|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://volodarsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=1657143&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=1542440) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 28.05.2014 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 28.05.2014 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Калинцева Альфия Хафизовна |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 04.06.2014 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 10.07.2014 |

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

п. Володарский 04 июня 2014 г.

Володарский районный суд Астраханской области в составе:  
председательствующего судьи Калинцевой А.Х.,

при секретаре Сидоровой О.Г.,

с участием ст. помощника прокурора Володарского района Астраханской области Давлетовой А.Н.,

рассмотрев гражданское дело по заявлению прокурора Володарского района Астраханской области в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации муниципального образования «Новокрасинский сельсовет» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным и обязании устранить выявленные нарушения,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Володарского района Астраханской области обратился в суд с заявлением в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации муниципального образования «Новокрасинский сельсовет» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным и обязании устранить выявленные нарушения, указав, что прокуратурой района ДД.ММ.ГГГГ в 14.28 часов проведена проверка соблюдения МО «Новокрасинский сельсовет» законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Во исполнение требований ч.2 ст.24 Конституции РФ издан Указ Президента РФ от 31.12.1993 г. «О дополнительных гарантиях права граждан на информацию», в соответствии с которым деятельность государственных органов, организаций  
и предприятий, общественных объединений должностных лиц осуществляется на принципах информационной открытости, что выражается  
в доступности для граждан информации, представляющей общественный  
интерес или затрагивающей интересы граждан; в систематическом  
информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях; в  
осуществлении гражданами контроля за деятельностью государственных  
органов, организаций, предприятии, общественных объединений, должностных лиц за принимаемыми ими решениями, связанными соблюдением, охраной и защитой прав и законных интересов граждан.

Федеральным законом РФ от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Перечень информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Новокрасинский сельсовет», подлежащей размещению в средствах массовой информации, в сети Интернет закреплен в Постановлении администрации МО «Новокрасинский сельсовет» от 05.03.2014 г. № 6 «Об утверждении перечня информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Новокрасинский сельсовет», размещаемой в сети Интернет». Официальным сайтом МО «Новокрасинский сельсовет» является <данные изъяты>.

В нарушение требований Федерального закона «О противодействии коррупции» на официальном сайте органа местного самоуправления отсутствует информация о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих.

Кроме того, проверкой установлено, что на официальном сайте МО «Новокрасинский сельсовет» до настоящего времени не опубликовано решение о бюджете на 2014 год, об исполнении бюджета за 1 квартал 2014 года. Также выявлены факты отсутствия на официальном сайте органа местного самоуправления обязательной информации:

- сведения о вакантных должностях муниципальной службы, имеющихся в  
органе местного самоуправления;

- информация о результатах проверок, проведенных органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления, подведомственных организациях;

- перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении органа местного самоуправления, подведомственных организаций;

- информацию о нормотворческой деятельности органа местного  
самоуправления, в том числе:

а) муниципальных правовых актов, изданных органом местного  
самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их  
утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о  
государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных  
правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской  
Федерации (Решение Совета от ДД.ММ.ГГГГ № «О внесении изменений в  
Решение Совета от ДД.ММ.ГГГГ № «Об утверждении Правил благоустройства на  
территории МО «Новокрасинский сельсовет», Решение от ДД.ММ.ГГГГ № «О  
внесении изменений в Решение Совета «О земельном налоге на территории МО  
«Новокрасинский сельсовет»; Решение Совета от ДД.ММ.ГГГГ № МО  
«Новокрасинский сельсовет» «О создании дорожного фонда МО  
«Новокрасинский сельсовет»);

б) проектов муниципальных правовых актов, внесенных в  
представительные органы муниципальных образований;

-       установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами;

-       информацию о работе государственного органа, органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе:

а) порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе  
представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений,  
государственных органов, органов местного самоуправления, порядок  
рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность;

б) фамилию, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, обеспечение рассмотрения их сращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

в) обзоры обращений лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах;

- информация о мероприятиях, проводимых органом местного самоуправления, в том числе сведения об официальных визитах и о рабочих поездках руководителей и официальных делегаций государственного органа, органаместного самоуправления.

Кроме того, указанная информация не размещена ни на каком ином официальном сайте муниципального района и субъекта РФ.

Несоблюдение МО «Новокрасинский сельсовет» принципа прозрачности создает предпосылки для коррупционных проявлений, поскольку ограничивает установленное законом право населения муниципального образования на получение официальной информации о деятельности органа местного самоуправления.

В связи с чем, прокурор просит признать бездействие администрации МО «Новокрасинский сельсовет» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным и обязать администрацию МО «Новокрасинский сельсовет» устранить выявленные нарушения законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления и противодействия коррупции посредством размещения в сети Интернет отсутствующей информации.

