|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://volodarsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=1657347&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=1544835) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 16.06.2014 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 16.06.2014 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Калинцева Альфия Хафизовна |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 25.06.2014 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 29.07.2014 |

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

п. Володарский 25 июня 2014 г.

Володарский районный суд Астраханской области в составе:  
председательствующего судьи Калинцевой А.Х.,

при секретаре Гиззатовой Г.Г.,

с участием помощника прокурора Володарского района Астраханской области Аксенова В.В.,

рассмотрев гражданское дело по заявлению прокурора Володарского района Астраханской области в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации муниципального образования «Село Зеленга» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным и обязании устранить выявленные нарушения,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Володарского района Астраханской области обратился в суд с заявлением в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации муниципального образования «Село Зеленга» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным и обязании устранить выявленные нарушения, указав, что прокуратурой района ДД.ММ.ГГГГ в 18.32 часов проведена проверка соблюдения МО «Село Зеленга» законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Во исполнение требований ч.2 ст.24 Конституции РФ издан Указ Президента РФ от 31.12.1993 г. «О дополнительных гарантиях права граждан на информацию», в соответствии с которым деятельность государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений должностных лиц осуществляется на принципах информационной открытости, что выражается  
в доступности для граждан информации, представляющей общественный  
интерес или затрагивающей интересы граждан; в систематическом  
информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях; в  
осуществлении гражданами контроля за деятельностью государственных  
органов, организаций, предприятии, общественных объединений, должностных лиц за принимаемыми ими решениями, связанными соблюдением, охраной и защитой прав и законных интересов граждан.

Федеральным законом РФ от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Перечень информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Село Зеленга», подлежащей размещению в средствах массовой информации, в сети Интернет закреплен в Решении Совета МО «Село Зеленга» от ДД.ММ.ГГГГ №«Об утверждении Положения о порядке организации доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Село Зеленга». Официальным сайтом МО «Село Зеленга» является http://mo.astrobl.ru/selozelenga/.

В нарушение требований Федерального закона «О противодействии коррупции» на официальном сайте органа местного самоуправления отсутствует информация о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих за 2013 год.

Кроме того, проверкой установлено, что на официальном сайте МО «Село Зеленга» до настоящего времени не опубликовано решение о бюджете на 2014 год, об исполнении бюджета за 1 квартал 2014 года. Также выявлены факты отсутствия на официальном сайте органа местного самоуправления обязательной информации:

- перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении органа местного самоуправления, подведомственных организаций;

- установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами;

- порядок обжалования муниципальных правовых актов;

- информация о кадровом обеспечении органа местного самоуправления, в том числе:

а) порядок поступления граждан на муниципальную службу;

б) номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в органе местного самоуправления;

- информация о работе органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе:

а) порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе  
представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений,  
государственных органов, органов местного самоуправления, порядок  
рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность;

б) фамилию, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, обеспечение рассмотрения их сращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

- муниципальные правовые акты, изданные органом местного  
самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их  
утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о  
государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных  
правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской  
Федерации (Решение Совета от ДД.ММ.ГГГГ № «О внесении изменений в Положения о земельном налоге» на территории муниципального образования «Село Зеленга», Решение Совета от ДД.ММ.ГГГГ № «О внесении изменения в решение Совета МО «Село Зеленга» № от ДД.ММ.ГГГГ «Об утверждении Правил внешнего благоустройства, соблюдения санитарно-эпидемиологических норм на территории МО «Село Зеленга»);

- информация о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них, а также иную информацию, подлежащую доведению государственным органом, органом местного самоуправления до сведения граждан и организаций в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;

- статистическая информация о деятельности органа местного самоуправления за 2013-2014 г.г., в том числе:

а) статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям органа местного самоуправления;

б) сведения об использовании органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств за 1 квартал 2014 года;

в) сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках, о списании задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, указанная информация не размещена ни на каком ином официальном сайте муниципального района и субъекта РФ.

Несоблюдение МО «Село Зеленга» принципа прозрачности создает предпосылки для коррупционных проявлений, поскольку ограничивает установленное законом право населения муниципального образования на получение официальной информации о деятельности органа местного самоуправления.

В связи с чем, прокурор просит признать бездействие администрации МО «Село Зеленга» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным и обязать администрацию МО «Село Зеленга» устранить выявленные нарушения законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления и противодействия коррупции посредством размещения в сети Интернет отсутствующей информации.

