|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://limansky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=295011&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=149178) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 25.09.2014 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 25.09.2014 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Босхомджиева Байр Алтаевна |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 03.10.2014 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 11.11.2014 |

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3 октября 2014 г. п. Лиман

Лиманский районный суд Астраханской области в составе председательствующего судьи Босхомджиевой Б.А.,

при секретаре судебного заседания Артамоновой А.М.,

с участием представителя заявителя - ст. помощника прокурора Лиманского района Астраханской области Шальнова О.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора Лиманского района Астраханской области в интересах неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации муниципального образования «Яндыковский сельсовет» незаконным, о возложении обязанности разработать и утвердить схему водоснабжения, водоотведения муниципального образования «Яндыковский сельсовет»,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Лиманского района Астраханской области в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с заявлением о признании бездействия администрации муниципального образования «Яндыковский сельсовет» незаконным, о возложении обязанности разработать и утвердить схему водоснабжения, водоотведения муниципального образования «Яндыковский сельсовет», указав, что в сентябре 2014 г. прокуратурой Лиманского района Астраханской области проведена проверка соблюдения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства органами местного самоуправления района. В ходе проверки установлено, что администрацией муниципального образования «Яндыковский сельсовет» в нарушении требований Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" до настоящего времени схема водоснабжения, водоотведения муниципального образования не разработана, не утверждена в установленном порядке, а также не определена гарантирующая организация. Просит признать незаконным бездействие администрации муниципального образования «Яндыковский сельсовет» по организации разработки и утверждения схемы водоснабжения, водоотведения муниципального образования «Яндыковский сельсовет», неопределении гарантирующей организации, обязать администрацию муниципального образования «Яндыковский сельсовет» разработать и утвердить схему водоснабжения, водоотведения муниципального образования «Яндыковский сельсовет», определить решением администрации муниципального образования «Яндыковский сельсовет» гарантирующую организацию.

В судебном заседании ст. помощник прокурора Лиманского района Шальнов О.С. поддержал заявленные требования, просил их удовлетворить в полном объеме.

Представитель администрации муниципального образования «Яндыковский сельсовет» в судебное заседание не явился. О дне слушания дела извещен надлежаще.

Суд, выслушав представителя заявителя ст. помощника прокурора Шальнова О.С., исследовав письменные материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В силу ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131- ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 27.05.2014 N 136-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относятся: организация в границах поселения электро-, тепло- газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно пункта 4.3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении".

В силу ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 07.12.2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", к полномочиям органом местного самоуправления поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся, в том числе, утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов.

Согласно ч. ч. 2 и 4 ст. 38 указанного Закона, схемы водоснабжения и водоотведения разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования, а также с учетом схем энергоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения и утверждаются органами местного самоуправления.

В силу части 6 указанной нормы, Порядок разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, требования к их содержанию утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно п. п. 4 и 5 Постановления Правительства РФ от 05.09.2013 года N 782 "О схемах водоснабжения и водоотведения" схемы водоснабжения и водоотведения утверждаются органами местного самоуправления.

Проекты схем водоснабжения и водоотведения разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования поселения, городского округа, утвержденными в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, и Требованиями к содержанию схем водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2013 г. N 782.

Проекты схем водоснабжения и водоотведения разрабатываются уполномоченным органом местного самоуправления поселения, городского округа, органом исполнительной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. Указанные уполномоченные органы для разработки проектов схем водоснабжения и водоотведения могут в установленном порядке привлекать юридических лиц, в том числе иностранных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Из смысла приведенных выше правовых норм в их совокупности следует, что именно орган местного самоуправления является ответственным за разработку и утверждение схемы водоснабжения и водоотведения муниципального образования в целях обеспечения надежного водоснабжения и водоотведения потребителей на территории муниципального образования, эффективного функционирования системы водоснабжения и водоотведения.

Как следует из материалов дела, в сентябре 2014 г. прокуратурой Лиманского района Астраханской области проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления района законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В ходе проверки выявлено, что органом местного самоуправления администрацией муниципального образования «Яндыковский сельсовет», на территории которого функционирует система водопровода, схема водоснабжения и водоотведения не разработана и не принята.

В соответствии с Федеральным законом от 27.05.2014 года N 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" полномочия по организации в границах поселения электро-, тепло- и водоснабжения населении, водоотведения, снабжения топливом исключены из полномочий органов местного самоуправления сельского поселения и отнесены к полномочиям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных районов, вместе с тем, согласно ч. 5 ст. 4 указанного Федерального закона, до 1 января 2015 года органы местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений осуществляют решение вопросов местного значения муниципальных районов и поселений в соответствии с положениями части 1 статьи 14 и части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

При этом, до вступления в силу Федерального закона от 27.05.2014 года N 136-ФЗ, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация в границах поселения электро-, тепло- и водоснабжения населении, водоотведения, снабжения топливом относилась к полномочиям местного самоуправления сельского поселения.

Доказательств, подтверждающих отсутствия со стороны органа местного самоуправления бездействия, фактическое выполнение действий по разработке и утверждению схемы по водоснабжению, водоотведению администрацией муниципального образования «Яндыковский сельсовет» не представлено.

Судом установлено, что отсутствие схемы водоснабжения и водоотведения затрагивает права неопределенного круга лиц на получение качественных коммунальных услуг по водоснабжению, водоотведению.

Таким образом, факт нарушения администрацией муниципального образования «Яндыковский сельсовет» действующего законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства нашел свое подтверждение в судебном заседании.

При таких обстоятельствах, учитывая, что требования прокурора Лиманского района Астраханской области направлены на реализацию органом местного самоуправления полномочий, возложенных федеральным законом, и защиту прав граждан, суд приходит к выводу об удовлетворении вышеуказанных требований.

В соответствии со ст. 206 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, п. 28 Постановления Пленума Верховного суда РФ № 2 от 10 февраля 2009 г. «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» при вынесении решения, обязывающего заинтересованного лица (ответчика) совершить какие-либо действия, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Учитывая порядок разработки и утверждения схем теплоснабжения поселения, суд считает возможным установить администрации муниципального образования «Яндыковский сельсовет» срок для разработки и утверждения схемы теплоснабжения муниципального образования в течение 3 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии со ст. 103 ГПК РФ п. 29 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 2 от 10 февраля 2009 г. «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» с администрации муниципального образования подлежит взысканию государственная пошлина в доход местного бюджета в сумме <данные изъяты> руб.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Заявление прокурора Лиманского района Астраханской области в интересах неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации муниципального образования «Яндыковский сельсовет» незаконным, о возложении обязанности разработать и утвердить схему водоснабжения, водоотведения муниципального образования «Яндыковский сельсовет», определении гарантирующей организации - удовлетворить.

Признать незаконным бездействие администрации муниципального образования «Яндыковский сельсовет» по организации разработки и утверждения схемы водоснабжения, водоотведения муниципального образования «Яндыковский сельсовет», неопределении гарантирующей организации.

Обязать администрацию муниципального образования «Яндыковский сельсовет» в течение трех месяцев с момента вступления решения суда в законную силу разработать и утвердить схему водоснабжения, водоотведения муниципального образования «Яндыковский сельсовет», определить решением администрации муниципального образования «Яндыковский сельсовет» гарантирующую организацию.

Взыскать с администрации муниципального образования «Яндыковский сельсовет» государственную пошлину в доход муниципального образования «Лиманский район» в размере <данные изъяты> руб.

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд в течение одного месяца со дня изготовления его полного текста через районный суд, вынесший решение.

Судья: