|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://volodarsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=1659026&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=1544518) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 09.06.2014 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 09.06.2014 |
| **Категория** | Прочие исковые дела |
| **Председательствующий судья** | Сливин Дмитрий Николаевич |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 26.06.2014 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 05.08.2014 |

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

26.06.2014г. пос. Володарский

Володарский районный суд Астраханской области в составе:

председательствующего судьи Сливина Д.Н.,

с участием помощника прокурора Володарского района Астраханской области Карповой Э.Д.,

при секретаре Куаналиевой С.Г.

рассмотрев материалы гражданского дела по заявлению прокурора Володарского района Астраханской области в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации МО «<данные изъяты>» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным и обязании устранить допущенные нарушения,

УСТАНОВИЛ:

прокурор Володарского района Астраханской области обратился в суд с заявлением в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации МО «<данные изъяты>» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным и обязании устранить нарушения законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления и противодействия коррупции посредством размещения в сети Интернет.

В обосновании требований прокурор указал, что ДД.ММ.ГГГГ. прокуратурой района была проведена проверка соблюдения МО «<данные изъяты>» законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления. В ходе проверки выявлены следующие нарушения: на официальном сайте МО «<данные изъяты>» до настоящего времени не опубликовано решение о бюджете на 2014год, об исполнении бюджета за 1 квартал 2014года, кроме того, выявлено отсутствие перечней информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении органа местного самоуправления, подведомственных организаций; муниципальных правовых актов, изданных органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации; установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами; порядок обжалования муниципальных правовых актов; информации об участии органа местного самоуправления в целевых и иных программах; информации о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них, а также иной информации, подлежащей доведению государственным органом, органом местного самоуправления до сведения граждан и организаций в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ; информации о результатах проверок, проведенных органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления, подведомственных организациях; статистической информации о деятельности органа местного самоуправления; информации о кадровом обеспечении органа местного самоуправления; информации о работе органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления.

Кроме того, указанная информация не размещена ни на каком ином официальном сайте муниципального района и субъекта РФ.

Несоблюдение МО «<данные изъяты>» принципа прозрачности создает предпосылки для коррупционных проявлений, поскольку ограничивает установленное законом право населения муниципального образования на получение официальной информации о деятельности органа местного самоуправления.

В связи с чем, прокурор просит признать бездействие администрации МО «<данные изъяты>» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным и обязать администрацию МО «<данные изъяты>» устранить выявленные нарушения законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления и противодействия коррупции посредством размещения в сети Интернет следующей информации:

- о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих за 2013 год;

- решение о бюджете на 2014 год, об исполнении бюджета за 1 квартал 2014 года;

- перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении органа местного самоуправления, подведомственных организаций;

- муниципальных правовых актов, изданных органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации (<данные изъяты>);

- установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами;

- порядок обжалования муниципальных правовых актов;

- информацию об участии органа местного самоуправления в целевых и иных программах;

- информацию о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них, а также иной информации, подлежащей доведению государственным органом, органом местного самоуправления до сведения граждан и организаций в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ;

- информацию о результатах проверок, проведенных органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления, подведомственных организациях;

- статистическую информацию о деятельности органа местного самоуправления, в том числе:

а) статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям органа местного самоуправления;

б) сведения об использовании органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств;

в) сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках, о списании задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ;

- информацию о кадровом обеспечении органа местного самоуправления, в том числе:

а) порядок поступления граждан на муниципальную службу;

б) сведения о вакантных должностях муниципальной службы, имеющихся в органе местного самоуправления;

в) квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей муниципальной службы;

г) условия и результаты конкурсов на замещением вакантных должностей муниципальной службы;

д) номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в органе местного самоуправления;

- информацию о работе органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе:

а) порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность;

б) фамилию, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, обеспечение рассмотрения их обращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

в) обзоры обращений лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

В судебном заседании помощник прокурора Володарского района Астраханской области Карпова Э.Д. требования прокурора поддержала в полном объеме, просила их удовлетворить по основаниям, изложенным в заявлении.

