|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://volodarsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=1657721&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=1549168) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 23.07.2014 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 23.07.2014 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Насырова Татьяна Алексеевна |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 01.08.2014 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 05.09.2014 |

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

01 августа 2014 года пос. Володарский

Володарский районный суд Астраханской области в составе:

председательствующего судьи Насыровой Т.А.

при секретаре Уразалиевой А.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора Володарского района Астраханской области в защиту интересов Российской Федерации, прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц о признании незаконным бездействия администрации Муниципального образования «<данные изъяты> сельсовет», выразившегося в непринятии мер по утверждению Правил землепользования и застройки, возложении обязанности устранить допущенные нарушения,

У С Т А Н О В И Л:

Прокурор Володарского района Астраханской области в защиту интересов Российской Федерации, прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц обратился в суд с заявлением о признании незаконным бездействия администрации Муниципального образования (далее по тексту - МО) «<данные изъяты> сельсовет», выразившегося в непринятии мер по утверждению Правил землепользования и застройки, возложении обязанности устранить допущенные нарушения.

В обоснование заявленных требований указано, что прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о землепользовании и градостроительстве на территории МО «<данные изъяты> сельсовет» Володарского района Астраханкой области, в ходе которой было установлено, что в нарушение требований Градостроительного кодекса РФ администрацией МО «<данные изъяты> сельсовет» не разработаны и не утверждены правила землепользования и застройки. Согласно п.4 ст.2 Градостроительного кодекса РФ одним из основополагающих принципах градостроительной деятельности является осуществление строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории. Правила землепользования и застройки - документ градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений (п.8 ст.1 Градостроительного кодекса РФ). В силу п.3 ч.1 ст.8 Градостроительного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления поселений относится утверждение Правил землепользования и застройки поселений. На основании ч.3 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ не допускается выдача разрешений на строительство при отсутствии правил землепользования и застройки. В результате непринятия МО «<данные изъяты> сельсовет» Правил землепользования и застройки граждане и юридические лица не могут осуществлять строительство на территории указанного муниципального образования. Прокурор просит признать незаконным бездействие администрации МО «<данные изъяты> сельсовет», выразившееся в непринятии мер по утверждению Правил землепользования и застройки и обязать администрацию МО «<данные изъяты> сельсовет» устранить выявленные нарушения законодательства путем принятия мер по утверждению Правил землепользования и застройки.

В судебном заседании помощник прокурора Володарского района Астраханской области Тарханов В.В. заявленные требования поддержал в полном объеме, просил их удовлетворить, признать незаконным бездействие администрации МО «<данные изъяты> сельсовет», выразившееся в непринятии мер по утверждению Правил землепользования и застройки и обязать администрацию МО «<данные изъяты> сельсовет» в течение месяца со дня вступления в законную силу решения суда устранить выявленные нарушения законодательства путем принятия мер по утверждению Правил землепользования и застройки.

Администрация МО «<данные изъяты> сельсовет» извещена надлежащим образом, представитель в судебном заседании не явился, согласно заявлению от ДД.ММ.ГГГГ просят рассмотреть дело в отсутствие представителя администрации.

Суд, выслушав доводы явившейся стороны, исследовав материалы гражданского дела, приходит к выводу об удовлетворении заявления по следующим основаниям.

Статьей 40 Конституции РФ закреплено право каждого на жилище, никто не может быть произвольно лишен жилища. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

В соответствии с п.п. 1, 4 ст. 2 Градостроительного кодекса РФ законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на принципах обеспечения устойчивого развития территорий на основе территориального планирования и градостроительного зонирования; осуществления строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории.

Согласно п. 20 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" органам местного самоуправления предоставлено право утверждать генеральные планы поселения, правила землепользования и застройки, утверждать подготовленную на основе генеральных планов поселения документацию по планировке территории, выдачи разрешений на строительство.

На основании п.3 ч.1 ст.8 Градостроительного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности относится утверждение правил землепользования и застройки поселений.

В судебном заседании установлено, что Правила землепользования и застройки МО <данные изъяты> сельсовет» в настоящее время не утверждены, что подтверждается сообщением Главы администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ года, ДД.ММ.ГГГГ года.

В силу ч.3 ст.51 Градостроительного кодекса РФ не допускается выдача разрешений на строительство при отсутствии правил землепользования и застройки.

На основании изложенного, суд приходит к выводу о том, что со стороны администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» имеет место бездействие, влекущее нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц при осуществлении градостроительной деятельности.

В нарушение ст.ст.56, 249 ГПК РФ администрацией МО «<данные изъяты> сельсовет» не представлено доказательств, подтверждающих надлежащее исполнение возложенной законом обязанности.

Принимая во внимание, что утверждение правил землепользования и застройки территорий муниципальных образований отнесено к исключительной компетенции органов местного самоуправления, суд приходит к выводу о том, что бездействием администрации МО «<данные изъяты> сельсовет» нарушается гарантированное Конституцией РФ право граждан на строительство, в связи с чем, требования прокурора подлежат удовлетворению в полном объеме.

Признавая заявление прокурора обоснованным, бездействие администрации МО «<данные изъяты> сельсовет», выразившееся в непринятии мер по утверждению Правил землепользования и застройки незаконным, суд полагает необходимым в соответствии со ст. 258 ч.1 ГПК РФ удовлетворить требование прокурора о возложении обязанности на администрацию МО «<данные изъяты> сельсовет» устранить выявленные нарушения.

При этом в силу требований ст.ст. 258, 206 ч.2 ГПК РФ суд считает необходимым и достаточным для устранения в полном объеме допущенного нарушения срок в один месяц со дня вступления в законную силу данного решения.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.194-199, 258 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Заявление прокурора Володарского района Астраханской области в защиту интересов Российской Федерации, прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц о признании незаконным бездействия администрации Муниципального образования «<данные изъяты> сельсовет», выразившегося в непринятии мер по утверждению Правил землепользования и застройки, возложении обязанности устранить допущенные нарушения - удовлетворить.

Признать бездействие администрации Муниципального образования «<данные изъяты> сельсовет» Володарского района Астраханской области, выразившегося в непринятии мер по утверждению Правил землепользования и застройки, незаконным.

Обязать администрацию Муниципального образования «<данные изъяты> сельсовет» Володарского района Астраханской области в течение одного месяца со дня вступления в законную силу данного решения принять меры по утверждению Правил землепользования и застройки.

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд в течение месяца со дня принятия судом решения в окончательной форме через районный суд, вынесший решение.

Решение в окончательной форме изготовлено ДД.ММ.ГГГГ.

Судья Т.А.Насырова