

Новый Кодекс Российской Федерации - Кодекс административного судопроизводства

согласно закону о введении в действие КАС РФ кодекс административного судопроизводства должен вступить в силу довольно быстро - уже с 15 сентября 2015 года, за исключением нескольких норм, которые начнут действовать 15 сентября 2016 года и 1 января 2017 года.

В связи с введением в действие КАС в соответствии с кодексом приводятся 23 законодательных акта. В частности, из Гражданского процессуального кодекса РФ исключаются нормы, регулирующие в настоящее время порядок рассмотрения административных дел и иных дел, возникающих из публичных правоотношений. КАС регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении административных дел Верховным судом РФ и судами общей юрисдикции.

ЧТО РЕГУЛИРУЕТ КАС?

Основной задачей этого нормативного правового акта является установление правового механизма регулирования порядка при осуществлении административного судопроизводства определенных категорий дел. Несмотря на название, Кодекс административного судопроизводства РФ (КАС РФ) не будет распространяться на производство по делам об административных правонарушениях, а также по делам об обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ (п. 5 ст. 1 КАС РФ).

Новый кодекс регулирует порядок осуществления судопроизводства при рассмотрении и разрешении судами общей юрисдикции дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Кодекс регламентирует весь судебный процесс по административным делам: устанавливаются круг лиц, имеющих право на обращение в суд с административным иском; заявлением; подведомственность и подсудность административных дел судам; порядок разрешения дел, права и обязанности сторон и др., включая регулирование разрешаемых судом процессуальных вопросов, связанных с исполнением судебных актов.

КАКИЕ ДЕЛА БУДУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ?

Категории дел об админ. правонарушениях не закреплены в правовых нормах КАС и не будут рассматриваться в порядке админ. судопроизводства.

В круг дел, рассмотрение которых будет проходить по правилам КАС РФ, попали дела:

- об оспаривании нормативных правовых актов;
- об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов МСУ, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;
- о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ;
- об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости;
- о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок;
- о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации;

(Окончание на стр. 2)

Новый Кодекс Российской Федерации - Кодекс административного судопроизводства

(Продолжение. Начало на стр. 1)

- о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении;

- об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;

- о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке;

- о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;

- о взыскании обязательных платежей и санкций.

КЕМ БУДУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ ДАННЫЕ КАТЕГОРИИ ДЕЛ?

Полномочия рассматривать эти категории дел возложены на Верховный Суд РФ, а также на суды общей юрисдикции. Для рассмотрения категорий дел в порядке административного судопроизводства в судах формируются отдельные составы судей.

КАКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ВНОСЯТСЯ В ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО?

КАС РФ предусматривает новые наименования сторон административного судебного разбирательства, а именно административный истец и административный ответчик, а для инициирования судебного разбирательства необходимо обратиться в суд с административным исковым заявлением.

Новый кодекс закрепляет обязательное ведение гражданами ряда административных дел с участием представителя. Обязательное представительство предусмотрено при рассмотрении некоторых административных дел для лиц, не имеющих высшего юридического образования.

Введены новые меры процессуального принуждения, а именно ограничение выступления участника судебного разбирательства или лишение его слова и обязательство о явке.

Закреплено положение об освобождении от доказывания обстоятельств, признанных сторонами.

Предусмотрена возможность представления документов в суд в электронной форме.



Введено упрощенное административное производство, основывающееся на предоставленных письменных материалах без проведения устного разбирательства, в результате рассмотрения судом материалов дела суд выносит решение, которое направляется лицам, участвующим в деле, не позднее следующего рабочего дня после дня принятия решения.

Одним из моментов обеспечивающим высокую динамику регулирования споров и облегчающим процедуру оповещения о датах заседаний и иных процессуальных действиях является закрепленная кодексом возможность оповещения участников и процессуальных сторон судебного производства посредством электронной почты или смс-сообщением.

КАК НОВЕЛЛЫ ПОВЛИЯЮТ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ?

Обратим внимание только на несколько основных.

Новый Кодекс РФ установил обязанность доказывания правомерности своих действий (бездействий) субъектов административного права, наделенных государственными или публичными полномочиями, а также законности изданных ими нормативных и актов правового характера, в случае их оспаривания. Таким образом, представители муниципальных образований обязаны доказать в суде то, что принимали решения либо выполняли какие-то действия в соответствии с законодательством, подтверждая свою правоту необходимыми доказательствами.

КАС впервые вводит в неуловимый процесс квалификационные ограничения для судебных представителей — они должны иметь высшее юридическое образование (п. 1 ст. 55 КАС РФ). Прямо закреплена обязанность представителей предъявить суду докумен-

ты, удостоверяющие не только их полномочия, но и образование (п. 3 ст. 55 КАС РФ). Такое требование исключено для руководителей государственных и муниципальных органов. Эти лица смогут участвовать в процессе, не имея специального образования.

Возможно применение мер предварительной защиты, которые в судебном порядке могут приостанавливать действие каких-либо нормативных документов или актов правового характера, который оспаривается в данном судебном процессе. Однако эти меры должны быть соразмерны требованиям иска.

Усложнены правила подачи административного искового заявления в части возложения обязанности на административного истца, обладающего государственными или иными полномочиями, направлять другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления и приложенных к нему документов и т.д. (ч.7 ст.125 КАС). По ст.126 КАС стоит обратить внимание на обязательное приложение к заявлению уведомления о вручении или иных документов, подтверждающих вручение.

КОГДА ВСТУПАЕТ В СИЛУ КАС?

Вступить в силу кодекс должен с 15 сентября 2015 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки введения в действие. Все дела, находящиеся в производстве судов общей юрисдикции и не рассмотренные к 15 сентября, должны будут рассматриваться в порядке, предусмотренном КАС РФ (п. 1 ст. 3 Закона о введении в действие КАС РФ). Апелляционные, кассационные и надзорные жалобы (представления), частные жалобы (представления) будут разрешаться в соответствии с процессуальным законом, действующим на момент рассмотрения таких жалоб (представлений) (п. 2 ст. 3 Закона о введении в действие КАС РФ).