Представитель администрации МО «<данные изъяты>», будучи надлежащим образом уведомленным о месте и времени судебного заседания, в судебное заседании не явился.

Выслушав доводы помощника прокурора, исследовав материалы гражданского дела, суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных требований, по следующим основаниям.

Согласно ч.2 ст.24 Конституции РФ органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Федеральным законом РФ от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со ст.ст. 3, 7 указанного Закона одним из основных принципов противодействия коррупции является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Основным направлением деятельности органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления.

В силу ст.9 Федерального закона РФ от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий органами местного самоуправления.

В соответствии со ст.10 указанного Федерального закона РФ, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Согласно ст.ст. 13, 14 Федерального закона РФ от ДД.ММ.ГГГГ № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» состав информации, размещаемой органами местного самоуправления в сети «Интернет», определяется соответствующими перечнями информации о деятельности указанных органов, федеральными законами.

В судебном заседании установлено, что официальным сайтом МО «<данные изъяты>» является <данные изъяты>

Перечень информации о деятельности органов местного самоуправления МО «<данные изъяты>» подлежащий размещению в средствах массовой информации, в сети Интернет закреплен в Постановлении администрации МО «<данные изъяты>» от <данные изъяты>.

Согласно ч.6 ст.8 Федерального закона РФ «О противодействии коррупции», сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, замещающие должности муниципальной службы, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления.

В нарушение требований указанного Закона на официальном сайте МО «<данные изъяты>» отсутствует информация о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих.

В соответствии со ст.28 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система Российской Федерации основана на принципах прозрачности (открытости).

В ст.36 БК РФ закреплено, что принцип прозрачности (открытости) означает обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований.

Своим бездействием администрация МО «<данные изъяты>» нарушает не только действующее законодательство Российской федерации, но и не обеспечивает жителям поселения возможности ознакомиться с документами в средствах массовой информации, в связи с чем, суд считает требования прокурора в интересах неопределенного круга лиц подлежащими удовлетворению.

Руководствуясь ст. ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

требования прокурора Володарского района Астраханской области в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации МО «<данные изъяты>» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным и обязании устранить допущенные нарушенияудовлетворить.

Признать бездействие администрации муниципального образования «<данные изъяты>» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным.

Обязать администрацию муниципального образования «<данные изъяты>» устранить нарушения законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органа местного самоуправления и противодействия коррупции посредством размещения в сети Интернет:

- информации о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих за 2013 год;

- решение о бюджете на 2014 год, об исполнении бюджета за 1 квартал 2014 года;

- перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении органа местного самоуправления, подведомственных организаций;

- муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации (<данные изъяты>

- установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами;

- порядок обжалования муниципальных правовых актов;

- информацию об участии органа местного самоуправления в целевых и иных программах;

- информацию о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них, а также иной информации, подлежащей доведению государственным органом, органом местного самоуправления до сведения граждан и организаций в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ;

- информацию о результатах проверок, проведенных органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления, подведомственных организациях;

- статистическую информацию о деятельности органа местного самоуправления, в том числе:

а) статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям органа местного самоуправления;

б) сведения об использовании органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств;

в) сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках, о списании задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ;

- информацию о кадровом обеспечении органа местного самоуправления, в том числе:

а) порядок поступления граждан на муниципальную службу;

б) сведения о вакантных должностях муниципальной службы, имеющихся в органе местного самоуправления;

в) квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей муниципальной службы;

г) условия и результаты конкурсов на замещением вакантных должностей муниципальной службы;

д) номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в органе местного самоуправления;

- информацию о работе органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе:

а) порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность;

б) фамилию, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, обеспечение рассмотрения их обращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

в) обзоры обращений лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд в течение 1 месяца со дня принятия судом решения в окончательной форме, через районный суд, вынесший решение.

Полный текст решения изготовлен 01 июля 2014 г.

Судья Д.Н.Сливин