

- Достаточно ли обнародования на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» для вступления муниципальных правовых актов в силу?

- Согласно норме пункта 6 части 1 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) порядок официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов определяется уставом муниципального образования. Данный порядок должен обеспечивать возможность ознакомления граждан с указанными актами (часть 3 статьи 47). В целях опубликования муниципальных правовых актов Федеральный закон (пунктом 7 части 1 статьи 17) относит к полномочиям органов местного самоуправления учреждения печатного средства массовой информации. Однако учреждение печатного средства массовой информации является не обязанностью, а именно правом органов местного самоуправления. В случае, когда по объективным причинам (например, малая численность жителей, особенности расположения муниципального образования и т.п.) опубликование в печатных средствах массовой информации не целесообразно и собственное средство массовой информации органами местного самоуправления не учреждено, законным и допустимым является обнародование муниципальных правовых актов (включая уставы муниципальных образований), например, путем вывешивания их текстов в общедоступных местах, либо иным способом. При этом, однако, такой способ обнародования должен быть предусмотрен уставом муниципального образования, а кроме того уставом или иным правовым актом муниципального образования должны быть определены лица, ответственные за своевременность и достоверность обнародования информации, установлены сроки обновления информации, определен порядок ознакомления с актами, снятыми со стенда – определены гарантии доступности каждому жителю муниципальных документов, содержащих положения, затрагивающие его права, свободы и обязанности. В качестве общего критерия общедоступности и для опубликования, и для обнародования следует рассматривать доступность распространяемой информации без применения специальных технических средств. К сожалению, данному критерию сеть «Интернет» в настоящее время не отвечает. Следовательно, муниципальные правовые акты, размещенные только на официальных интернет-сайтах муниципальных образований, не могут считаться опубликованными, обнародованными. Размещение информации в сети «Интернет» в системе действующего правового регулирования лишь дополняет обычное опубликование (обнародование). Второстепенное значение распространения информации через сеть «Интернет» подтверждается и анализом положений Градостроительного кодекса Российской Федерации (например, части 9, 14 статьи 24, часть 7 статьи 28), Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (например, ста-



тья 16), Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (например, статья 10) и др.

- Обязан ли глава муниципального образования подписывать муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, принимаемые им по вопросам своей деятельности?

- Согласно пункту 2 части 1 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) представительным органом муниципального образования принимаются как нормативные, так и иные правовые акты (ненормативные). Частью 3 статьи 43 Федерального закона установлено, что представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта РФ, уставом муниципального образования принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, то есть нормативные правовые акты, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, т.е. ненормативные (например: регламент представительного органа муниципального образования, положения о постоянных комиссиях и др.). Что касается порядка принятия нормативного правового акта, то, в соответствии с частью 13 статьи 35 Федерального закона нормативный правовой акт направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней. По порядку принятия ненормативного правового акта представительного органа Федеральный закон отсылает к уставу муниципального образования (п. 6 ч. 1 ст. 44), следовательно, порядок может не предусматривать направления принятого ненормативного правового акта главе муниципального образования для подписания и обнародования.

*Красноярский институт Муниципального развития
<http://krasimr.ru>*