|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://chernoyarsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=2132167&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=694194) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 03.06.2015 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 03.06.2015 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Серебренникова О.А. |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 11.06.2015 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 17.07.2015 |

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

11 июня 2015 года с. Черный Яр Астраханской области

Черноярский районный суд Астраханской области в составе:

председательствующего судьи Серебренниковой О.А.,

при секретаре Ковалевой Ю.Н.,

с участием заявителя - помощника прокурора Черноярского района Астраханской области Мамцева М.Н.,

представителей администрации муниципального образования «Черноярский район» Кравцова А.М., Смирнова В.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурораЧерноярского района Астраханской областив интересах неопределенного круга лиц о понуждении администрации муниципального образования «Черноярский район» устранить нарушения по содержанию автомобильных дорог на территории муниципального образования «<адрес>»,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Черноярского района Астраханской области обратился в суд с заявлением в интересах неопределенного круга лиц о понуждении администрации муниципального образования «Черноярский район» устранить нарушения по содержанию автомобильных дорог на территории муниципального образования «<адрес>». В обоснование своих требований указал, что по результатам проведенной проверки исполнения требований законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности на территории муниципального образования «<адрес>» было установлено, что: на автомобильных дорогах села <адрес>, имеются повреждения проезжей части (просадки, выбоины, неровная обочина); на улицах <адрес> отсутствуют тротуары; на перекрёстках улиц <адрес> отсутствуют дорожные знаки 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход» и дорожная разметка 1.14.1 «Пешеходный переход» (согласно утвержденной дислокации); на улице <адрес>» отсутствует обозначенный дорожными знаками 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход», горизонтальной разметкой 1.14.1 «Зебра», пешеходный переход с искусственным освещением, пешеходным ограждением, не имеется основных дорожных знаков 1.23 «Дети»; на маршруте автобуса по селу <адрес> частично отсутствуют посадочные площадки, заездные «карманы» и дорожные знаки 5.16 «Место остановки автобуса», а также не имеется горизонтальной разметки на протяжении всего маршрута, что не соответствует СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги» и требованиям ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования».

Таким образом, администрацией муниципального образования «Черноярский район» не исполняются возложенные на нее Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» обязанности по организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечению безопасности дорожного движения на них, что нарушает права граждан в сфере безопасности дорожного движения, сохранения жизни, здоровья и имущества.

В связи с этим, прокурор просит обязать администрацию муниципального образования «Черноярский район» устранить указанные нарушения законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности.

В ходе судебного рассмотрения дела прокурор уточнил заявленные требования, просил обязать администрацию муниципального образования «Черноярский район»:

- устранить повреждения проезжей части (просадки, выбоины, неровная обочина) на автомобильных дорогах, расположенных на улицах <адрес>;

- обустроить дорожные знаки 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход» и дорожную разметку 1.14.1 «Пешеходный переход» (согласно утвержденной дислокации) на перекрёстках улиц <адрес>

- обустроить обозначенный дорожными знаками 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход», горизонтальной разметкой 1.14.1 «Зебра», пешеходный переход с искусственным освещением, основные дорожные знаки 1.23 «Дети» на улице <адрес>»;

- обустроить посадочные площадки, заездные «карманы» и дорожные знаки 5.16 «Место остановки автобуса» на маршруте автобуса по селу <адрес>, а также нанести горизонтальную разметку на протяжении всего данного маршрута.

В судебном заседании помощник прокурора Черноярского района Астраханской области Мамцев М.Н. поддержал требования прокурора с учетом их уточнения в полном объеме по доводам, изложенным в заявлении.

Представители администрации МО «Черноярский район» Кравцов А.М. и Смирнов В.Н. заявленные прокурором требования не признали, суду показал, что администрацией района в соответствии с действующим законодательством принимаются достаточные меры по содержанию автомобильных дорог местного значения. Для выполнения всех указанных в заявлении прокурора мероприятий в отношении автомобильных дорог, расположенных на территории МО «<адрес>», необходимы значительные финансовые затраты, однако достаточных денежные средств в бюджете муниципального образования для реализации этих целей не имеется. Вместе с тем, для выполнения ремонта автомобильных дорог необходимо выполнение ряда закупочных процедур, предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», на проведение которых понадобится не менее двух месяцев, а проведение асфальторемонтных работ в период с октября по апрель на территории Черноярского района по климатическим нормам не представляется возможным.

