

ПОЛНОМОЧИЯ МСУ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОЕНИЯ

и по земельному контролю в отличие от рассмотренного ранее полномочия являются вопросами местного значения и подлежат приоритетному регулированию, исходя из положений ФЗ-131 и регионального законодательства.

Данные вопросы, закрепленные в п. 20 ч. 1 ст. 14 ФЗ-131 должны осуществляться в Астраханской области органами МСУ муниципальных районов на соответствующих территориях (кроме территорий городских поселений и городских округов соответственно) с 1 января 2015 года ввиду отсутствия регионального закона, специально регламентирующего исполнение этих полномочий сельскими поселениями.

ВЫВОД ДЛЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ:

ТЕРРИТОРИЯ ПОСЕЛЕНИЯ	СУБЪЕКТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ по п.20 ч. 1 ст.14 ФЗ-131 с 01.01.2015 года
Территория городского поселения	Органы МСУ городского поселения
Территория сельского поселения	Органы МСУ муниципальных районов

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОЕНИЯ

п. 20. ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

«...20) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение мест-ных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;...»

Из разъяснений Госдумы РФ по земельному контролю:

«... с 1 января 2015 года вопрос местного значения сельского поселения по осуществлению муниципального земельного контроля в границах поселения может быть закреплен законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставом сельского поселения за сельским поселением».

В случае же отсутствия такого закона субъекта Российской Федерации вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ, будет решаться на территориях сельских поселений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов».

Из ответа Управления Минюста РФ по Астраханской области:

В соответствии с пунктом 20 части статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, а также иные вопросы в сфере градостроительства отне-

сены к вопросам местного значения городского поселения.

При этом согласно частям 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ вышеуказанные вопросы местного значения не отнесены к вопросам местного значения сельского поселения, однако могут быть отнесены к таковым в случае их установления в законах субъекта Российской Федерации и принятых в соответствии с ними уставах муниципального района и сельских поселений.

В случае если данный закон субъекта Российской Федерации отсутствует, вопрос местного значения, установленный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, на территориях сельских поселений решается органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

На основании пунктов 1-4 части 1 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации полномочия по подготовке и утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений, а также утверждению подготовленной документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, отнесены к компетенции органов местного самоуправления поселений.

Таким образом, при разрешении вопроса об отнесении к компетенции сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения, закрепленных в пункте 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, а также полномочий, предусмотренных частью 1 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, необходимо учитывать состояние регионального законодательства по обозначенному вопросу.

Следовательно, в случае принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего закрепление за сельскими поселениями вопросов местного значения, указанных в пункте 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, данные вопросы местного значения, будут

решаться органами местного самоуправления сельских поселений. В противном случае рассматриваемые вопросы местного значения, и, как следствие, полномочия, предусмотренные частью 1 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

В настоящее время в Астраханской области вышеназванный законодательный акт не принят, в связи с чем, в отношении сельских поселений Астраханской области непосредственно применяются положения части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Новая редакция ст. 14 ФЗ-131 с учетом уточнения:

«...3. К вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросы местного значения городских поселений.

4. Иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов».