|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://limansky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=4126910&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=159989) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 18.05.2015 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 18.05.2015 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Босхомджиева Байр Алтаевна |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 28.05.2015 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 02.07.2015 |

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

28 мая 2015 года п. Лиман

Лиманский районный суд Астраханской области в составе:

председательствующего судьи Босхомджиевой Б.А.,

при секретаре судебного заседания Горячевой М.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора Лиманского района Астраханской области в интересах неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации муниципального образования «Рабочий поселок Лиман» незаконным,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Лиманского района Астраханской области в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с заявлением о признании бездействия администрации муниципального образования «Рабочий поселок Лиман» незаконным в не проведении необходимых строительных и ремонтных работ по устройству тротуаров, указав, что в ДД.ММ.ГГГГ прокуратурой Лиманского района Астраханской области проведена проверка соблюдения законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации, о безопасности дорожного движения в деятельности администрации МО «Рабочий поселок Лиман». В ходе проверки в работе администрации МО «Рабочий поселок Лиман» по исполнению названного законодательства выявлены нарушения положений ст. 3,13 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", ст. 6 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", ст. ст. 12, 13 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения",п.1 ст. 6 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании", ГОСТ Р 52766-2007 "Дороги автомобильные. Элементы обустройства. Общие требования". В нарушение вышеуказанных требований закона администрацией МО «Рабочий поселок Лиман» допущены нарушения, выраженные в отсутствии на участке автодороги по <адрес> и на пути следования к МБОУ «Лиманская СОШ № 1» по обеим сторонам автодороги тротуаров. На участке автодороги по <адрес> и на пути следования к МБОУ «Лиманская СОШ № 1» по обеим сторонам автодороги отсутствуют тротуары. Также на участке автодороги по ул. Космонавтов п. Лиман на пути следования к МБОУ «Лиманская СОШ № 2» отсутствуют тротуары. Отсутствие и надлежащее состояние тротуаров вынуждает пешеходов, в том числе детей, обучающихся в расположенных на путях следования указанных улиц в п. Лиман, передвигаться по проезжим частям дорог, что может стать причиной дорожно – транспортных происшествий. Кроме того, на указанных улицах поселка и подходах к ним, помимо образовательных учреждений, расположены и иные социально – важные объекты (магазины, аптеки и тд.). Отсутствие тротуарных дорожек, в свою очередь, также затрудняет доступ к ним, вынуждает передвигаться пешеходам по проезжей части, что может повлечь негативные последствия, а именно совершение дорожно – транспортных происшествий, причинение вреда жизни, здоровью и имуществу участников дорожного движения. Бездействие администрации МО «Рабочий поселок Лиман» ставит под угрозу безопасность граждан при движении транспортных средств, а также влияет на безопасность при передвижении транспортных средств и пешеходов, в том числе детей, обучающихся в образовательных учреждениях, расположенных на территории п. Лиман. Администрация МО «Рабочий поселок Лиман» не предпринимает мер к обеспечению необходимого ремонта и содержания вышеуказанных автомобильных дорог местного значения, что влияет на обеспечение безопасности дорожного движения в соответствии с требованиями федерального законодательства. Подобные факты прямо нарушают права и законные интересы автовладельцев, пешеходов, в том числе детей, использующих вышеуказанные автодороги для своего передвижения, а также подрывают авторитет органов власти в глазах населения. Кроме того ранее прокуратурой района в период времени с ДД.ММ.ГГГГ года по ДД.ММ.ГГГГ года проведена аналогичная проверка, в ходе которой в работе администрации поселка также выявились нарушения законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации, о безопасности дорожного движения. Однако до настоящего времени, выявленные нарушения закона администрацией МО «Рабочий поселок Лиман» не устранены, что свидетельствует о бездействии администрации. В связи с чем, прокурор Лиманского района Астраханской области в интересах неопределенного круга лиц просит признать незаконным бездействие администрации муниципального образования «Рабочий поселок Лиман», выразившееся в не проведении необходимых строительных и ремонтных работ по устройству тротуаров по ДД.ММ.ГГГГ обязать администрацию муниципального образования «Рабочий поселок Лиман» устранить нарушения требований законодательства: провести необходимые строительные и ремонтные работы по устройству тротуаров по <адрес>. Установить срок в течение которого решение суда должно быть исполнено - 60 дней со дня вступления решения суда в законную силу.

В судебном заседании представитель заявителя - помощник прокурора Лиманского района Искалиева С.Ж. просила заявленные требования удовлетворить,

Представитель заинтересованного лица – администрации муниципального образования «Рабочий поселок Лиман» в судебное заседание не явился. О дне слушания дела извещен надлежаще.

Суд, изучив доводы искового заявления, выслушав представителя заявителя - помощника прокурора Лиманского района Искалиеву С.Ж., исследовав письменные материалы дела, приходит к следующему.

Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации - человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

В силу ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии с <данные изъяты> ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение парковок(парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный законодатель, реализуя возложенные на него Конституцией Российской Федерации полномочия, установил в Федеральном законе от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" общие правовые, территориальные и организационные принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, а также государственные гарантии его осуществления (преамбула).

Статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" определены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, к ним, в частности, относится осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" ремонт и содержание дорог должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог правилам, стандартам, техническим и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документом, возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В соответствии с п. 4.5.1.2 ГОСТ Р 52766-2007 "Дороги автомобильные общего пользования. Элементы благоустройства. Общие требования" в населенных пунктах городского типа тротуары устраивают в соответствии с требованиями «СП 42.13330.2011. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89, утвержденных Приказом Минрегиона РФ от 28.12.2010 № 820.

