|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://chernoyarsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=710122&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=686935) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 24.06.2014 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 24.06.2014 |
| **Категория** | Жалобы на неправ. дейст. (безд.) - органов государственной власти, органов местного самоуправления |
| **Председательствующий судья** | Джумалиев Н.Ш. |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 01.07.2014 |
| **Результат рассмотрения** | Иск (заявление, жалоба) УДОВЛЕТВОРЕН |
| **Решение вступило в законную силу** | 02.08.2014 |

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

1 июля 2014 года с. Черный Яр Астраханской области

Черноярский районный суд Астраханской области в составе председательствующего судьи Джумалиева Н.Ш.,

при секретаре Бруевой Н.Т.,

с участием представителя заявителя помощника прокурора Черноярского района Астраханской области Мануйловой Т.Д.,

представителя заинтересованного лица Администрации МО «Черноярский сельсовет» Глинчева Т.М.,

представителя заинтересованного лица МБДОУ «Детский сад «Улыбка» Александровой Л.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора Черноярского района Астраханской области в интересах неопределенного круга лиц к Администрации муниципального образования «Черноярский сельсовет» о признании бездействия незаконным и обязании устранить нарушения законодательства о дорожной деятельности,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Черноярского района Астраханской области обратился в суд с заявлением, в котором указал, что автомобильная дорога, проходящая по ул. \*\* в с. \*\* вблизи \*\* находится в состоянии, не соответствующем требованиям Федерального Закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального Закона РФ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ», Федерального Закона РФ «О безопасности дорожного движения», ГОСТ Р 50597-33, ГОСТ Р 52290-2004, ГОСТ Р 52766-2007.

В частности, на проезжей части полотна дороги имеются множественные просадки, выбоины и повреждения; отсутствует наружное стационарное освещение и пешеходные ограждения, дорожная разметка 1.14.1 «Зебра», дорожные знаки 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход»; искусственные неровности не обозначены дорожными знаками 5.20 «Искусственная неровность»; отсутствуют дорожные знаки 3.24 «Ограничение скорости» до 20 км/ч; дорожные знаки 1.23 «Дети» не соответствуют требованиям ГОСТ.

Считая, что Администрация МО «Черноярский сельсовет» как лицо, обязанное обеспечивать надлежащее состояние дорог в границах сельского поселения, бездействует, прокурор в интересах неопределенного круга лиц на основании ст. 45 ГПК РФ просил обязать Администрацию МО «Черноярский сельсовет» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства и ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования.», ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования.» участок автомобильной дороги по ул. \*\* в с. \*\* Черноярского района Астраханской области, проходящий в непосредственной близости с \*\*.

В судебном заседании помощник прокурора Мануйлова Т.Д. поддержала исковые требования, пояснила, что факт выявленных нарушений подтверждается актом проверки ОГИБДД Отдела МВД России по Черноярскому району

Астраханской области. До настоящего времени дорога не приведена в надлежащее состояние.

Представитель заинтересованного лица Администрации МО «Черноярский сельсовет» Глинчева Т.М. не признала заявленные требования, пояснив, что Администрация МО «Черноярский сельсовет» осуществляет деятельность по ремонту дорог на территории села. В настоящее время уже заключен контракт с организацией, обязано выполнять указанные работы. Считала, что Администрация не бездействует и поэтому просила отклонить требования истца.

Представитель заинтересованного лица МБДОУ «Детский сад «Улыбка» Александрова Л.А. также просила удовлетворить требования прокурора, считая, что неустранение нарушений законодательства о дорожной деятельности может повлечь за собой негативные последствия для учащихся возглавляемого ею заведения.

Суд, выслушав стороны, исследовав материалы дела, приходит к следующему выводу.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 50 Федерального Закона РФ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения.

