

**- Глава муниципального района оформил нотариальную доверенность главе сельского поселения в составе района на осуществление на совершение действий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Законно ли это?**

- В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Других механизмов передачи полномочий законодательство не предусматривает.

Из этого, следует, во-первых, что передаваться могут лишь полномочия по вопросам местного значения. Распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, закреплено за органами местного самоуправления муниципальных районов пунктом 10 статьи 3 Федерального закона 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и не относится к вопросам местного значения, установленным статьей 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Соответственно, данные полномочия не могут передаваться на основе соглашения между органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений.

Во-вторых, передача полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов органам местного самоуправления поселений в ином порядке, чем заключение соответствующих соглашений, недопустимо. В соответствии со статьей 125 Гражданского кодекса Российской Федерации от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять гражданские права и обязанности органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов; иные органы, юридические лица и граждане могут выступать от их имени только в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Согласно части 1 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от имени муниципального образования приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности могут глава местной администрации, другие должностные лица местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования. Соответственно, возложение, в т.ч. по доверенности, отдельных обязанностей в рамках полномочий органов местного самоуправления на лиц, не относящихся к должностным лицам этих органов, не основано на законе.

Соответственно, передача отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, путем выдачи главой муниципального района доверенности главе муниципального образования поселения, не соответствует закону.

**- Вправе ли органы местного самоуправления устанавливать льготы отдельным категориям граждан в виде первоочередного приема их детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения в порядке реализации части 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?**

- В соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» общие требования к приему граждан в образовательные учреждения регулируются данным Законом и другими федеральными законами, а в государственные и муниципальные образовательные учреждения также типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов; правила приема граждан в образовательное учреждение определяются учредителем образовательного учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации и закрепляются в уставе образовательного учреждения. Органы местного самоуправления вправе регулировать вопросы приема детей в дошкольные образовательные учреждения только в отношении муниципальных дошкольных образовательных учреждений, в качестве учредителей последних. При этом в любом случае такое регулирование должно соответствовать федеральному законодательству.

Вопросы очередности предоставления мест в дошкольных образовательных учреждениях непосредственно связаны с реализацией права граждан на общедоступное и бесплатное дошкольное образование (часть 1 статьи 43 Конституции Российской Федерации) и, соответственно, их регулирование относится к исключительной компетенции Российской Федерации (пункт 1 статьи 71 Конституции Российской Федерации). В настоящее время первоочередное или внеочередное предоставление мест в дошкольных образовательных учреждениях предусмотрено рядом федеральных законов: «О милиции», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О статусе военнослужащих», «О прокуратуре Российской Федерации», «О статусе судей в Российской Федерации». В связи со сказанным полагаем, что расширение перечня лиц, имеющих приоритетное право на прием в дошкольные учреждения, возможно только нормативными правовыми актами федерального уровня.

Что касается части 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», то в ней речь идет об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств местного бюджета. Подразумевается, что такие меры повышают уровень социального обеспечения некоторых, социально незащищенных категорий населения по сравнению с общим гарантированным уровнем, но не в ущерб ему. В условиях дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях первоочередное их предоставление одним гражданам приведет к отказу в этом другим, то есть к ухудшению социального и правового положения одних категорий граждан за счет предоставления льгот другим. По существу, в таком случае речь идет не об установлении дополнительных (по отношению к общему уровню) мер социальной поддержки, а о регулировании степени социального обеспечения различных категорий граждан, что не относится к компетенции местного самоуправления.

На основании вышеизложенного полагаем, что органы местного самоуправления не вправе устанавливать льготы отдельным категориям граждан в виде первоочередного приема их детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения.

**Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления**  
[www.komitet4.km.duma.gov.ru](http://www.komitet4.km.duma.gov.ru)