Заслушав стороны, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу, что заявление прокурора Черноярского района Астраханской области подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

В силу ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, ч. 4 ст. 27 Федерального закона от 17.01.1992 года №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства, когда нарушены права и свободы значительного (неопределенного) числа граждан, либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

В соответствии со ст. 254 ГПК РФ гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы.

Согласно ст. 12 ГК РФ защита гражданских прав может осуществляться путем присуждения к исполнению обязанности в натуре.

Таким образом, указанные нормы закона дают прокурору право на обращение в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц на безопасные условия движения по автомобильным дорогам.

В силу ч. 4 ст. 6 Федерального закона №196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения» органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в переделах своей компетенции решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

В соответствии с ч. 1 ст. 21 данного Федерального закона, мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных пунктов, осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог.

Частью 2 ст. 12 указанного Закона обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Согласно ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в частности, относятся:

- осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Под осуществлением дорожной деятельности в соответствии с п. 6 ст. 3 вышеназванного Федерального закона понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения (п.12 ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ).

В силу ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Согласно п. 7 ст. 3 данного Федерального закона владельцами автомобильных дорог являются исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 7 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ).

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.05.2014 №136-ФЗ) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относится к полномочиям органов местного самоуправления городского поселения.

К вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ)

В силу ч. 4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.05.2014 №136-ФЗ) иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Исходя из положений ст. 4 Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с 1 января 2015 года органы местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений осуществляют решение вопросов местного значения муниципальных районов и поселений в соответствии с положениями статьи 14 и статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции настоящего Федерального закона.

Таким образом, полномочия по содержанию автомобильных дорог, расположенных в границах села <адрес>, с ДД.ММ.ГГГГ отнесены к компетенции органа местного самоуправления муниципального образования «Черноярский район».

Данная норма закреплена и в пункте 2 части 1.1 статьи 8 Устава муниципального образования «Черноярский район» (в редакции от 30 января 2015 года).

Как следует из представленного суду акта комплексной проверки участков автомобильных дорог, проходящих по территории населенных пунктов муниципального образования «Черноярский район», составленного ДД.ММ.ГГГГ комиссией<данные изъяты>, на автомобильных дорогах села <адрес> выявлены недостатки, а именно:

- на автомобильных дорогах, расположенных <адрес> имеются повреждения проезжей части (просадки, выбоины, неровная обочина);

- на перекрёстках улиц <адрес> отсутствуют дорожные знаки 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход» и дорожная разметка 1.14.1 «Пешеходный переход» (согласно утвержденной дислокации);

- на <адрес> отсутствует обозначенный дорожными знаками 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход», горизонтальной разметкой 1.14.1 «Зебра», пешеходный переход с искусственным освещением, основные дорожные знаки 1.23 «Дети»;

- на маршруте автобуса по селу <адрес> частично отсутствуют посадочные площадки, заездные «карманы» и дорожные знаки 5.16 «Место остановки автобуса», а также на протяжении всего маршрута не имеется горизонтальной разметки.

Данное обстоятельство представителями администрации муниципального образования «Черноярский район» в судебном заседании опровергнуто не было.

Согласно Государственному стандарту Российской Федерации «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» (ГОСТ Р 50597-93) установленные этим стандартом требования должны обеспечиваться организациями, в ведении которых находятся автомобильные дороги, а также улицы и дороги городов и других населенных пунктов.

