|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://volodarsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=1656485&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=1538179) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 26.03.2014 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 26.03.2014 |
| **Категория** | Прочие исковые дела |
| **Председательствующий судья** | Насырова Татьяна Алексеевна |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 22.04.2014 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 02.07.2014 |

**Р Е Ш Е Н И Е**

**Именем Российской Федерации**

22 апреля 2014 года пос. Володарский

Володарский районный суд Астраханской области в составе:

председательствующего судьи Насыровой Т.А.,

при секретаре Уразалиевой А.С.

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора Володарского района Астраханской области в защиту интересов неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «<данные изъяты> средняя общеобразовательная школа», администрации Муниципального образования «Володарский район» о возложении обязанности оборудовать систему видеонаблюдения,

У С Т А Н О В И Л:

Прокурор Володарского района Астраханской области обратился в суд с иском в защиту интересов неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «<данные изъяты> средняя общеобразовательная школа» (далее по тексту МБОУ <данные изъяты> СОШ»), администрации Муниципального образования «Володарский район» (далее по тексту администрации МО «Володарский район») о возложении обязанности оборудовать систему видеонаблюдения.

В обоснование иска указано, что прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства об обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности образовательных учреждений в Володарском районе Астраханской области. В ходе проверки выявлены факты нарушения требований законодательства со стороны МБОУ «<данные изъяты> СОШ» (дошкольное образование), расположенного по адресу: <адрес>. МБОУ «<данные изъяты> СОШ» является юридическим лицом, несет в установленном законодательством России порядке ответственность за адекватность применяемых форм, методов и средств организации образовательного процесса, возрастным психофизиологическим особенностям, склонностям, способностям интересам обучающихся, требованиям охраны их жизни и здоровья. Учредителем детского учреждения является администрация Володарского района Астраханской области. Здание, занимаемое детским садом, расположенное по адресу:<адрес>истемой видеонаблюдения не оборудовано, что является нарушением п. 39 СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения», утвержденных Приказом Министерства регионального развития РФ от 01.09.2009г. № 3905, согласно которого для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, а также п. 1 ч. 13 ст. 30 ФЗ от 30.12.2009 года № 384 – ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», согласно которого в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, и других учреждений должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения. Уставом МО «Володарский район» определено, что к вопросам местного значения Володарского района относится организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории Володарского района, а также организация отдыха детей в каникулярное время. В соответствии с Федеральными законами «Об образовании в Российской Федерации», «О противодействии терроризму», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», прокурор просит обязать МБОУ «<данные изъяты> СОШ» (дошкольное образование), администрацию Володарского района Астраханской области в срок до ДД.ММ.ГГГГ оборудовать систему технического контроля - видеонаблюдения помещений и территории МБОУ <данные изъяты> СОШ» (дошкольное образование), расположенного по адресу: <адрес>.

В судебном заседании пом. прокурора Тарханов В.В. исковые требования поддержал, просил иск удовлетворить в полном объеме.

Представитель ответчика директор МБОУ «<данные изъяты> СОШ» Джанкулов А.Г. в судебном заседании с исковыми требованиями прокурора согласился, однако просил увеличить срок исполнения решения суда.

Представитель ответчика администрации МО «Володарский район» Сейталиев К.Ш. исковые требования не признал, пояснив, что письма Рособразования, на которые ссылается прокурор в иске, носят рекомендательный характер. Кроме того, Постановлением Правительства Астраханской области от 15.08.2012 года № 350 –П «О государственной программе «Профилактика экстремизма и терроризма в Астраханской области на 2013-2017 годы» исполнителем мероприятий по оснащению средствами технической защиты объектов с массовым пребыванием граждан, в том числе системами видеонаблюдения является Министерство образования и науки Астраханской области, которому выделяются для этих целей денежные средства из бюджета Астраханской области, в связи с чем требования прокурора должны быть предъявлены к Министерству образования и науки Астраханской области. В бюджете МО «Володарский район» денежные средства на мероприятия по профилактике терроризма не заложены.

Выслушав доводы сторон, исследовав материалы гражданского дела, суд приходит к выводу об удовлетворении требований по следующим основаниям.

В силу положений ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В п. 3 ст. 3 "Конвенции о правах ребенка" указано, что государства - участники конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Пункт 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", предусматривает, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона "Об образовании в Российской федерации" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу положений п. 4 ст. 3 Федерального закона "О противодействии терроризму" N 35-ФЗ от 06.03.2006г., противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма (статья 2 вышеназванного Закона).

Принятие мер безопасности является необходимым условием реализации содержания конституционных и иных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в частности, права на личную безопасность.

В силу части 13 статьи 30 Федерального закона от 30 декабря 1999 года N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Согласно п. 3 ст. 5 Федерального закона "О противодействии терроризму" N 35-ФЗ от 06.03.2006г. органы местного самоуправления обязаны принимать меры по профилактике и борьбе с терроризмом, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления.

