|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://volodarsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=1663017&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=1572049) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 26.06.2015 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 26.06.2015 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Насырова Татьяна Алексеевна |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 06.07.2015 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 11.08.2015 |

**РЕШЕНИЕ**

**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

06 июля 2015 года пос. Володарский

Володарский районный суд Астраханской области в составе:

председательствующего судьи Насыровой Т.А.,

при секретаре Уразалиевой А.С.

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора Володарского района Астраханской области в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании незаконным бездействия администрации Муниципального образования «<данные изъяты> сельсовет», выразившегося в непринятии мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления и возложении обязанности устранить допущенные нарушения,

**УСТАНОВИЛ:**

Прокурор Володарского района Астраханской области в защиту интересов неопределенного круга лиц обратился в суд с заявлением о признании незаконным бездействия администрации Муниципального образования «<данные изъяты>сельсовет» (далее по тексту МО «<данные изъяты> сельсовет») по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления и возложении обязанности устранить допущенные нарушения.

В обоснование заявленных требований указано, что прокуратурой района ДД.ММ.ГГГГ проведена проверка соблюдения администрацией МО <данные изъяты> сельсовет» законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправлении, по результатам которой установлено, что на официальном сайте администрации МО «<данные изъяты> сельсовет»: <данные изъяты>/, отсутствует обязательная для размещения информация: о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих за ДД.ММ.ГГГГ год; обзоры обращения лиц, а также обобщенная информация о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах за ДД.ММ.ГГГГ; муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими за ДД.ММ.ГГГГПостановления администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» ДД.ММ.ГГГГ № «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих», Постановления администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ № «Об утверждении Положения о предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», Решения Совета МО «<данные изъяты> сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ. № «О внесении изменений в Решение Совета МО «<данные изъяты> сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ № «Об утверждении Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципальной собственности МО «<данные изъяты> сельсовет»); не опубликовано решение о бюджете на ДД.ММ.ГГГГ, об исполнении бюджета за ДД.ММ.ГГГГ ДД.ММ.ГГГГ. Прокурор просит признать незаконным бездействие администрации МО «<данные изъяты>сельсовет» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления; обязать администрацию МО «<данные изъяты> сельсовет» устранить нарушения законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления и противодействия коррупции посредством размещения в сети Интернет: - информации о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих за ДД.ММ.ГГГГ; - решения о бюджете на ДД.ММ.ГГГГ, об исполнении бюджета за ДД.ММ.ГГГГ; - обзоры обращения лиц, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах за ДД.ММ.ГГГГ; - муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими за ДД.ММ.ГГГГ (Постановления администрации МО «<данные изъяты>сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ. № «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих», Постановления администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ № «Об утверждении Положения о предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», Решения Совета МО «<данные изъяты>сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ. № «О внесении изменений в Решение Совета МО «<данные изъяты> сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ. № «Об утверждении Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципальной собственности МО «<данные изъяты> сельсовет»).

В судебном заседании пом. прокурора Тарханов В.В. заявленные требования поддержал в полном объеме, просил их удовлетворить.

Представитель администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» Бекеев З.А. в судебном заседании признал заявленные требования, пояснив, что частично нарушения законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления устранены.

Выслушав доводы сторон, исследовав материалы гражданского дела, суд приходит к выводу об удовлетворении заявления по следующим основаниям.

Федеральным законом РФ от 25.12.2008г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Закон № 273-ФЗ) устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 3 Закона № 273-ФЗ одним из основных принципов противодействия коррупции является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 7 вышеназванного Закона основным направлением деятельности органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Федеральный закон от 09.02.2009г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Закон №8-ФЗ) закрепил принципы обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления. В их числе открытость и доступность информации о деятельности органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом; достоверность информации о деятельности органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления; свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности органов местного самоуправления любым законным способом (ст. 4 указанного закона).

Одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления согласно ч. 2 ст. 6 Закона №8-ФЗ является размещение органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет».

Таким образом, Закон № 8-ФЗ устанавливает обязанность органов местного самоуправления размещать информацию о своей деятельности в сети «Интернет». Кроме того, Закон №8-ФЗ закрепил подробный механизм обеспечения гражданам и субъектам предпринимательства доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, установил возможность получения от органов местного самоуправления информации.

Статьями 13, 14 Закона № 8-ФЗ установлены требования к объему и периодичности размещаемой в сети «Интернет» информации о деятельности органов местного самоуправления.

Так, согласно части 7 статьи 14 Закона № 8-ФЗ перечни информации о деятельности органов местного самоуправления утверждаются в порядке, определяемом органами местного самоуправления.