Требования стандарта являются обязательными и направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

В соответствии с п. 3.1.1 ГОСТ Р 50597-93 покрытие дорожной части не должно иметь просадок, выбоин, иных повреждений, затрудняющих движение транспортных средств с разрешенной Правилами дорожного движения РФ скоростью. Предельно допустимые повреждения покрытия автомобильной дороги группы В (в городах и населенных пунктах - улицы и дороги местного значения) – не более 2,5 (7,0) кВ.м. повреждения на 1000 кв. м покрытия. Срок ликвидации данных повреждений – не более 10 суток.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.10.2007 N 270-ст утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», устанавливающий основные параметры и технические требования к элементам обустройства автомобильных дорог.

Согласно п. 4.1 ГОСТ Р 52766-2007 размещение дорожных знаков на дорогах - поГОСТ Р 52289 и проектам организации дорожного движения, утвержденным в установленном порядке.

Согласно п. 4.1.3 ГОСТ Р 52766-2007 по техническим параметрам дорожная разметка

должна соответствовать требованиям ГОСТ 51256. Нанесение дорожной разметки на покрытие и элементы дорожных сооружений осуществляют в соответствии с ГОСТ Р 51289.

В соответствии с п. 5.2.25 ГОСТ Р 52289-2004 знак 1.23«Дети»устанавливают перед участками дорог, проходящими вдоль территорий детских учреждений или часто пересекаемыми детьми независимо от наличия пешеходных переходов. В населенных пунктах основной знак1.23устанавливают на расстоянии 90-100 м, повторный - на расстоянии не более 50 м от начала опасного участка.

Согласно п. 4.5.2.1 Р 52766-2007 пешеходные переходы через автомобильные дороги в населенных пунктах располагают через 200-300 м. При этом выбор мест их размещения осуществляют с учетом сформировавшихся регулярных пешеходных потоков, расположением остановок маршрутных транспортных средств, объектов притяжения пешеходов.

Согласно п. 5.6.24 ГОСТ Р 52289-2004 знаки 5.19.1и 5.19.2 «Пешеходный переход»применяют для обозначения мест, выделенных для перехода пешеходов через дорогу. Знак5.19.1устанавливают справа от дороги, знак5.19.2- слева. При отсутствии на переходе разметки1.14знак5.19.1устанавливают на ближней границе перехода относительно приближающихся транспортных средств, знак5.19.2- на дальней. Ширину неразмеченного пешеходного перехода, заключенного между знаками, определяют по6.2.17. Знаки на размеченном пешеходном переходе устанавливают на расстоянии не более 1 м от границы перехода. Знак5.19.2допускается размещать на оборотной стороне знака5.19.1.

Согласно п. 6.2.17 ГОСТ Р 52289-2004 разметку 1.14.1 применяют для обозначения мест, выделенных для пересечения проезжей части пешеходами.

В силу п. 4.5.2.4 ГОСТ Р 52766-2007 пешеходный переход должен быть оборудован дорожными знаками, разметкой, стационарным наружным освещением (с питанием от распределительных сетей или автономных источников).

Как следует из п. 5.3.3 ГОСТ Р 52766-2007 остановочный пункт на участках дорог в пределах населенных пунктов должен состоять, в том числе, из посадочной площадки и заездного «кармана», технических средств организации дорожного движения (дорожные знаки, разметка, ограждения).

Согласно п. 5.6.23 ГОСТ Р 52289-2004 знак 5.16 «Место остановки автобуса» применяется для обозначения остановочных пунктов соответствующего вида маршрутного транспортного средств. Знак должен быть двусторонним. Знаки5.16устанавливают в начале посадочной площадки. При наличии на остановочном пункте павильона допускается устанавливать знаки на павильоне над его ближайшим по ходу движения краем или на самостоятельной опоре.

В соответствии с п. 6.2.2. ГОСТ Р 52289-2004 в населенных пунктах горизонтальную разметку применяют на магистральных дорогах и улицах, дорогах и улицах местного значения, а в сельских поселениях - на дорогах и улицах, по которым осуществляется движение маршрутных транспортных средств.