В судебном заседании ст. помощник прокурора Володарского района Астраханской области Давлетова А.Н. исковые требования поддержала в полном объеме, просила их удовлетворить по основаниям, изложенным в заявлении.

Глава администрации МО «Новокрасинский сельсовет» ФИО4 в судебное заседание не явился, представил заявление о рассмотрении дела в его отсутствие, с заявленными требованиями согласен, не возражает против их удовлетворения.

Выслушав доводы ст. помощника прокурора, исследовав материалы гражданского дела, суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных требований, по следующим основаниям.

Согласно ч.3 ст.173 ГПК РФ при признании ответчиком иска и принятии его судом принимается решение об удовлетворении заявленных истцом требований.

Согласно ч.2 ст.24 Конституции РФ органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Федеральным законом РФ от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со ст.ст. 3, 7 указанного Закона одним из основных принципов противодействия коррупции является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Основным направлением деятельности органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления.

В силу ст.9 Федерального закона РФ от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий органами местного самоуправления.

В соответствии со ст.10 указанного Федерального закона РФ, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Согласно ст.ст. 13, 14 Федерального закона РФ от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» состав информации, размещаемой органами местного самоуправления в сети «Интернет», определяется соответствующими перечнями информации о деятельности указанных органов, федеральными законами.

В судебном заседании установлено, что официальным сайтом МО «Новокрасинский сельсовет» является <данные изъяты>.

В Постановлении администрации МО «Новокрасинский сельсовет» от ДД.ММ.ГГГГ № «Об утверждении перечня информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Новокрасинский сельсовет», размещаемой в сети Интернет» закреплен перечень информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Новокрасинский сельсовет», подлежащей размещению в средствах массовой информации, в сети Интернет.

Согласно ч.6 ст.8 Федерального закона РФ «О противодействии коррупции», сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, замещающие должности муниципальной службы, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления.

В нарушение требований указанного Закона на официальном сайте МО «Новокрасинский сельсовет» отсутствует информация о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих.

В соответствии со ст.28 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система Российской Федерации основана на принципах прозрачности (открытости).

В ст.36 БК РФ закреплено, что принцип прозрачности (открытости) означает обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований.

Неисполнение требований закона, выразившихся в несоблюдении МО «Новокрасинский сельсовет» принципа прозрачности создает предпосылки для коррупционных проявлений, поскольку ограничивает установленное законом право населения муниципального образования на получение официальной информации о деятельности органа местного самоуправления.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных требований.

Руководствуясь ст. ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования прокурора Володарского района Астраханской области в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации муниципального образования «Новокрасинский сельсовет» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным и обязании устранить выявленные нарушения удовлетворить.

Обязать администрацию муниципального образования «Новокрасинский сельсовет» устранить нарушения законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органа местного самоуправления и противодействия коррупции посредством размещения в сети Интернет:

- информацию о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих;

- решение о бюджете на 2014 год, об исполнении бюджета за 1 квартал 2014 года;

- сведения о вакантных должностях муниципальной службы, имеющихся в органе местного самоуправления;

- информацию о результатах проверок, проведенных органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления, подведомственных организациях;

- перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении органа местного самоуправления, подведомственных организаций;

- информацию о нормотворческой деятельности органа местного  
самоуправления, в том числе:

а) муниципальные правовые акты, изданные органом местного  
самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их  
утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о  
государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных  
правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской  
Федерации (Решение Совета от ДД.ММ.ГГГГ № «О внесении изменений в  
Решение Совета от ДД.ММ.ГГГГ № «Об утверждении Правил благоустройства на  
территории МО «Новокрасинский сельсовет», Решение от ДД.ММ.ГГГГ № «О  
внесении изменений в Решение Совета «О земельном налоге на территории МО  
«Новокрасинский сельсовет»; Решение Совета от ДД.ММ.ГГГГ № МО  
«Новокрасинский сельсовет» «О создании дорожного фонда МО  
«Новокрасинский сельсовет»);

б) проекты муниципальных правовых актов, внесенные в  
представительные органы муниципальных образований;

-       установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами;

-       информацию о работе государственного органа, органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе:

а) порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе  
представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений,  
государственных органов, органов местного самоуправления, порядок  
рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность;

б) фамилию, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, обеспечение рассмотрения их сращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

в) обзоры обращений лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах;

- информацию о мероприятиях, проводимых органом местного самоуправления, в том числе сведения об официальных визитах и о рабочих поездках руководителей и официальных делегаций государственного органа, органаместного самоуправления.

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд в течение месяца дней со дня принятия судом решения в окончательной форме, через районный суд, вынесший решение.

Полный текст решения изготовлен 09 июня 2014 г.

Судья А.Х. Калинцева