|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://limansky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=294774&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=146540) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 12.08.2014 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 12.08.2014 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Босхомджиева Байр Алтаевна |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 22.08.2014 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 26.09.2014 |

    РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

22 августа 2014 г.            п. Лиман

Лиманский районный суд Астраханской области в составе председательствующего судьи Босхомджиевой Б.А.

при секретаре судебного заседания    Артамоновой А.М.

с участием представителя заявителя - помощника прокурора Лиманского района Астраханской области Искалиевой С.Ж.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора <данные изъяты> в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации муниципального образования «Рынковский сельсовет» незаконным и об обязании ликвидации мест несанкционированного размещения отходов,

    УСТАНОВИЛ:

Прокурор <данные изъяты> в защиту интересов неопределенного круга лиц обратился в суд с заявлением о признании бездействия администрации муниципального образования «Рынковский сельсовет»    незаконным и об обязании ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, указав, что прокуратурой района в период с ДД.ММ.ГГГГ. проведена проверка исполнения администрацией муниципального образования    «Рынковский сельсовет»    законодательства об отходах производства и потребления, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения на территории муниципального образования. Согласно акту от ДД.ММ.ГГГГ г.    проверки    территории администрации МО «Рынковский сельсовет»     с. Вышка, а именно на земельном участке, <адрес> выявлена несанкционированная свалка мусора и ТБО (бытовые отходы, строительный мусор) на общей площади <данные изъяты> Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации. В ходе проверки прокуратурой <данные изъяты> установлен факт нарушения администрацией муниципального образования «Рынковский сельсовет»       природоохранного, санитарного законодательства, которые напрямую затрагивают интересы Российской Федерации в области охраны окружающей среды, что привело к нарушению права неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду, санитарно-эпидемиологическое благополучие. Просит признать бездействие администрации муниципального образования        «Рынковский сельсовет»,    выразившиеся в ненадлежащей организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, а также несанкционированном размещении отходов на территории муниципального образования «Рынковский сельсовет»    незаконными и обязать администрацию муниципального образования «Бирючекосинский сельсовет»      в срок <данные изъяты> со дня вступления решения суда в законную силу ликвидировать несанкционированную свалку мусора и бытовых отходов на территории муниципального образования «Рынковский сельсовет»     на земельном участке, общей площадью <данные изъяты> в <адрес> путем очистки территории от размещенных бытовых отходов.

В судебном заседании представитель заявителя - помощник прокурора Лиманского района Искалиева С.Ж. поддержала заявленные требования в полном объеме.

Представитель заинтересованного лица - администрации муниципального образования       «Рынковский сельсовет»           в судебное заседание не явился, просил рассмотреть дело в их отсутствии.

Суд, выслушав представителя заявителя - помощника прокурора Лиманского района Искалиеву С.Ж., исследовав материалы дела, приходит к следующему выводу.

При рассмотрении дела судом установлено, что в результате проверки прокуратуры <данные изъяты> исполнения администрацией муниципального образования     «Рынковский сельсовет»              природоохранного, санитарного законодательства, затрагивающего интересы Российской Федерации в области охраны окружающей среды, на территории муниципального образования       «Рынковский сельсовет»           Лиманского района Астраханской области, а именно на земельном участке, <адрес> выявлена несанкционированная свалка мусора и ТБО (бытовые отходы, строительный мусор) на общей площади <данные изъяты>

Данное обстоятельство подтверждается актом проверки территории поселения от ДД.ММ.ГГГГ г.,     составленным помощником прокурора Лиманского района Астраханской области Искалиевой С.Ж., приложенными к нему фотоснимками мест размещения отходов.

Указанная свалка находится в пределах границ муниципального образования «Рынковский сельсовет»                    Лиманского района Астраханской области.

На основании ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Данное право также закреплено в п. 1 ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", абз. 2 ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

В соответствии со ст. 13 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", п. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Сброс отходов производства и потребления на почву запрещается.

Согласно примечанию к п. 7.8 Межгосударственного стандарта ГОСТ 30772-2001 в случае, если собственник отходов не установлен, то собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

В соответствии с п. п. 9, 14 ст. 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вопросы организации мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды; организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относятся к вопросам местного значения муниципального района. В целях решения указанных вопросов администрация муниципального района в соответствии со ст. 17 названного Закона наделена соответствующими полномочиями.