В судебном заседании помощник прокурора Володарского района Астраханской области Аксенов В.В. уточнил требования, просил обязать администрацию МО «Село Зеленга» разместить в сети Интернет муниципальные правовые акты, изданные органом местного  
самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их  
утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о  
государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных  
правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской  
Федерации (Решение Совета от ДД.ММ.ГГГГ № «О внесении изменения в Положения о земельном налоге» на территории муниципального образования «Село Зеленга», Решение Совета от ДД.ММ.ГГГГ № «О внесении изменения в решение Совета МО «Село Зеленга» № от ДД.ММ.ГГГГ «Об утверждении Правил внешнего благоустройства, соблюдения санитарно-эпидемиологических норм на территории МО «Село Зеленга»). С учетом уточнения заявленные требования поддержал в полном объеме, просил их удовлетворить по основаниям, изложенным в заявлении.

Представитель администрации МО «Село Зеленга», извещенный надлежащим, в судебное заседание не явился, возражений относительно заявленных требований не представил.

Выслушав доводы помощника прокурора, исследовав материалы гражданского дела, суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных требований, по следующим основаниям.

Согласно ч.3 ст.173 ГПК РФ при признании ответчиком иска и принятии его судом принимается решение об удовлетворении заявленных истцом требований.

Согласно ч.2 ст.24 Конституции РФ органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Федеральным законом РФ от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со ст.ст. 3, 7 указанного Закона одним из основных принципов противодействия коррупции является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Основным направлением деятельности органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления.

В силу ст.9 Федерального закона РФ от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий органами местного самоуправления.

В соответствии со ст.10 указанного Федерального закона РФ, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Согласно ст.ст. 13, 14 Федерального закона РФ от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» состав информации, размещаемой органами местного самоуправления в сети «Интернет», определяется соответствующими перечнями информации о деятельности указанных органов, федеральными законами.

В судебном заседании установлено, что официальным сайтом МО «Село Зеленга» является http://mo.astrobl.ru/selozelenga/.

В Решении Совета МО «Село Зеленга» от ДД.ММ.ГГГГ № «Об утверждении Положения о порядке организации доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления «Село Зеленга» закреплен перечень информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Село Зеленга», подлежащей размещению в средствах массовой информации, в сети Интернет.

Согласно ч.6 ст.8 Федерального закона РФ «О противодействии коррупции», сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, замещающие должности муниципальной службы, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления.

В нарушение требований указанного Закона на официальном сайте МО «Село Зеленга» отсутствует информация о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих за 2013 год.

В соответствии со ст.28 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система Российской Федерации основана на принципах прозрачности (открытости).

В ст.36 БК РФ закреплено, что принцип прозрачности (открытости) означает обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований.

Неисполнение требований закона, выразившихся в несоблюдении МО «Село Зеленга» принципа прозрачности создает предпосылки для коррупционных проявлений, поскольку ограничивает установленное законом право населения муниципального образования на получение официальной информации о деятельности органа местного самоуправления.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных требований.

Руководствуясь ст. ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Требования прокурора Володарского района Астраханской области в защиту интересов неопределенного круга лиц удовлетворить.

Признать бездействие администрации муниципального образования «Село Зеленга» по непринятию мер по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления незаконным.

Обязать администрацию муниципального образования «Село Зеленга» устранить нарушения законодательства в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности органа местного самоуправления и противодействия коррупции посредством размещения в сети Интернет:

- информации о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих;

- решения о бюджете на 2014 год, об исполнении бюджета за 1 квартал 2014 года;

- муниципальные правовые акты, изданные органом местного  
самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их  
утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о  
государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных  
правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской  
Федерации (Решение Совета от ДД.ММ.ГГГГ № «О внесении изменения в Положения о земельном налоге» на территории муниципального образования «Село Зеленга», Решение Совета от ДД.ММ.ГГГГ № «О внесении изменения в решение Совета МО «Село Зеленга» № от ДД.ММ.ГГГГ «Об утверждении Правил внешнего благоустройства, соблюдения санитарно-эпидемиологических норм на территории МО «Село Зеленга»);

- информации о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них, а также иную информацию, подлежащую доведению государственным органом, органом местного самоуправления до сведения граждан и организаций в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;

- информации о результатах проверок, проведенных органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления, подведомственных организациях за период 2014 года;

- статистической информации о деятельности органа местного самоуправления, в том числе:

а) статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям органа местного самоуправления;

б) сведения об использовании органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств;

в) сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках, о списании задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- обзоры обращений граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд в течение месяца дней со дня принятия судом решения в окончательной форме, через районный суд, вынесший решение.

Полный текст решения изготовлен 27 июня 2014 г.

Судья А.Х. Калинцева