|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://chernoyarsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=2132093&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=693504) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 06.05.2015 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 06.05.2015 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Серебренникова О.А. |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 14.05.2015 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 15.06.2015 |

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

14 мая 2015 года с. Черный Яр Астраханской области

Черноярский районный суд Астраханской области в составе:

председательствующего судьи Серебренниковой О.А.,

при секретаре Ковалевой Ю.Н.,

с участием заявителя - помощника прокурора Черноярского района Астраханской области Мамцева М.Н.,

представителя администрации муниципального образования «Черноярский район» Кравцова А.М.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурораЧерноярского района Астраханской областив интересах неопределенного круга лиц о признании незаконным бездействия администрации муниципального образования «Черноярский район» и понуждении ликвидировать несанкционированные свалки,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Черноярского района Астраханской области обратился в суд с заявлениями в интересах неопределенного круга лиц о признании незаконным бездействия администрации муниципального образования «Черноярский район» по непринятию мер, направленных на ликвидацию несанкционированных свалок на территории <адрес>, и возложении обязанности ликвидировать данные несанкционированные свалки. В обоснование своих требований указал, что по результатам проведенной проверки исполнения требований законодательства в области обращения с отходами производства и потребления в деятельности МО «Черноярский район» было установлено, что в нарушение ст. 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды», ст. 11 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», ст. 22 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и ч. 4 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на территории <адрес> по адресу: <адрес> несанкционированно размещены отходы производства и потребления 3, 4 и 5 класса опасности, а именно отходы затвердевшего поливинилхлорида и пенопласта на его базе (пластиковые бутылки), пластмассовая незагрязненная тара, потерявшая потребительские свойства, отходы полипропилена в виде пленки (пакеты, мешки, потерявшие потребительские свойства), прочие отходы бумаги незагрязненные, пластмассовая незагрязненная тара, потерявшая потребительские свойства, стеклянный бой незагрязненный (стеклобой), обрезки и обрывки тканей смешанных, железные банки потерявшие потребительские свойства, отходы сухой растительности, обрезь деревьев. В связи с этим, прокурор просит признать незаконным бездействие администрации МО «Черноярский район», связанное с непринятием мер по ликвидации указанных несанкционированных свалок, и обязать администрацию данного муниципального образования ликвидировать несанкционированные свалки.

Определением от 12 мая 2015 года указанные гражданские дела объединены судом в одно гражданское дело № №.

В ходе судебного разбирательства прокурор уточнил заявленные требования, просил признать бездействие администрации муниципального образования «Черноярский район», выраженное в непринятии мер по ликвидации несанкционированных свалок по адресу: <адрес>), незаконным и обязать администрацию муниципального образования «Черноярский район» ликвидировать несанкционированные свалки.

В судебном заседании помощник прокурора Черноярского района Астраханской области Мамцев М.Н. поддержал требования прокурора с учетом их уточнения в полном объеме по доводам, изложенным в заявлении.

Представитель администрации МО «Черноярский район» Кравцов А.М. заявленные прокурором требования не признал, суду показал, что администрацией района в соответствии с действующим законодательством принимаются меры по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории <адрес> однако спорные несанкционированные свалки образовались по вине жителей близлежайших жилых домов и владельцев земельных участков, в связи с чем, обязанность по их ликвидации в соответствии с правилами благоустройства данного населенного пункта должна быть возложена на указанных граждан.

Заслушав стороны, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу, что иск прокурора Черноярского района Астраханской области подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

Статьей 42 Конституции Российской Федерации и статьей 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду.

Статьей 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрено, что отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 21, ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в почвах городских и сельских поселений и сельскохозяйственных угодий содержание потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, биологических и микробиологических организмов, а также уровень радиационного фона не должен превышать предельно допустимые концентрации (уровни), установленные санитарными правилами.

Содержание территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок должно отвечать санитарным правилам.

Отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «Об охране окружающей среды» управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно п. 18 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.05.2014 №136-ФЗ) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора относится к полномочиям органов местного самоуправления городского поселения.

К вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (ч. 3 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В силу ч. 4 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.05.2014 №136-ФЗ) иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Исходя из положений ст. 4 Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с 1 января 2015 года органы местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений осуществляют решение вопросов местного значения муниципальных районов и поселений в соответствии с положениями статьи 14 и статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции настоящего Федерального закона.

Таким образом, полномочия по организации сбора и вывоза отходов производства и потребления на территории села <адрес> с 1 января 2015 года отнесены к компетенции органа местного самоуправления муниципального образования «Черноярский район».

Данная норма закреплена и в пункте 12 части 1.1 статьи 8 Устава муниципального образования «Черноярский район» (в редакции от 30 января 2015 года).