В силу ч. 1 ст. 10 Закона № 8-ФЗ органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть "Интернет", в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. В случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети «Интернет», указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района.

Перечень информации о деятельности органов местного самоуправления МО «<данные изъяты> сельсовет», подлежащей размещению в средствах массовой информации, в сети Интернет закреплен в Постановлении администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» № ДД.ММ.ГГГГ

Указанным Постановлением администрации № от ДД.ММ.ГГГГ. утвержден Перечень информации о деятельности органов местного самоуправления МО «<данные изъяты> сельсовет», размещаемой в сети «Интернет», который включает в себя: муниципальные нормативные правовые акты, изданные администрацией МО «<данные изъяты> сельсовет», включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими; установленные формы обращений, заявлений, принимаемых к рассмотрению в соответствии с действующим законодательством; сведения об использовании администрацией бюджетных средств; обзоры обращений граждан, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

Согласно ч.6 ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, замещающие должности муниципальной службы, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Статьей 36 Бюджетного кодекса РФ закреплено, что принцип прозрачности (открытости) означает обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что в нарушение указанных требований на официальном сайте администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» отсутствуют: информация о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих ДД.ММ.ГГГГ; обзоры обращений лиц, а также обобщенная информация о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах за ДД.ММ.ГГГГ; муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими за период ДД.ММ.ГГГГ, а именно Постановления администрации МО «<данные изъяты>сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ. № «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих», Постановления администрации МО <данные изъяты> сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ № «Об утверждении Положения о предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», Решения Совета МО «<данные изъяты>сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ № «О внесении изменений в Решение Совета МО «<данные изъяты> сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ. № «Об утверждении Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципальной собственности МО «<данные изъяты> сельсовет», а также не опубликовано решение о бюджете на ДД.ММ.ГГГГ, об исполнении бюджета за ДД.ММ.ГГГГ

Вышеуказанные обстоятельства подтверждаются актом проверки старшего помощника прокурора Володарского района Астраханской области Давлетовой А.Н. от ДД.ММ.ГГГГ и представителем администрации МО «<данные изъяты>сельсовет» в судебном заседании не оспаривалось.

Таким образом, должностными лицами администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» не приняты достаточные меры по функционированию официального сайта в сети «Интернет», чем допустили вышеуказанные нарушения федерального законодательства.

Допущенные должностными лицами администрации нарушения при размещении на официальном сайте в сети «Интернет» информации о деятельности органа местного самоуправления создают коррупционные предпосылки в деятельности администрации.

Данные нарушения свидетельствуют о формальном подходе должностных лиц администрации к возложенным на них обязанностям в анализируемых сферах правоотношений, являются недопустимыми, в связи с чем подлежат устранению.

На основании вышеизложенного, суд приходит к выводу о том, что требования прокурором заявлены обоснованно и подлежат удовлетворению.

Доводы представителя администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» Бекеева З.А. о частичном устранении нарушения законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления не могут быть судом приняты во внимание, поскольку в нарушение ст. 56 ГПК РФ не подтверждены какими-либо объективными доказательствами.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199, 258 ГПК РФ, суд

**РЕШИЛ:**

Заявление прокурора Володарского района Астраханской области в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании незаконным бездействия администрации Муниципального образования «<данные изъяты> сельсовет», выразившегося в непринятии мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления и возложении обязанности устранить допущенные нарушения – удовлетворить.

Признать незаконным бездействие администрации Муниципального образования «<данные изъяты> сельсовет» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Обязать администрацию Муниципального образования «<данные изъяты> сельсовет» устранить нарушения законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления и противодействия коррупции посредством размещения в сети Интернет:

- информации о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих за ДД.ММ.ГГГГ

- решения о бюджете ДД.ММ.ГГГГ, об исполнении бюджета за ДД.ММ.ГГГГ

- обзоры обращения лиц, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах за ДД.ММ.ГГГГ

- муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими за период ДД.ММ.ГГГГ (Постановления администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ. № «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих», Постановления администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ. № «Об утверждении Положения о предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», Решения Совета МО <данные изъяты> сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ № «О внесении изменений в Решение Совета МО «<данные изъяты> сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ. № «Об утверждении Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципальной собственности МО «<данные изъяты> сельсовет»).

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд в течение месяцы со дня принятия судом решения в окончательной форме, через районный суд, вынесший решение.

Решение в окончательной форме изготовлено 07 июля 2015 года.

Судья - Т.А.Насырова