|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://limansky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=294962&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=148788) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 22.09.2014 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 22.09.2014 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Босхомджиева Байр Алтаевна |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 01.10.2014 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 06.11.2014 |

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1 октября 2014 г. п. Лиман

Лиманский районный суд Астраханской области в составе председательствующего судьи Босхомджиевой Б.А.

при секретаре судебного заседания Артамоновой А.М.

с участием представителя заявителя - помощника прокурора Лиманского района Астраханской области Искалиевой С.Ж.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора Лиманского района Астраханской области в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации муниципального образования «Проточенский сельсовет» незаконным и о понуждении к устранению нарушений законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Лиманского района Астраханской области обратился в суд с заявлением о признании бездействия администрации муниципального образования «Проточенский сельсовет» незаконным и о понуждении к устранению нарушений законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности, указав, что прокуратурой Лиманского района Астраханской области в сентябре 2014 г. проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления Лиманского района законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации, о безопасности дорожного движения. В ходе проверки, проведенной совместно с <данные изъяты>, в работе администрации муниципального образования «Проточенский сельсовет» по исполнению названного законодательства выявлены нарушения действующего законодательства и ГОСТа Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы». При обследовании автомобильной дороги по <адрес> имеется выбоина на проезжей части автодороги, превышающие предельно допустимые размеры (15х60х5 см.). Бездействие администрации муниципального образования «Проточенский сельсовет» ставит под угрозу безопасности граждан при движении транспортных средств, а также влияет на безопасность при передвижении транспортных средств. Администрация муниципального образования «Проточенский сельсовет» не предпринимает мер к обеспечению необходимого ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения. Просит признать незаконным бездействие администрации муниципального образования «Проточенский сельсовет», выразившиеся в не проведении ремонтных работ дорожного полотна на автодороге по<адрес>, обязать администрацию муниципального образования «Проточенский сельсовет» в течение 2 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу привести дорожное полотно по <адрес>., в соответствии с требованиями закона и ГОСТ Р 50597-93.

В судебном заседании представитель заявителя - помощник прокурора Лиманского района Искалиева С.Ж. поддержала заявленные требования в полном объеме.

Представитель заинтересованного лица - администрации муниципального образования «Проточенский сельсовет» Печерин В.Ф. в судебном заседании не возражал против заявленных требований.

Суд, выслушав представителя заявителя - помощника прокурора Лиманского района Искалиеву С.Ж., представителя заинтересованного лица - администрации муниципального образования «Проточенский сельсовет» Печерина В.Ф., исследовав материалы дела, приходит к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации является вопросом местного значения поселений.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" дорожная деятельность представляет собой деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно части 8 статьи 6 Федерального закона N 257-ФЗ от 8 ноября 2007 года "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к собственности поселения относятся автомобильные дороги общего и не общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

Перечень и допустимые по условиям обеспечения безопасности движения предельные значения показателей эксплуатационного состояния автомобильных дорог, улиц и дорог городов и других населенных пунктов, а также требования к эксплуатационному состоянию технических средств организаций дорожного движения устанавливает ГОСТ Р 50597-93 "Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию по условиям обеспечения безопасности дорожного движения", утвержденный Постановлением Госстандарта РФ от 11.10.1993 N 221.

Согласно указанному стандарту покрытие проезжей части дороги не должно иметь просадок, выбоин, иных повреждений, затрудняющих движение транспортных средств с разрешенной Правилами дорожного движения скоростью. Предельные размеры отдельных просадок, выбоин не должны превышать по длине 15 см, по ширине - 60 и глубине - 5 см (подпункты 3.1.1, 3.1.2 ГОСТа Р 50597-93).

Требования государственного стандарта являются обязательными и направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранения жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

Согласно Постановлению Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 N 1090 "О правилах дорожного движения" дорога - это обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. При этом дорога включает в себя одну или несколько проезжих частей, а также трамвайные пути, тротуары, обочины и разделительные полосы при их наличии.

В силу Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности, приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении, соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности движения. Пунктом 4 статьи 6 Закона о безопасности движения предусмотрено право органов местного самоуправления самостоятельно решать вопросы обеспечения безопасности движения.

В части 2 статьи 12 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" предусмотрено, что обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог в процессе эксплуатации установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам возлагается на орган исполнительной власти, в ведении которого находятся дороги.

Пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Как следует из материалов дела, прокуратурой Лиманского района Астраханской области в сентябре 2014 г. проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления Лиманского района законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации, о безопасности дорожного движения. В ходе проверки, проведенной совместно с <данные изъяты> в работе администрации муниципального образования «Проточенский сельсовет» по исполнению названного законодательства выявлены нарушения действующего законодательства и ГОСТа Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы». Как следует из акта выявленных недостатков в содержании дорог от 04.06.2014 г. при обследовании автомобильной дороги по <адрес> имеется выбоина на проезжей части автодороги, превышающие предельно допустимые размеры (15х60х5 см.).

Согласно пункту 1 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Из изложенного следует, что обязанность по устранению указанных выше нарушений в части обеспечения безопасности движения лежит на администрации муниципального образования «Проточенский сельсовет».

Ответчиком не представлено доказательств, подтверждающих выполнение работ по текущему содержанию и ремонту полотна автомобильных дорог в районе <адрес>. Представленные заявителем доказательства содержат все необходимые данные о нарушении администрацией вышеуказанного поселения требований безопасности дорожного движения.

Бездействие органа местного самоуправления увеличивают вероятность возникновения дорожно-транспортного происшествия; наличие выбоин, трещин и других неровностей, превышающих предельно установленные параметры на дорожном покрытии, могут привести к потере водителем контроля над траекторией движения и управляемостью автомобиля; большие выбоины на дорожном покрытии увеличивают износ транспортных средств и могут вызвать их поломку.

Таким образом, факт ненадлежащего содержания указанной в заявлении дороги нашел свое подтверждение в судебном заседании, принадлежность их поселению признаны администрацией муниципального образования «Проточенский сельсовет», тогда как в силу статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации бремя содержания имущества несет его собственник, в связи с чем, суд приходит к выводу о возложении на ответчика обязанности по приведению дорожного полотна в районе <адрес> в надлежащее состояние в соответствии с требованиями ГОСТа Р 50597-93.

В соответствии со ст. 206 ГПК РФ, п. 28 Постановления Пленума Верховного суда РФ № 2 от 10 февраля 2009 г. «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» при вынесении решения, обязывающего заинтересованное лицо (ответчика) совершить какие-либо действия, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Суд считает, что указанный прокурором срок для ликвидации несанкционированной свалки мусора и бытовых отходов является достаточным, с учетом объема затрат. С учетом принципа разумности, суд считает необходимым установить срок для исполнения администрацией муниципального образования «Проточенский сельсовет» обязанности по ликвидации несанкционированной свалки – 2 месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Согласно п. 29 Постановления Пленума Верховного суда РФ № 2 от 10 февраля 2009 г. «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» поскольку главами 23 и 25 ГПК РФ не установлено каких-либо особенностей в отношении судебных расходов по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, вопрос о судебных расходах, понесенных заявителями и заинтересованными лицами, разрешается судом в соответствии с правилами, предусмотренными главой 7 ГПК РФ. В случае признания обоснованным заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления или структурного подразделения таких органов, являющегося юридическим лицом, судебные расходы подлежат возмещению соответственно этим органом либо структурным подразделением. С учетом того, что указанные органы выступают в качестве заинтересованных лиц, чьи решения, действия (бездействие) признаны незаконными, они возмещают судебные расходы на общих основаниях за счет собственных средств.

В соответствии со ст. 103 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации с администрации муниципального образования «Проточенский сельсовет» подлежит взысканию государственная пошлина в доход местного бюджета в сумме <данные изъяты> руб.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 194-199, 233-237 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Заявленные требования прокурора Лиманского района Астраханской области удовлетворить.

Признать незаконным бездействие администрации муниципального образования «Проточенский сельсовет», выразившееся в не проведении ремонтных работ дорожного полотна на автодороге по <адрес>

Обязать администрацию муниципального образования «Проточенский сельсовет» Лиманского района Астраханской обл. в срок 2 месяца со дня вступления решения суда в законную силу привести дорожное полотно по <адрес> в соответствии с требованиями закона и ГОСТ Р 50597-93.

Взыскать с администрации муниципального образования «Проточенский сельсовет» Лиманского района Астраханской обл. государственную пошлину в доход муниципального образования «Лиманский район» в размере <данные изъяты> руб.

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд в течение одного месяца со дня изготовления его полного текста через районный суд, вынесший решение.

Судья: