|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://ikryaninsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=2063015&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=1242868) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 06.02.2014 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 06.02.2014 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Шидакова Оксана Арсеновна |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 14.02.2014 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 21.04.2014 |

З А О Ч Н О Е Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

14 февраля 2014 года                                                                              с. Икряное

Икрянинский районный суд Астраханской области в составе:

председательствующего судьи Шидаковой О.А.

при секретаре Турагалиевой Д.А.,

с участием представителя истца Воронцовой Н.М.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора Икрянинского района Астраханской области в интересах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к администрации муниципального образования «Бахтемирский сельсовет» о признании незаконным бездействия и обязании разработать, утвердить и довести до сведения заинтересованных лиц административный регламент по осуществлению муниципального контроля,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Икрянинского района Астраханской области в интересах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обратился в суд с заявлением о признании незаконным бездействия администрации муниципального образования «Бахтемирский сельсовет» и обязании разработать, утвердить и довести до сведения заинтересованных лиц административный регламент по осуществлению муниципального контроля, указав в обоснование своих требований, что в ходе проведения проверки соблюдения жилищного законодательства, законодательства о защите прав предпринимателей при осуществлении муниципального контроля и законодательства об общих принципах организации органов местного самоуправления, было установлено, что в адрес главы администрации МО «Бахтемирский сельсовет» внесено представление об устранении нарушения требований жилищного законодательства, законодательства о защите прав предпринимателей при осуществлении муниципального контроля и законодательства об общих принципах организации органов местного самоуправления. По результатам рассмотрения представления, администрацией МО «Бахтемирский сельсовет» в адрес прокуратуры был направлен промежуточный ответ о подготовке соответствующих нормативных документов для реализации муниципальной функции по ведению муниципального жилищного контроля. Однако, в рамках проведенной прокуратурой района проверки в январе 2014 установлено, что до настоящего времени работа на данном направлении не проведена, нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок реализации полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля до настоящего времени не разработан. Прокурор в иске просит признать бездействие органа местного самоуправления незаконным и обязать администрацию МО «Бахтемирский сельсовет» разработать, утвердить и довести до сведения заинтересованных лиц административный регламент по осуществлению муниципального контроля в течение 1 месяца с момента вступления решения в законную силу.

Представитель истца - старший помощник прокурора Воронцова Н.М. в судебном заседании требования поддержала по основаниям, изложенным в заявлении, просила их удовлетворить.

Представитель администрации МО «Бахтемирский сельсовет», будучи надлежащим образом извещенным о времени и месте судебного разбирательства, в судебное заседание не явился, возражений на заявление не представил, направил в суд заявление с просьбой дело слушанием отложить в связи с болезнью главы администрации МО «Бахтемирский сельсовет».

По смыслу ст.14 Международного пакта о гражданских и политических правах лицо само определяет объем своих прав и обязанностей в гражданском процессе. Поэтому лицо, определив свои права, реализует их по своему усмотрению. Распоряжение своими правами по усмотрению лица является одним из основополагающих принципов судопроизводства.

Неявка лица, извещенного в установленном порядке о времени и месте рассмотрения дела, является его волеизъявлением, свидетельствующим об отказе от реализации своего права на непосредственное участие в судебном разбирательстве дела и иных процессуальных прав, поэтому не является преградой для рассмотрения судом первой инстанции дела по существу.

Учитывая, что заинтересованным лицом по делу является юридическое лицо, а также, что суду не представлено доказательств невозможности участия в судебном разбирательстве иного представителя МО «Бахтемирский сельсовет», суд, в силу ст.167 ГПК РФ счел возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившегося представителя администрации МО «Бахтемирский сельсовет».

С согласия представителя истца суд определил рассмотреть дело в порядке заочного производства.

Выслушав представителя истца, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к выводу об удовлетворении заявления прокурора в полном объеме по следующим основаниям.