В силу требований ч. 1 ст. 215 ГК РФ имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

В соответствии со ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Ст. 12 Федерального Закона РФ от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» предусматривает, что ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В ст. 6 названного закона сказано, что к полномочиям органов местного самоуправления поселения в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенных пунктов поселения при осуществлении дорожной деятельности, включая принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов поселения в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

В ст. 13 Федерального Закона РФ от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» говорится, что к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся: осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения; осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения; осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Ст. 3 Федерального закона предусматривает, что автомобильная дорога - это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Элементы обустройства автомобильных дорог - сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры и другие устройства для регулирования дорожного движения, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса.

Дорожная деятельность – это деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Согласно ст. 6 названного закона к собственности поселения относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

В силу требований ч. 3 ст. 15 названного закона осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Ст. 8 Устава МО «Черноярский сельсовет» к вопросам местного значение отнесена дорожная деятельность в отношении дорог местного значения.

Государственный стандарт Российской Федерации "Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения" (ГОСТ Р 50597-93) устанавливает перечень и допустимые по условиям обеспечения безопасности движения предельные значения показателей эксплуатационного состояния автомобильных дорог, улиц и дорог городов и других населенных пунктов, а также требования к эксплуатационному состоянию технических средств организации дорожного движения.

Все требования стандарта являются обязательными и направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

Установленные Стандартом требования должны обеспечиваться организациями, в ведении которых находятся автомобильные дороги, а также улицы и дороги городов и других населенных пунктов.

Государственный стандарт Российской Федерации « Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования» (ГОСТ Р 52290-2004) устанавливает группы, изображения, размеры дорожных знаков (далее - знаков), предназначенных для установки на улицах и дорогах (далее - дорогах) с целью информирования участников дорожного движения об условиях и режимах движения, а также технические требования к знакам и применяемым для их изготовления материалам, методам испытаний.

Стандарт также устанавливает требования к световозвращающим материалам для знаков.

Государственный стандарт Российской Федерации «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» ( ГОСТ Р 52766-2007) распространяется на элементы обустройства автомобильных дорог общего пользования, предназначенные для повышения удобства и безопасности дорожного движения. Стандарт устанавливает основные параметры и технические требования к элементам обустройства автомобильных дорог.

Таким образом перечисленные правовые акты предусматривает обязанность Администрации МО «Черноярский сельсовет» обеспечивать надлежащее состояние дорог, ремонт, обеспечение дорожными знаками, разметкой и т.п.

Между тем, из показаний представителей сторон, акта проверки следует, что автомобильная дорога, проходящая по ул. \* в с. \* вблизи \* находится в состоянии, не соответствующем требованиям ГОСТ Р 50597-33, ГОСТ Р 52290-2004, ГОСТ Р 52766-2007. На проезжей части полотна дороги имеются множественные просадки, выбоины и повреждения; отсутствует наружное стационарное освещение и пешеходные ограждения, дорожная разметка 1.14.1 «Зебра», дорожные знаки 5.19.1-5.19.2 «Пешеходный переход»; искусственные неровности не обозначены дорожными знаками 5.20 «Искусственная неровность»; отсутствуют дорожные знаки 3.24 «Ограничение скорости» до 20 км/ч; дорожные знаки 1.23 «Дети» не соответствуют требованиям ГОСТ.

Указанные обстоятельства подтверждаются также актом проверки сотрудника ГИБДД.

Представителем Администрации МО «Черноярский сельсовет» представлены документы, свидетельствующие о выполнении Администрацией подготовительных мероприятий по исполнению возложенных на нее законом обязанностей по ремонту дорог. Однако, учитывая, что до настоящего времени все мероприятия не выполнены, суд считает необходимым удовлетворить требования прокурора.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-198 ГПК РФ,

РЕШИЛ:

Обязать Администрацию муниципального образования «Черноярский сельсовет» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства и ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования.», ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования.» участок автомобильной дороги по ул. \* в с. \* Черноярского района Астраханской области, проходящий в непосредственной близости со зданием \*.

Решение может быть обжаловано в Астраханский областной суд через Черноярский районный суд в течение месяца.

Решение изготовлено в совещательной комнате при помощи компьютера.

Судья Н.Ш. Джумалиев