|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://ikryaninsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=2063812&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=1255779) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 17.07.2014 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 08.12.2014 |
| **Категория** | Другие споры, связанные с землепользованием |
| **Председательствующий судья** | Шидакова Оксана Арсеновна |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 23.01.2015 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН ЧАСТИЧНО |
| **Решение вступило в законную силу** | 08.04.2015 |

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

23 января 2015 года                                                    с. Икряное

Икрянинский районный суд Астраханской области в составе

председательствующего судьи Шидаковой О.А.,

при секретаре Турагалиевой Д.А.,

с участием прокурора Убушаева В.П., представителей ответчиков Бандакова С.В., Пищикова А.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению прокурора Икрянинского района Астраханской области, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к администрации муниципального образования «Икрянинский район», администрации муниципального образования «Рабочий поселок Красные Баррикады» о признании бездействия незаконным и обязании осуществить действия по переводу земельного участка в иную категорию,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Икрянинского района Астраханской области, действующий в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с иском к администрации МО «Икрянинский район», администрации МО «Рабочий поселок Красные Баррикады» с требованиями о признании бездействия незаконным и обязании осуществить действия по переводу земельного участка в иную категорию, указав в их обоснование, что прокуратурой района была проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства на территории Икрянинского района Астраханской области в части исполнения обязанностей по целевому использованию земель сельскохозяйственного назначения. В ходе проверки было установлено, что в постоянном (бессрочном) пользовании МО «Рабочий поселок Красные баррикады» находится земельный участок сельскохозяйственного назначения, площадью <данные изъяты> кв.м, расположенный по адресу: <адрес> При этом разрешенным видом использования данного земельного участка является эксплуатация полигона захоронения твердых бытовых отходов. Таким образом, с <данные изъяты> года по настоящее время данный земельный участок используется не по своему целевому назначению, то есть в нарушение требований действующего законодательства, регулирующего правоотношения в сфере землепользования, так как использование земель сельскохозяйственного назначения для организации общественной свалки противоречит ст.78 ЗК РФ. Для размещения отходов производства и потребления должны использоваться земли, относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, в связи с чем, для использования земельного участка, относящегося к землям сельскохозяйственного назначения, в целях размещения на нем отходов производства и потребления, необходимо осуществить перевод данного земельного участка в иную категорию земель по правилам ст.8 ЗК РФ. Учитывая, что полномочия по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов отнесены законом к полномочиям муниципальных районов, а администрация МО «Икрянинский район» с ходатайством в уполномоченный орган государственной власти не обращалась, то в данном случае усматривается бездействие органа местного самоуправления. Нарушения земельного законодательства и законодательства об охране окружающей среды при эксплуатации полигона ТБО в р.п.Красные баррикады создает опасность для жизни и здоровья неопределенного круга лиц, в связи с чем просит суд признать бездействие ответчиков незаконным, обязать ответчиков в срок 2 месяца со дня вступления решения суда в законную силу обратиться в исполнительный орган государственной власти с ходатайством о переводе земельного участка сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: <адрес>, используемого для эксплуатации полигона захоронения ТБО, в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

В судебном заседании прокурор Убушаев В.П. поддержал исковые требования по основаниям, изложенным в нем, просил его удовлетворить.

Представитель ответчика АМО «Икрянинский район» Бандаков С.В., действующий на основании доверенности, в судебном заседании исковые требования прокурора не признал по основаниям, изложенным в письменных возражениях на иск, дополнительно суду пояснил, что в настоящее время АМО «Икрянинский район» лишено законного права обратиться с соответствующим ходатайством о переводе земельного участка в иную категорию, поскольку данный земельный участок находится в постоянном (бессрочном) пользовании АМО «Рабочий поселок Красные Баррикады», при этом на данном земельном участке расположен объект недвижимого имущества - Полигон ТБО, который значится зарегистрированным в реестре муниципального имущества АМО «Р.п.Красные Баррикады», в связи с чем полагает, что АМО «Икрянинский район» не является надлежащим ответчиком по данному делу.

Представитель ответчика АМО «Рабочий поселок Красные Баррикады» Пищиков А.В., действующий на основании доверенности, в судебном заседании исковые требования прокурора не признал, суду пояснил, что в данном случае надлежащим ответчиком по иску является АМО «Икрянинский район» поскольку спорный земельный участок является его собственностью. В данном случае АМО «Рабочий поселок Красные баррикады» использует предоставленный ей земельный участок в соответствии с его назначением и видом разрешенного использования. Кроме того, полномочия по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов отнесены законом к полномочиям муниципальных районов, в связи с чем именно муниципальный район является заинтересованным лицом при переводе земельного участка в иную категорию. Также считает, что решением Арбитражного суда Астраханской области от <дата изъята> установлено, что АМО «Рабочий поселок Красные Баррикады» не является надлежащим ответчиком по настоящему гражданскому делу.

Представители третьих лиц по делу, будучи надлежащим образом извещенными о времени и месте судебного разбирательства, в судебное заседание не явились, о причинах неявки суду не сообщили.

В силу ст.167 ГПК РФ суд счел возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся представителей третьих лиц.

Выслушав пояснения сторон по делу, исследовав материалы дел, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст.42 ЗК РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы; выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Согласно ст.13 ЗК РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия, ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения и захламления земель.

В соответствии с ч.1 ст.6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения обязаны использовать указанные земельные участки в соответствии с целевым назначением данной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны причинить вред земле как природному объекту, в том числе приводить к деградации, загрязнению, захламлению земель, отравлению, порче, уничтожению плодородного слоя почвы и иным негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Из материалов дела следует, что земельный участок с кадастровым номером <номер изъят>, площадью <данные изъяты> кв.м, расположенный по адресу: <данные изъяты>, находящийся в постоянном (бессрочном) пользовании администрации МО «Рабочий поселок Красные Баррикады» на основании постановления администрации МО «Икрянинский район» от <дата изъята> № <номер изъят> используется для эксплуатации полигона захоронения ТБО, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права собственности от <дата изъята> <номер изъят>.

Вышеуказанный земельный участок относится к категории земель сельскохозяйственного назначения, разрешенный вид использования - для эксплуатации полигона захоронения ТБО, что подтверждается кадастровой выпиской о земельном участке от <дата изъята>.

В соответствии с положениями ст.7 ЗК РФ земли в РФ по целевому назначению подразделяются на следующие категории: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса.

Земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с классификатором, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

В соответствии с положениями ст.77 ЗК РФ землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами, а также зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Согласно требованиям ст.78 ЗК РФ земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства): крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, садоводство, животноводство, огородничество; хозяйственными товариществами и обществами, производственными кооперативами, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, иными коммерческими организациями; некоммерческими организациями, в том числе потребительскими кооперативами, религиозными организациями; казачьими обществами; опытно-производственными, учебными, учебно-опытными и учебно-производственными подразделениями научных организаций, образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров в области сельского хозяйства, и общеобразовательных организаций. Использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель допускается для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Таким образом, для использования земельного участка, относящегося к землям сельскохозяйственного назначения в целях захоронения на нем твердых бытовых отходов, необходимо осуществить перевод земельного участка в иную категорию по правилам ст.8 ЗК РФ, поскольку использование земель сельскохозяйственного назначения для эксплуатации полигона захоронения ТБО противоречит смыслу ст.78 ЗК РФ.

В данном случае, для захоронения ТБО должны использоваться земли, относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

Таким образом, земельный участок с кадастровым номером <номер изъят>, площадью <данные изъяты> кв.м, расположенный по адресу: <адрес>, используется в нарушение действующего земельного законодательства, без осуществления действий по его переводу из категории земель сельскохозяйственного назначения.

Состав и порядок подготовки документов для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую предусмотрены в ст.2 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

В ней, в частности, указано, что для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую заинтересованным лицом подается ходатайство в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на рассмотрение этого ходатайства (ч.1). Содержание ходатайства о переводе земель из одной категории в другую и состав прилагаемых к нему документов устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации (п.1 ч.2).

Часть 3 ст.2 указанного Закона предусматривает, что в ходатайстве указываются кадастровый номер земельного участка; категория земель, в состав которых входит земельный участок, и категория земель, перевод в состав которых предполагается осуществить; обоснование перевода земельного участка из состава земель одной категории в другую; права на земельный участок.

Согласно ч.1 ст.3 данного Закона ходатайство направляется заинтересованным лицом в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на его рассмотрение.

Исходя из смысла приведенных законоположений, следует, что заинтересованным лицом в данном случае является лицо, которое обладает правом собственности либо правом владения (пользования) земельным участком.

По правилам ст.ст.25, 26 ЗК РФ права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV ЗК РФ, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV ЗК РФ, удостоверяются документами в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Согласно п.14 ч.1 ст.15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

В соответствии с ч.2 ст.8 ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Однако в данном случае судом учитывается следующее.

Как установлено в судебном заседании, право постоянного (бессрочного) пользования АМО «Р.п. Красные Баррикады» на земельный участок с кадастровым номером <номер изъят>, площадью <данные изъяты> кв.м, расположенный по адресу: <адрес> оформлено надлежащим образом, земельный участок учтен в государственном кадастре недвижимости в декларативном порядке.

Право постоянного (бессрочного) пользования в установленном законом порядке не прекращено за АМО «Р.п.Красные Баррикады».