Наличие на момент проверки ДД.ММ.ГГГГ нарушений вышеприведенных требований ГОСТ Р 50597-93, ГОСТ Р 52766-2007, ГОСТ Р 52289-2004 подтверждается материалами дела, доказательств обратного суду, вопреки требованиям ст. 56 ГПК и ст. 249 ГПК РФ, не представлено.

При таких обстоятельствах суд считает установленным, что автомобильные дороги <адрес>, не соответствуют требованиям ГОСТ (имеют повреждения проезжей части), на перекрёстках <адрес> вопреки требованиям ГОСТ отсутствуют дорожные знаки 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход» и дорожная разметка 1.14.1 «Пешеходный переход», на <адрес> отсутствует обозначенный дорожными знаками 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход», горизонтальной разметкой 1.14.1 «Зебра», пешеходный переход с искусственным освещением, основные дорожные знаки 1.23 «Дети», на маршруте автобуса по селу <адрес> частично отсутствуют посадочные площадки, заездные «карманы» и дорожные знаки 5.16 «Место остановки автобуса», а также не имеется горизонтальной разметки.

Указанные нарушения способствует возникновению дорожно-транспортных происшествий, создают угрозу безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения, в том числе детей, в связи с чем, требования прокурора являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

При этом, доводы представителей администрации муниципального образования «Черноярский район» о невозможности выполнения мероприятий по приведению дорожного покрытия в соответствие с требованиями ГОСТ в виду отсутствия достаточных финансовых средств, не могут быть приняты судом во внимание, поскольку это обстоятельство не освобождает администрацию муниципального образования от исполнения предусмотренных действующим законодательством обязанностей, и не является основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований.

В соответствии с ч. 1 ст. 258 ГПК РФ суд, признав заявление обоснованным, принимает решение об обязанности соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина или препятствие к осуществлению гражданином его прав и свобод.

Исходя из вышеизложенного, суд приходит к выводу о возложении на администрацию муниципального образования «Черноярский район» обязанности ликвидировать повреждения проезжей части автомобильных дорог, расположенных в селе<адрес>, обустроить посадочные площадки, заездные «карманы», горизонтальную разметку на маршруте автобуса в течение девяти месяцев после вступления решения суда в законную силу (с учетом объема, характера и сложности работ, подлежащих выполнению), а также в срок до ДД.ММ.ГГГГ обеспечить обустройство пешеходного перехода, его искусственное освещение, установку дорожных знаков 1.23 «Дети», 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход», 5.16 «Место остановки автобуса», нанесение дорожной разметки 1.14.1 «Пешеходный переход».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 194-198 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Заявление прокурора Черноярского района Астраханской области о понуждении администрации муниципального образования «Черноярский район» устранить нарушения по содержанию автомобильных дорог на территории муниципального образования «<адрес>» – удовлетворить.

Обязать администрацию муниципального образования «Черноярский район» в течение девяти месяцев после вступления решения суда в законную силу:

- устранить повреждения проезжей части (просадки, выбоины, неровная обочина) на автомобильных дорогах, расположенных на <адрес>

- обеспечить в соответствии с требованиями ГОСТ обустройство посадочных площадок, заездных «карманов» и горизонтальной разметки на протяжении маршрута автобуса по селу <адрес>.

Обязать администрацию муниципального образования «Черноярский район» в срок до ДД.ММ.ГГГГ:

- обеспечить в соответствии с требованиями ГОСТ установку дорожных знаков 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход» и дорожной разметки 1.14.1 «Пешеходный переход» (согласно утвержденной дислокации) на перекрестках улиц <адрес>;

- обеспечить в соответствии с требованиями ГОСТ обустройство пешеходного перехода с дорожными знаками 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход» и горизонтальной разметкой 1.14.1 «Зебра», искусственным освещением, установку основных дорожных знаков 1.23 «Дети» на <адрес>

- обеспечить установку дорожных знаков 5.16 «Место остановки автобуса» на маршруте автобуса по селу <адрес>

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд через Черноярский районный суд Астраханской области в течение месяца со дня составления мотивированного решения.

Судья О.А. Серебренникова