Как следует из п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальный район наделен полномочиями на участие в профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма на территории муниципального района. В частности, участие в профилактике терроризма выражается в обеспечении антитеррористической защищенности зданий и сооружений, в которых размещены муниципальные учреждения образования.

Уставом МО «Володарский район» установлено, что к вопросам местного значения Володарского района относится организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время (п.10 ст. 12), а также участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Володарского района (п.30 ст. 12).

Согласно Уставу МБОУ «<данные изъяты> СОШ» учредителем и собственником имущества данного учреждения является администрация МО «Володарский район». Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения являются в том числе и субсидии из муниципального бюджета на выполнение учреждением муниципального задания; средства, выделяемые целевым назначением в соответствии с целевыми программами. Учреждение в установленном законом порядке несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников учреждения.

Таким образом, муниципальное образование «<адрес>» в лице администрации <адрес> и МБОУ «<данные изъяты> СОШ» являются субъектами противодействия террористической деятельности при реализации своих полномочий в области образования, так как на них лежит обязанность исполнения требований нормативно-правовых актов по обеспечению технической укрепленности и антитеррористической защищенности здания детского сада.

В ходе проведенной прокуратурой Володарского района Астраханской области проверки соблюдения законодательства об обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности образовательных учреждений в Володарском районе Астраханской области установлено, что здание, занимаемое детским садом при МБОУ «<данные изъяты> СОШ», расположенное по адресу: <адрес>, не оборудовано системой видеонаблюдения, что подтверждается актом от ДД.ММ.ГГГГ и ответчиками в судебном заседании не оспаривалось.

Поскольку МБОУ «<данные изъяты> СОШ» (дошкольное образование) является объектом с массовым пребыванием людей, в том числе малолетних граждан, отсутствие системы видеонаблюдения в данном дошкольном образовательном учреждении отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц, пребывающих в учреждении, так как не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории данного дошкольного образовательного учреждения, может способствовать совершению противоправных действий в отношении лиц, находящихся в учреждении.

Осуществление деятельности дошкольного образовательного учреждения при указанных обстоятельствах не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности, что может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан.

На основании вышеизложенного, суд приходит к выводу о том, что доводы, изложенные прокурором в обоснование иска, нашли свое полное подтверждение в судебном заседании, в связи с чем исковые требования подлежат удовлетворению.

Довод представителя ответчика администрации МО «Володарский район» Сейталиева К.Ш. о рекомендательном характере установления системы видеонаблюдения основан на неверном толковании норм закона, в связи с чем, не может являться основанием для отказа в удовлетворения иска.

Не являются основанием для отказа в удовлетворении заявленных прокурором района исковых требований и доводы представителя администрации МО «Володарский район» о том, что исковые требования прокуратуры Володарского района Астраханской области на основании Постановлением Правительства Астраханской области от 15.08.2012 года № 350 –П «О государственной программе «Профилактика экстремизма и терроризма в Астраханской области на 2013-2017 годы» должны быть предъявлены к Министерству образования и науки Астраханской области, поскольку наличие государственной программы «Профилактика экстремизма и терроризма в Астраханской области» не освобождает органы местного самоуправления от исполнения возложенной на них Федеральными законами "О противодействии терроризму" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" обязанности по профилактике терроризма.

Администрация МО «Володарский район», обязанная в силу закона участвовать в профилактике терроризма и экстремизма и являющаяся собственником имущества бюджетного учреждения, должна создать безопасные условия для организации учебного процесса в образовательных учреждениях.

Не обоснованными являются и доводы представителя администрации МО «Володарский район» об отсутствии в бюджете района денежных средств на указанные мероприятия по следующим основаниям.

В силу п. 42 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

Действующее законодательство не связывает выполнение органами местного самоуправления требований по обеспечению антитеррористической безопасности с их финансовыми возможностями, отсутствие финансовой возможности на их выполнение не может являться основанием для отказа в удовлетворении требований прокурора.

Вопреки доводам представителя МБОУ «<данные изъяты> СОШ» суд считает запрашиваемый прокурором района срок достаточным для устранения нарушений действующего законодательства.

На основании изложенного, и руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования прокурора Володарского района Астраханской области в защиту интересов неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «<данные изъяты> средняя общеобразовательная школа», администрации Муниципального образования «Володарский район» о возложении обязанности оборудовать систему видеонаблюдения - удовлетворить.

Обязать Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «<данные изъяты> средняя общеобразовательная школа», администрацию Муниципального образования «Володарский район» в срок до ДД.ММ.ГГГГ оборудовать систему технического контроля - видеонаблюдения помещений и территории Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «<данные изъяты> средняя общеобразовательная школа» (дошкольное образование), расположенного по адресу:<адрес>.

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд в течение месяца со дня принятия судом решения в окончательной форме, через районный суд, вынесший решение.

Решение в окончательной форме изготовлено 24 апреля 2014 года.

Судья - Насырова Т.А.