросу и др.?

- Статья 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет общие правила осуществления контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и распространяется на все органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора).

Органы прокуратуры входят в систему федеральных государственных органов и представляют собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации (пункт «о» статьи 71, статья 129 Конституции Российской Федерации, пункт 1 статьи 1, пункт 2 статьи 21 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»).

Выделение прокуратуры по тексту статьи 77 указанного Федерального закона из числа иных органов государственного контроля (надзора) связано, во-первых, с особенностями предмета ее надзора (часть 1), а, во-вторых, с ее особой ролью как органа, осуществляющего координацию деятельности иных органов государственного контроля (надзора) по планированию и проведению проверок в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (абзац 3 части 22).

Таким образом, органы прокуратуры являются органами государственного надзора и на них в полной мере распространяются положения статьи 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе в части порядка и периодичности проведения проверок, запрета истребовать находящуюся в свободном доступе информацию и сведений от органов местного самоуправления, установления срока предоставления органами местного самоуправления информации по запросу и др.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru

- Является ли подчиненность (подконтрольность) начальника функционального органа администрации главе этой администрации непосредственной, в случае, если начальник функционального органа администрации, являясь супругом главы администрации, замещает должность муниципальной службы, находящуюся в непосредственном подчинении заместителя главы администрации, и при этом служебный контракт с ним от лица представителя нанимателя подписан заместителем главы администрации?

- В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №25-ФЗ) гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с главой муниципального образования, который возглавляет местную администрацию, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью этому должностному лицу, или с муниципальным служащим, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Непосредственная подчиненность означает, что один муниципальный служащий подчинен другому в соответствии с должностной инструкцией, положением о структурном подразделении муниципального органа. Непосредственная подконтрольность означает, что один муниципальный служащий имеет право на основании юридических документов, определяющих его статус, контролировать другого муниципального служащего, который непосредственно ему подчинен. О непосредственной подчиненности и (или) подконтрольности может свидетельствовать, например, право одного муниципального служащего в отношении другого на назначение (освобождение) от должности, на утверждение должностных обязанностей, на принятие мер поощрения или дисциплинарного взыскания и т.д.

Таким образом, в указанной статье Федерального закона №25-ФЗ речь идет о совместном осуществлении служебных отношений лицами, состоящими в отношениях свойства или родства. Иные случаи не могут рассматриваться в качестве основания для отказа в замещении должности. Также не должно являться основанием для отказа в замещении гражданской должности состояние родства или свойства, если должности предусмотрены в одном структурном подразделении, но не соподчинены и не подконтрольны.

На основании изложенного, если в местной администрации начальник функционального органа администрации, являясь супругом главы администрации, замещает должность муниципальной службы, не находящуюся в непосредственном подчинении главы администрации и при этом подчиненность начальника функционального органа администрации главе администрации опосредована другим муниципальным служащим, ограничение, установленное пунктом 5 части 1 статьи 13 Федерального закона №25-ФЗ, нарушено не будет.

Вместе с тем, для окончательного принятия решения о допустимости замещения должностей муниципальной службы главы администрации и начальника функционального органа администрации лицами, состоящими в близком родстве, не-

обходимо учитывать всю совокупность должностных обязанностей и взаимных прав этих лиц. Обращаем также Ваше внимание, что на наличие или отсутствие подчиненности не указывает то, кем именно от лица нанимателя подписывается служебный контракт с муниципальным служащим.

- Возможно ли установление дополнительных льгот и выплат муниципальным служащим коллективными договорами без закрепления их в качестве дополнительных гарантий в уставах муниципальных образований?

- Согласно статьи 3 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, а также настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом № 25-ФЗ. Таким образом, если какие-либо отношения, связанные с прохождением муниципальной службы, урегулированы нормой Федерального закона № 25-ФЗ, то применяется норма данного Федерального закона.

Так, частью 3 статьи 23 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» определено, что законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования муниципальным служащим могут быть предоставлены дополнительные гарантии.

На основании изложенного следует понимать, что устанавливать дополнительные гарантии для муниципальных служащих следует в порядке, установленном указанной статьей.

Что касается возможности установления дополнительных льгот и выплат коллективным договором, то следует заметить, что коллективный договор не является обязательным документом для организации.

Согласно статье 40 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) коллективный договор – это правовой акт, который регулирует социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключается работниками и работодателем в лице их представителей.

Коллективный договор отражает интересы работников и работодателя в конкретной организации, ее филиалах, представительствах и иных обособленных структурных подразделениях (часть 4 статьи 40 ТК РФ).

Согласно статье 27 ТК РФ заключение такого договора является одной из форм социального партнерства, которое подразумевает добровольность принятия сторонами на себя обязательств (статья 24 ТК РФ). Следовательно, никакая третья сторона не может обязать работников и работодателей заключить коллективный договор, а также привлечь к ответственности за его отсутствие. Необходимо также учитывать, что заключение данного договора возможно при наличии инициативы работников или работодателя.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 14 апреля 2016 г. № 307

МОСКВА

Об утверждении перечня документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 404

В соответствии с частью 2 статьи 55 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемый перечень документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 404 "Об утверждении перечня документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 28, ст. 3074).

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2017 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

2936244

**Полный текст
постановления -
в прикрепленном
файле!**