Доводы представителя АМО «Рабочий поселок Красные Баррикады» о том, что в данном случае АМО «Р.п. Красные Баррикады» не является надлежащим ответчиком по делу, поскольку данный земельный участок был сформирован и предоставлен в пользование на основании постановления АМО «Икрянинский район», а АМО «Р.п. Красные Баррикады» лишь использует земельный участок в соответствии с тем видом разрешенного использования, который указан в свидетельстве о праве постоянного (бессрочного) пользования, не могут быть приняты судом, поскольку, как следует из материалов дела, на спорном земельном участке расположен объект недвижимого имущества - Полигон ТБО, балансовой стоимостью <данные изъяты> руб., принадлежащий АМО «Р.п. Красные Баррикады», что подтверждается выпиской из реестра муниципальной собственности от<дата изъята>.

Доказательств того, что данный объект прекратил свое существование и исключен из реестра муниципальной собственности, в материалы дела не представлено.

Также не заслуживают внимания доводы представителя АМО «Рабочий поселок Красные Баррикады» о том, что решением Арбитражного суда Астраханской области от <дата изъята> установлено, что АМО «Рабочий поселок Красные Баррикады» не является надлежащим ответчиком по настоящему гражданскому делу, в силу следующего.

Из содержания представленного решения следует, что предметом рассмотрения Арбитражным судом являлось заявление АМО «Р.п. Красные Баррикады» об отмене постановления от <дата изъята> и прекращении производства по административному делу по ч.1 ст.8.8 КоАП РФ, что не может быть расценено судом, как отсутствие обязанности у АМО «Р.п. Красные Баррикады» по осуществлению действий в переводе земельного участка в иную категорию.

Кроме того, основанием для отмены обжалованного постановления явилось то, что административным органом не было описано событие административного правонарушения, поскольку из постановления невозможно было сделать вывод о том, вменялось ли АМО «Р.п.Красные Баррикады» использование земельного участка не по целевому назначению или использование земельного участка не в соответствии с разрешенным видом использования. При этом в решении суда содержится ссылка на то обстоятельство, что на момент рассмотрения заявления в арбитражном суда, в производстве Икрянинского районного суда Астраханской области имелось исковое заявление прокурора Икрянинского района Астраханской области о возложении обязанности по переводу земельного участка на АМО «Икрянинский район», в связи с чем, был сделан вывод о том, что административным органом не был надлежаще установлен субъект вменяемого административного правонарушения. Также основанием для отмены указанного постановления послужили грубые процессуальные нарушения, допущенные административным органом при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Таким образом, учитывая установленные судом обстоятельства, надлежащим заинтересованным лицом по переводу земельного участка в иную категорию в данном случае является именно АМО «Р.п. Красные Баррикады», который обязан обратиться в орган государственной власти с ходатайством о переводе спорного земельного участка в иную категорию.

То обстоятельство, что АМО «Р.п. Красные Баррикады» в настоящее время, со слов представителя, предпринимает действия по прекращению права постоянного (бессрочного) пользования спорным земельным участком, а также, что организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относится к вопросам местного значения муниципального района, не лишает АМО «Р.п. Красные Баррикады» в последующем обратиться в суд с соответствующим заявлением в порядке ст.203 ГПК РФ и в соответствии с ФЗ «Об исполнительном производстве».

Учитывая, что с <данные изъяты> года в установленном законом порядке решение о переводе спорного земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в иную категорию земель до настоящего времени не принято, имеет место бездействие АМО «Р.п. Красные Баррикады», которое надлежит признать незаконным.

Кроме того, в отличие от заявленного прокурором 2-х месячного срока исполнения решения суда, суд полагает возможным установить 4-х месячный срок исполнения решения суда, поскольку данный срок является необходимым и достаточным для осуществления всех действий, направленных на подготовку необходимой документации, получение требуемых ответов на обращения, а также на подачу ходатайства о переводе земельного участка.

Таким образом, суд приходит к выводу о частичном удовлетворении требований истца.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.194-199 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Исковое заявление прокурора Икрянинского района Астраханской области, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к администрации муниципального образования «Икрянинский район», администрации муниципального образования «Рабочий поселок Красные Баррикады» о признании бездействия незаконным и обязании осуществить действия по переводу земельного участка в иную категорию удовлетворить частично.

Признать незаконным бездействие администрации муниципального образования «Рабочий поселок Красные Баррикады», выразившееся в непринятии мер по обращению в исполнительный орган государственной власти с ходатайством о переводе земельного участка сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: <адрес> используемого для эксплуатации полигона захоронения ТБО, в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

Обязать администрацию муниципального образования «Рабочий поселок Красные Баррикады» в срок <данные изъяты> месяца со дня вступления решения суда в законную силу обратиться в исполнительный орган государственной власти с ходатайством о переводе земельного участка сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: <адрес> используемого для эксплуатации полигона захоронения ТБО, в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

В удовлетворении остальной части исковых требований отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Астраханский областной суд через Икрянинский районный суд Астраханской области в течение месяца со дня вынесения решения в окончательной форме.

Решение в окончательной форме изготовлено 26 января 2015 года.

Судья                                                                                                     О.А. Шидакова