

- В каких случаях и в каком порядке органы местного самоуправления муниципальных образований вправе осуществлять финансирование расходов, не относящихся к вопросам местного значения, за счет средств местных бюджетов?



- Согласно положениям части 2 статьи 14.1, части 2 статьи 15.1, части 2 статьи 16.1 Федерального закона органы местного самоуправления поселения, муниципального района городского округа вправе:

- решать вопросы, указанные соответственно в части 1 статьи 14.1, части 1 статьи 15.1 и части 1 статьи 16.1 Федерального закона;

- участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами;

- решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ.

При этом органы местного самоуправления могут осуществлять финансирование указанных вопросов и полномочий счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Кроме того, положения части 5 статьи 19 Федерального закона предусматривают, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Согласно нормам части 5 статьи 20 Федерального закона органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Необходимо учитывать, что финансирование вышеуказанных полномочий за счет средств местных бюджетов не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ.

- Возможно ли объединить два сельских поселения, не имеющих общей границы, в одно муниципальное образование?

- В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) объединение двух сельских поселений является одним из вариантов преобразования

муниципальных образований. Результатом такого преобразования будет являться создание вновь образованного муниципального образования.

В отношении вновь образованного муниципального образования должен быть учтен ряд требований и принципов территориальной организации местного самоуправления, установленных нормами главы 2 Федерального закона. К указанным требованиям, в частности, относится наличие пешеходной доступности до административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в состав поселения (пункт 11 части 1 статьи 11), а также требование относительно целостности территории муниципального образования. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 11 Федерального закона в состав территории сельского поселения могут входить один сельский населенный пункт или поселок и (или) один или несколько территорий нескольких сельских населенных пунктов. Аналогичное положение закреплено в определении понятия «сельское поселение», данном в абзаце 2 части 1 статьи 2 Федерального закона. Соблюдение требования о единстве общей территории очевидным образом требует целостности территории муниципального образования, что в свою очередь, влечет необходимость наличия непрерывной границы соответствующего муниципального образования.

Если сельские поселения не имеют общей границы, их объединение приведет к нарушению принципа единства и общности территории муниципального образования. При создании муниципального образования должны учитываться все требования, указанные федеральным законодателем. Выполнение одного требования не может являться основанием для невыполнения другого. В связи с этим соблюдение условия относительно пешеходной доступности до административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в состав поселения, не является основанием для несоблюдения условия о территориальной целостности муниципального образования.

С учетом изложенного, преобразование муниципальных образований путем объединения двух сельских поселений в одно при отсутствии общей границы объединяемых сельских поселений невозможно.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
www.komitet4.km.duma.gov.ru