|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://volodarsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=1657534&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=1547617) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 04.07.2014 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 04.07.2014 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Сливин Дмитрий Николаевич |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 10.07.2014 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 12.08.2014 |

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10.07.2014 года пос.Володарский

Володарский районный суд Астраханской области в составе:

Председательствующего судьи Сливина Д.Н.

при секретаре Куаналиевой С.Г.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Прокурора Володарского района Астраханской области в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к Администрации муниципального образования «<данные изъяты>» о признании бездействия выразившегося в неисполнении законодательства о безопасности дорожного движения незаконным и обязании произвести паспортизацию дорог,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Володарского района Астраханской области, действуя в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, обратился в суд с заявлением к администрации муниципального образования «<данные изъяты>» о признании бездействия выразившегося в неисполнении законодательства о безопасности дорожного движения незаконным и обязании произвести паспортизацию дорог местного значения в соответствии с требованиями ВСН 1-83 "Типовой инструкцией по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог РСФСР". В обоснование исковых требований прокурор указал, что в результате проведенной прокуратурой проверки исполнения законодательства в сфере безопасности дорожного движения на территории МО «<данные изъяты>» были выявлены нарушения. Так, действующим законодательством - требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 8 ноября 2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации", Федерального закона от 10 декабря 1995 года N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", Приказа N 160 Министерства транспорта Российской Федерации от 12 ноября 2007 года, Ведомственными строительными нормами ВСН 1-83 "Типовой инструкции по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования", утвержденной Министерством автомобильных дорог РСФСР, предусмотрен государственный учет автомобильных дорог с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности, транспортно-эксплуатационном состоянии, интенсивности движения, оптимального выбора и реализации технически необходимых и экономически целесообразных управленческих решений для планирования развития сети автомобильных дорог. По утверждению прокурора, технический паспорт дороги является единственным документом технического учета дорог и дорожных сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильной дороги на протяжении всего срока ее службы, и необходим для осуществления полномочий органами местного самоуправления для обеспечения безопасности дорожного движения. Однако, в нарушение указанных требований действующего законодательства, на автомобильные дороги общего пользования местного значения муниципального образования «<данные изъяты>» технические паспорта не оформлялись.

В судебном заседании ст. помощник прокурора Володарского района Астраханской области Онянова Т.Д. просила признать незаконным бездействие Администрации МО «<данные изъяты>» выразившееся в непринятии мер по оформлению технических паспортов на автомобильные дороги общего пользования местного значения в <адрес>: по <адрес> – <адрес>. А также обязать Администрацию МО «<данные изъяты>» произвести, в соответствии с требованиями ВСН 1-83 «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации указанных автомобильных дорог общего пользования», паспортизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения до 01.01.2015г.

В судебном заседании глава Администрации МО «<данные изъяты>»- ФИО6 пояснил, что он с требованиями согласен.

Суд, выслушав участвующих лиц, изучив материалы дела, приходит к следующему:

В силу п. 8 ст. 6 Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к собственности поселения относятся автомобильные дороги общего и не общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

В соответствии с п. 9 ст. 5 этого же Федерального закона автомобильными дорогами общего пользования местного значения поселения являются автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения поселения может утверждаться органом местного самоуправления поселения.

В то же время п. 5 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу п. 6 ст. 13 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ" N 257-ФЗ от 08.11.2007 к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог относится осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Частью 3 ст. 15 Закона N 257-ФЗ установлено, что осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Дорожная деятельность в силу п. 6 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ включает деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно ст. 12 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" N 196-ФЗ от 10.12.1995 (в редакции от 19.07.2011) ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Понятие "содержание автомобильных дорог" раскрыто в п. 12 ст. 3 Закона N 257-ФЗ и определяется как комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Статья 17 Закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ предусматривает, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения. Порядок содержания автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Классификация работ по содержанию автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

Во исполнение данной нормы Приказом Министерства транспорта РФ N 160 от 12.11.2007 утверждена Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них. В подп. 4 п. 15 Классификации работ определено, что в работы по содержанию дорог входит паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений.

Пунктом 1.1 Типовой инструкции по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования (ВСН 1-83), утвержденной Минавтодром РСФСР, определено, что паспортизация автомобильных дорог производится с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности, техническом состоянии для рационального планирования дорог по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

При этом согласно п. 1.2 ВСН 1-83 техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учет и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности.

Аналогичные положения содержатся в п. п. 2.11, 2.12 Методических рекомендаций по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, утвержденных письмом Минтранса РФ N ОС-28/1270-ис от 17.03.2004.

Пунктом 3 Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного Приказом Министерства транспорта России N 150 от 27.08.2009, оценка технического состояния автомобильных дорог в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения проводится органом местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Из анализа данных норм во взаимосвязи со ст. 210 ГК РФ, согласно которой собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором, суд приходит к выводу, что поскольку в силу прямого указания в законе содержание и оценка технического состояния автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения относится к вопросам местного значения поселения, работы по паспортизации дорог должны проводиться администрацией поселения, в административных границах которого имеются дороги местного значения.

Технический паспорт дороги является единственным документом технического учета дорог и дорожных сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильной дороги на протяжении всего срока ее службы, и необходим для осуществления полномочий по обеспечению безопасности дорожного движения.

Безопасность дорожного движения на дорогах поселения затрагивает права и законные интересы неопределенного круга лиц, как проживающих на территории данного поселения, так и жителей иных населенных пунктов, пользующихся указанными автомобильными дорогами.

Согласно Решению <данные изъяты> Совета депутатов от ДД.ММ.ГГГГ. №, в собственность МО «<данные изъяты>» с внесением в реестры муниципального имущества переданы автомобильные дороги, в т.ч. расположенные в <адрес> :<адрес>: по <адрес> – <адрес>.

Между тем, согласно полученным от МО «<данные изъяты>» сведениям на данные автомобильные дороги отсутствуют технические паспорта.

При указанных обстоятельствах, суд приходит к выводу, что заявленные в интересах неопределенного круга лиц требования прокурора Володарского района Астраханской области являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

В соответствии с ч. 2 ст. 206 ГПК РФ при вынесении решения, обязывающего ответчика совершить определенные действия, суд указывает в решении срок для их совершения.

Учитывая объем работ и количество автомобильных дорог, подлежащих паспортизации, а также то, что бюджет муниципального образования «<данные изъяты>» на 2014 г. является сформированным, суд считает возможным установить срок для паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения до 01.01.2015г.

Руководствуясь ст. ст. 194-199, 258 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Признать незаконным бездействие Администрации МО «<данные изъяты>» Володарского района Астраханской области выразившееся в непринятии мер по оформлению технических паспортов на автомобильные дороги общего пользования местного значения в <адрес>: <адрес>: по <адрес> – <адрес>.

Обязать Администрацию МО «<данные изъяты>» Володарского района Астраханской области в срок до 01.01.2015г., произвести, в соответствии с требованиями действующего законодательства, паспортизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения в <адрес>: <адрес>: по <адрес> – <адрес>.

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд в течение месяца, через районный суд, принявший решение.

Решение вынесено в совещательной комнате.

Судья Сливин Д.Н.