

- Вправе ли муниципальное образование установить для главы администрации дополнительные гарантии при увольнении со службы?

- Муниципальное образование не вправе установить для муниципальных служащих, дополнительные гарантии при увольнении со службы, так как подобное право не предусмотрено законодательством РФ.

Тот факт, что дополнительные гарантии предоставляются после увольнения с муниципальной службы, что не предусмотрено федеральным законодательством, создает преимущества лицам, замещающим муниципальные должности и выходит за пределы полномочий, предоставленных муниципальным образованиям.

На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом № 25-ФЗ. Таким образом, если какие-либо отношения, связанные с прохождением муниципальной службы, урегулированы нормой Федерального закона № 25-ФЗ, то применяется норма данного Федерального закона.

Статьей 23 Закона № 25-ФЗ установлен перечень гарантий, предоставляемых муниципальному служащему. Гарантии, приведенные в вопросе, указанным перечнем не предусмотрены.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 23 Закона № 25-ФЗ законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования муниципальным служащим могут быть предоставлены дополнительные гарантии.

Однако, Определением Верховного Суда РФ от 21.12.2011 № 60-Г11-15 создан прецедент, рассматривая аналогичный спор суд пришел к выводу, что вопросы установления основных и дополнительных гарантий муниципальным служащим урегулированы Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ, Трудовым кодексом Российской Федерации, которыми не предусмотрена возможность установления нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований вышеуказанных дополнительных гарантий.

При этом следует учитывать, положения статьи 165 ТК РФ, закрепляющей отдельные случаи предоставления гарантий и компенсаций, в соответствии с которой установлено, что иные гарантии и компенсации могут быть предусмотрены только ТК РФ и иными федеральными законами.

На основании изложенного считаем, что, муниципальное образование не вправе установить дополнительные гарантии при увольнении со службы.

- Утверждение нормативов потребления коммунальных услуг на территории поселения входит в компетенцию органов местного самоуправления поселения или соответствующего муниципального района?

- В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ нормативы потребления коммунальных услуг, к которым относят услуги на холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление (теплоснабжение), используются для расчета размера платы за коммунальные услуги при отсутствии соответствующих приборов учета.



Согласно нормам, закрепленным статьей 157 Жилищного кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг», утверждение нормативов потребления коммунальных услуг относится к компетенции органов местного самоуправления, в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - органам государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, в отношении услуг по электроснабжению и газоснабжению - органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Анализ положений статей 14, 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), устанавливающих вопросы местного значения поселения, муниципального района соответственно, позволяет сделать вывод, что организация в границах соответствующего муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом относится к вопросам местного значения поселения, но не к вопросу местного значения муниципального района.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона по вопросам местного значения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, издание которых согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 17 Федерального закона является одним из полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Следовательно, в рамках решения вопроса местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом к компетенции органов местного самоуправления поселения относится издание муниципального правового акта, устанавливающего нормативы потребления коммунальных услуг в поселении, за исключением услуг по электроснабжению, газоснабжению. В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона органы местного самоуправления муниципального района могут осуществлять данное полномочие только в рамках заключенного с органами местного самоуправления поселения соглашения о передаче им осуществления полномочия по установлению нормативов потребления коммунальных услуг в поселении.

Красноярский институт Муниципального развития
<http://krasimr.ru>