В соответствии с п.6 ст.14 Федерального Закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии с пп.1.1 ч.1 ст.20 Жилищного кодекса Российской Федерации под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

В соответствии с пп.2.1 ч.1 ст.20 Жилищного кодекса РФ муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления (далее - органы муниципального жилищного контроля) в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе организовывать и осуществлять муниципальный контроль по вопросам, предусмотренным федеральными законами. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно ст.3 Закона Астраханской области от 03 октября 2012 года № 64/2012-ОЗ «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в части осуществления муниципального жилищного контроля» органы местного самоуправления поселений и городских округов организуют муниципальный жилищный контроль и определяют орган, уполномоченный на осуществление муниципального жилищного контроля (далее - орган муниципального контроля) в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области. Перечень должностных лиц органа муниципального контроля, являющихся муниципальными жилищными инспекторами, утверждается муниципальным нормативным правовым актом.

Согласно п.п.1 и 2 ч.2 ст.6 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, относятся организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории, разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пп.1.12 п.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 29 сентября 2011 года № 387-П, копия нормативного правового акта органа местного самоуправления об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции направляется в установленный законодательством срок в контрольно-правовое управление администрации Губернатора Астраханской области для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Астраханской области.

В судебном заседании установлено, что прокуратурой Икрянинского района Астраханской области в ходе проведения проверки соблюдения жилищного законодательства, законодательства о защите прав предпринимателей при осуществлении муниципального контроля и законодательства об общих принципах организации органов местного самоуправления, было установлено, что в адрес главы администрации МО «Бахтемирский сельсовет» внесено представление об устранении нарушения требований жилищного законодательства, законодательства о защите прав предпринимателей при осуществлении муниципального контроля и законодательства об общих принципах организации органов местного самоуправления.

По результатам рассмотрения представления, администрацией МО «Бахтемирский сельсовет» в адрес прокуратуры был направлен ответ о подготовке соответствующих нормативных документов для реализации муниципальной функции по ведению муниципального жилищного контроля.

Однако в рамках проведенной прокуратурой района проверки в январе 2014 установлено, что до настоящего времени работа на данном направлении не проведена, нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок реализации полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля, до настоящего времени не разработаны.

Таким образом, судом установлено, что администрация МО «Бахтемирский сельсовет» не исполняет обязанностей, возложенных на нее действующим законодательством.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу, что администрация муниципального образования обязана устранить допущенные нарушения жилищного законодательства, законодательства о защите прав предпринимателей при осуществлении муниципального контроля и законодательства об общих принципах организации органов местного самоуправления, в связи с чем требования прокурора Икрянинского района Астраханской области подлежат удовлетворению в полном объёме.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.192-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Заявление прокурора Икрянинского района Астраханской области в интересах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к администрации муниципального образования «Бахтемирский сельсовет» о признании незаконным бездействия и обязании разработать, утвердить и довести до сведения заинтересованных лиц административный регламент по осуществлению муниципального контроля удовлетворить.

Признать бездействие администрации муниципального образования «Бахтемирский сельсовет», выразившееся в не разработке, не утверждении и не обнародовании административного регламента по осуществлению муниципального контроля и не проведении мероприятий по исполнению функций муниципального жилищного контроля незаконным.

Обязать администрацию муниципального образования «Бахтемирский сельсовет» в течение 1 месяца с момента вступления решения в законную силу разработать, утвердить и довести до сведения заинтересованных лиц административный регламент по осуществлению муниципального жилищного контроля.

         Ответчик вправе подать в суд, принявший заочное решение, заявление об отмене этого решения в течение семи дней со дня вручения ему копии этого решения.

Заочное решение суда может быть обжаловано сторонами в Астраханский областной суд в течение месяца со дня истечения срока для подачи ответчиком заявления об отмене этого решения суда, а в случае, если такое заявление подано, в течение месяца со дня вынесения определения суда об отказе в удовлетворении этого заявления.

Судья                                                                                                О.А. Шидакова