Как следует из представленных суду актов проведенной 30 апреля 2015 года прокуратурой Черноярского района Астраханской области проверки соблюдения на территории <адрес> законодательства при обращении с отходами производства и потребления, в данном сельском поселении несанкционированно размещены отходы производства и потребления 3, 4, 5 класса опасности, а именно на <адрес> несанкционированно на почве размещены отходы производства и потребления – отходы затвердевшего поливинилхлорида и пенопласта на его базе (4 класс опасности), пластмассовая незагрязненная тара, потерявшая потребительские свойства (5 класс опасности), отходы полипропилена в виде пленки (пакеты, мешки, потерявшие потребительские свойства) (5 класс опасности), прочие отходы бумаги незагрязненные (5 класс опасности), пластмассовая незагрязненная тара, потерявшая потребительские свойства (5 класс опасности), стеклянный бой незагрязненный (стеклобой) (5 класс опасности), обрезки и обрывки тканей смешанных (5 класс опасности), железные банки, потерявшие потребительские свойства (5 класс опасности), отходы сухой растительности, обрезь деревьев.

Изложенное подтверждается также фототаблицами от 30 апреля 2015 года.

Сторонами по делу факт нахождения в границах села <адрес> указанных несанкционированных свалок не оспаривался.

При этом администрацией МО «Черноярский район» в силу ст.ст. 56, 249 ГПК РФ не представлены суду доказательства, подтверждающие, что данным муниципальным образованием в полном объеме были предприняты все необходимые меры к организации сбора и вывоза мусора на прилегающих к жилым массивам территориях, на которых образовались несанкционированные свалки.

Согласно п.п. 1.2, 2.2.2 Санитарных правил содержания территорий населенных мест (СанПиН 42-128-4690-88), утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988, система санитарной очистки и уборки территорий населенных мест должна предусматривать рациональный сбор, быстрое удаление, надежное обезвреживание и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов (хозяйственно-бытовых, в том числе пищевых отходов из жилых и общественных зданий, предприятий торговли, общественного питания и культурно-бытового назначения; жидких из неканализованных зданий; уличного мусора и смета и других бытовых отходов, скапливающихся на территории населенного пункта) в соответствии с Генеральной схемой очистки населенного пункта.

Для сбора твердых бытовых отходов следует применять в благоустроенном жилищном фонде стандартные металлические контейнеры. В домовладениях, не имеющих канализации, допускается применять деревянные или металлические сборники.

Пункт 2.1.1 СанПиН 42-128-4690-88 предусматривает, что объектами очистки являются: территория домовладений, уличные и микрорайонные проезды, объекты культурно-бытового назначения, территории различных предприятий, учреждений и организаций, парки, скверы, площади, места общественного пользования, места отдыха. Устройство неконтролируемых полигонов (свалок) бытовых отходов и отходов промышленных предприятий не допускается (п. 3.2 Правил).

При таких обстоятельствах суд считает установленным, что на <адрес>, в координатах, указанных в заявлении прокурора, имеются несанкционированные свалки твердых бытовых отходов, образовавшиеся вследствие ненадлежащего исполнения органом местного самоуправления муниципального района обязанности по регулярному сбору и вывозу мусора, и приходит к выводу, что администрация муниципального образования «Черноярский район» обязана произвести их ликвидацию, так как непринятие своевременных мер в рамках возложенных полномочий по организации сбора и вывоза данных бытовых отходов нарушает права граждан на благоприятную окружающую среду.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 194-198 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Заявление прокурора Черноярского района Астраханской области к администрации муниципального образования «Черноярский район» о признании бездействия незаконным и понуждении ликвидировать несанкционированные свалки – удовлетворить.

Признать бездействие администрации муниципального образования «Черноярский район», выраженное в непринятии мер по ликвидации несанкционированных свалок по адресу: <адрес> территорий домовладений, установленными Правилами внешнего благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в населенных пунктах МО «Черноярский сельсовет»), <адрес> (по длине улицы: от <адрес> – от дороги до границы подлежащих уборке собственниками (нанимателями) территорий домовладений, установленной Правилами внешнего благоустройства, <адрес>), незаконным.

Обязать администрацию муниципального образования «Черноярский район» ликвидировать несанкционированные свалки по адресу: <адрес> (за границами подлежащих уборке собственниками (нанимателями) территорий домовладений, установленными Правилами внешнего благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в населенных пунктах МО «Черноярский сельсовет»), <адрес> (по длине улицы: от <адрес> – от дороги до границы подлежащих уборке собственниками (нанимателями) территорий домовладений, установленной Правилами внешнего благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в населенных пунктах МО «Черноярский сельсовет»; в <адрес> направлении – на расстоянии <адрес>), <адрес>(<адрес>).

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд через Черноярский районный суд Астраханской области в течение месяца.

Судья О.А. Серебренникова