Решение муниципальным образованием вопросов организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов является неотъемлемой частью обеспечения экологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения муниципального образования, неисполнение данной обязанности по решению данных вопросов местного значения создает угрозу нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Согласно положениям Устава муниципального образования «Рынковский сельсовет»       (ст. 8) к вопросам местного значения муниципального образования        «Рынковский сельсовет»       относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организация благоустройства в границах населенных пунктов муниципального образования    «Рынковский сельсовет».

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу, что органом местного самоуправления не реализуются полномочия, предусмотренные п. 18 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 10 Федерального закона «Об охране окружающей среды», ст. 8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» по организации сбора и вывоза отходов - на территории поселения имеется несанкционированная свалка мусора.

Бездействием органа местного самоуправления нарушаются права граждан, проживающих на территории поселений муниципального образования, их право на благоприятную окружающую среду, ухудшается состояние земельных участков, создается неблагоприятная окружающая среда для нахождения, проезда и проживания граждан на территории муниципального образования.

В соответствии со ст. 206 ГПК РФ, п. 28 Постановления Пленума Верховного суда РФ № 2 от 10 февраля 2009 г. «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» при вынесении решения, обязывающего заинтересованное лицо (ответчика) совершить какие-либо действия, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

При таких обстоятельствах, учитывая, что требования прокурора <данные изъяты> направлены на реализацию органом местного самоуправления полномочий, возложенных федеральным законом, и защиту прав граждан на благоприятную окружающую среду, санитарно-эпидемиологическое благополучие, суд приходит к выводу об удовлетворении вышеуказанных требований.

Суд считает, что указанный прокурором срок для ликвидации несанкционированной свалки мусора и бытовых отходов является достаточным, без учета объема затрат. С учетом принципа разумности, суд считает необходимым установить срок для исполнения администрацией муниципального образования    «Рынковский сельсовет» обязанности по ликвидации несанкционированной свалки – <данные изъяты> со дня вступления решения суда в законную силу.

Согласно п. 29 Постановления Пленума Верховного суда РФ № 2 от 10 февраля 2009 г. «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» поскольку главами 23 и 25 ГПК РФ не установлено каких-либо особенностей в отношении судебных расходов по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, вопрос о судебных расходах, понесенных заявителями и заинтересованными лицами, разрешается судом в соответствии с правилами, предусмотренными главой 7 ГПК РФ. В случае признания обоснованным заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления или структурного подразделения таких органов, являющегося юридическим лицом, судебные расходы подлежат возмещению соответственно этим органом либо структурным подразделением. С учетом того, что указанные органы выступают в качестве заинтересованных лиц, чьи решения, действия (бездействие) признаны незаконными, они возмещают судебные расходы на общих основаниях за счет собственных средств.

В соответствии со ст. 103 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации с администрации муниципального образования «Рынковский сельсовет»       подлежит взысканию государственная пошлина в доход местного бюджета в сумме <данные изъяты> руб.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 194-199    ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Заявленные требования прокурора <данные изъяты> удовлетворить.

Признать незаконным бездействие администрации муниципального образования    «Рынковский сельсовет»,    выразившееся в ненадлежащей организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, а также несанкционированном размещении отходов на территории муниципального образования    «Рынковский сельсовет» Лиманского района Астраханской обл.

Обязать администрацию муниципального образования «Рынковский сельсовет»         в срок <данные изъяты> со дня вступления в законную силу решения суда ликвидировать несанкционированную свалку мусора и бытовых отходов на территории муниципального образования «Рынковский сельсовет»        Лиманского района Астраханской обл., а именно на земельном участке <данные изъяты> путем очистки территории от размещенных бытовых отходов.

Взыскать с администрации муниципального образования «Рынковский сельсовет» госпошлину в доход муниципального образования «Лиманский район» в размере <данные изъяты> руб.

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд в течение месяца со дня принятия судом решения в окончательной форме.

Решение в окончательной форме изготовлено 25.08.2014 г.

Судья: