



- В какой срок муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве?

- Пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривается, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые при осуществлении собственного правового регулирования по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов (в порядке т.н. «опережающего правотворчества»), подлежат приведению в соответствие с принятым федеральным законом в трехмесячный срок. Однако данные нормы не распространяются на органы местного самоуправления и муниципальные правовые акты.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» общий срок приведения муниципальных правовых актов в соответствие с вновь принятыми федеральными законами не устанавливается. Однако такой срок может быть установлен в уставе муниципального образования при определении порядка принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов (пункт 6 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). В ряде случаев Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен трехмесячный срок приведения муниципальных правовых актов в соответствие с определенными решениями: для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, когда для этого дополнительно требуется принятие (издание) правового акта (статья 45); для закрепления в уставе муниципального образования порядка формирования представительного органа муниципального района из

глав и депутатов поселений, входящих в состав района, при переходе к этой модели от избрания депутатов представительного органа муниципального района на муниципальных выборах (абзац 3 части 5 статьи 35).

Кроме того, нередко в федеральных законах устанавливаются специальные сроки для приведения правовых актов, включая муниципальные, в соответствие с ними.

Вместе с тем, следует иметь в виду, что отсутствие определенного срока для приведения муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством не означает, что данная обязанность может не исполняться. Необходимые муниципальные правовые акты должны приниматься в разумные сроки, с учетом правовых и организационных особенностей правотворческой процедуры в муниципальном образовании (в частности, периодичности проведения заседаний представительного органа, обязательности проведения публичных слушаний в ряде случаев и т.д.) и объема и сложности требуемых изменений.

Разумный срок для приведения муниципального правовых актов в соответствие с федеральным законодательством может быть достаточно долгим и различным, но в среднем около 3 месяцев.

- Правомерно ли установление границ поселений в составе района по береговой линии реки, в результате чего река не входит в состав территории ни одного поселения, если данный муниципальный район не относится к территориям с низкой плотностью населения?

- В соответствии с пунктами 1, 2 части 1, частью 3 статьи 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» межселенные территории возникают только на территориях с низкой плотностью сельского населения и (или) на территориях упраздняемых поселений; перечень субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью сельского населения, утверждается Правительством Российской Федерации (см. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 года № 707-р). На территории района, не включенного в указанный перечень, не может находиться межселенных территорий, вся территория района должна быть разграничена между поселениями.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения. Земли, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах, относятся к землям водного фонда (подпункт 6 пункта 1 статьи 7, подпункт 1 пункта 2 статьи 102 Земельного кодекса Российской Федерации). Реки относятся к поверхностным водным объектам (пункт 2 части 2 статьи 5 Водного кодекса Российской Федерации). Таким образом, реки, полностью или частично расположенные на территории муниципального района, не относящегося к территориям с низкой плотностью сельского населения, также подлежат разграничению между поселениями.

Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

www.komitet4.km.duma.gov.ru