Пунктом 4.5.1.1. ГОСТ Р 52766-2007 предусмотрено, что тротуары или пешеходные дорожки устраивают на дорогах с твердым покрытием, проходящих через населенные пункты.

Согласно п. 4.5.1.3. ГОСТ Р 52766-2007 тротуары располагаются с обеих сторон дороги.

В соответствии с п. 4.5.1.2 ГОСТ Р 52766-2007 в населенных пунктах городского типа тротуары устраивают в соответствии с требованиями нормативных документов на планировку и застройку городских и сельских поселений.

Требованиями СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» установлено, что ширина пешеходной части тротуара улиц и дорог местного значения должна составлять 1,5 метра.

В силу п. 3 ГОСТ 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы, требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» покрытия тротуаров, посадочных площадок, остановочных пунктов, должны быть чистыми, без посторонних предметов, не имеющих отношение к их обустройству.

В соответствии с ч. 4 ст. 6 ФЗ "О безопасности дорожного движения" к полномочиям органов местного самоуправления поселения в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенных пунктов поселения при осуществлении дорожной деятельности.

Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

Действующее законодательство не связывает реализацию возложенных на органы местного самоуправления полномочий с наличием финансовой возможности.

Из материалов дела следует и судом установлено что, ДД.ММ.ГГГГ прокуратурой Лиманского района Астраханской области проведена проверка соблюдения законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации, о безопасности дорожного движения в деятельности администрации МО «Рабочий поселок Лиман». В ходе проверки в работе администрации МО «Рабочий поселок Лиман» по исполнению названного законодательства выявлены нарушения действующего законодательства, а именно положений ст. 3,13 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", ст. 6 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", ст. ст. 12, 13 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения",п.1 ст. 6 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании", ГОСТ Р 52766-2007 "Дороги автомобильные. Элементы обустройства. Общие требования".

Актом проверки от ДД.ММ.ГГГГ г., составленным пом. прокурора Лиманского района Болдыревым В.С. подтверждается, что на участке автодороги по <адрес> и на пути следования к МБОУ «Лиманская СОШ № 1» по обеим сторонам автодороги, а также на участке автодороги по <адрес> <адрес> и на пути следования к МБОУ «Лиманская СОШ № 1» по обеим сторонам автодороги, на участке автодороги по <адрес> на пути следования к МБОУ «Лиманская СОШ № 2» отсутствует тротуарная дорожка, что не соответствует требованиям ГОСТ Р 50597-93;

Отсутствие и надлежащее состояние тротуаров вынуждает пешеходов, в том числе детей, обучающихся в расположенных на путях следования указанных улиц в п. Лиман, передвигаться по проезжим частям дорог, что может стать причиной дорожно – транспортных происшествий.

Представителем администрации муниципального образования «Рабочий поселок Лиман» не представлено в суд доказательств устранения выявленных нарушений требований законодательства о безопасности дорожного движения.

Таким образом, факт нарушения администрацией муниципального образования «Рабочий поселок Лиман» действующего законодательства о безопасности дорожного движения нашел свое подтверждение в судебном заседании, администрация муниципального образования «Рабочий поселок Лиман» как муниципальный орган является собственником муниципального имущества и обязана в силу перечисленных выше норм права обеспечивать требования безопасности дорожного движения в границах своей территории.

При таких обстоятельствах, учитывая, что администрацией поселения нарушены требования ГОСТ Р 52765-2007 в части отсутствия тротуарной дорожки, что несет в себе угрозу безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения, суд приходит к выводу об удовлетворении вышеуказанных требований.

В соответствии со ст. 206 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, п. 28 Постановления Пленума Верховного суда РФ № 2 от 10 февраля 2009 г. «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» при вынесении решения, обязывающего заинтересованного лица (ответчика) совершить какие-либо действия, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Суд считает, что срок устранения выявленных нарушений необходимо установить - 60 дней со дня вступления решения суда в законную силу, поскольку данный срок является разумным и наиболее отвечающим интересам сторон.

В соответствии со ст. 103 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, п. 29 Постановления Пленума Верховного суда РФ № 2 от 10 февраля 2009 г. «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» с администрации муниципального образования «Рабочий поселок Лиман» подлежит взысканию государственная пошлина в доход местного бюджета в сумме 300 руб.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Заявление прокурора Лиманского района Астраханской области в интересах неопределенного круга лиц - удовлетворить.

Признать незаконным бездействие администрации муниципального образования «Рабочий поселок Лиман», выразившееся в не проведении необходимых строительных и ремонтных работ по устройству тротуаров по улицам <адрес>

Обязать администрацию муниципального образования «Рабочий поселок Лиман» в течение 60 дней с момента вступления решения суда в законную силу устранить нарушения требований законодательства о безопасности дорожного движения: провести необходимые строительные и ремонтные работы по устройству тротуаров по <адрес> а именно по <адрес> и на пути следования к МБОУ «Лиманская СОШ № 1» по обеим сторонам автодороги, на участке автодороги по <адрес> и на пути следования к МБОУ «Лиманская СОШ № 1» по обеим сторонам автодороги, на участке автодороги по <адрес> на пути следования к МБОУ «Лиманская СОШ № 2»

Взыскать с администрации муниципального образования «Рабочий поселок Лиман» государственную пошлину в доход муниципального образования «Лиманский район» в размере <данные изъяты> руб.

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд в течение одного месяца со дня изготовления его полного текста через районный суд, вынесший решение.

Судья: