|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЛО** | |
|  |  |
| [Решение](http://ahtubinsky.ast.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=2073970&delo_id=1540005&new=0&text_number=1&case_id=1990390) | |
| **Основные сведения** | |
| **Дата поступления** | 29.01.2015 |
| **Начало течения срока рассмотрения дела** | 10.02.2015 |
| **Категория** | Прочие исковые дела |
| **Председательствующий судья** | Тeханцов А.А. |
| **Дело рассмотрено (выдан приказ)** | 25.02.2015 |
| **Результат рассмотрения** | ОТКАЗАНО в удовлетворении иска (заявлении, жалобы) |
| **Решение вступило в законную силу** | 27.03.2015 |

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

25 февраля 2015 года                                                                                         г.Ахтубинск

Ахтубинский районный суд Астраханской области в составе: председательствующего судьи Теханцова А.А., при секретаре Кобзевой В.С., с участием:

Представителя заявителя помощника Ахтубинского городского прокурора Абдуллаевой Т.А., заявителя Сунагатовой М.Н., представителя ответчика администрации МО «Ахтубинский район» Морозовой В.Н., представителя заинтересованного лица администрации МО Город Ахтубинск» Барсукова М.С., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Ахтубинского городского прокурора в интересах Сунагатовой Н.М., Сунагатова Р.А., действующего за себя и в интересах <данные изъяты> детей Сунагатовой Д.Р. Сунагатовой А.Р., Сунагатова Г.Р., к администрации МО «Ахтубинский район» в лице комитета имущественных и земельных отношений, о признании бездействия незаконным и понуждении к устранению нарушений федерального законодательства, заинтересованное лицо администрация МО «Город Ахтубинск»,

                                                         Установил:

Ахтубинский городской прокурор обратился в суд в защиту прав и законных интересов Сунагатовой Н.М., Сунагатова Р.А., и их троих <данные изъяты> детей, Сунагатовой Д.Р., Сунагатовой А.Р., Сунагатова Г.Р. к администрации МО «Ахтубинский район» в лице комитета имущественных и земельных отношений, о признании бездействия незаконным и понуждении к устранению нарушений федерального законодательства. В обоснование своих требований указал, что Ахтубинской городской прокуратурой в ходе проверки по обращению Сунагатовой Н.М. проведена проверка исполнения норм земельного законодательства администрации МО «Ахтубинский район». Проверкой установлено, что Сунагатова Н.М. является многодетной матерью и с супругом Сунагатовым Р.А. воспитывают троих <данные изъяты> детей. ДД.ММ.ГГГГ обратились в администрацию МО «Ахтубинский район» - в комитет имущественных и земельных отношений с заявлением о постановке ее на учет и предоставлении в собственность земельного участка. Заявление Сунагатовой Н.М. зарегистрировано в журнале регистрации заявлений от граждан имеющих трех и более детей МО «Ахтубинский район» под №. Распоряжением <данные изъяты> администрации МО «Ахтубинский район» - <данные изъяты> комитета имущественных и земельных №173 от 25.09.2013 года «О постановке на учет граждан, имеющих трех и более детей в целях предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства» Сунагатова Н.М. поставлена на учет под порядковым №. Однако до настоящего времени земельный участок Сунагатовой Н.М. не представлен. На территории Астраханской области предоставление земельных участков семьям, имеющих трех и более детей, регламентировано Законом Астраханской области от 04.03.2008 года №7\2008-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области». Постановлением <данные изъяты> МО «Ахтубинский район» №489 от 03.04.2014 года «Об утверждении Порядка ведения учета граждан, имеющих трех и более детей, в целях предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности МО «Ахтубинский район», земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также организации работ по формированию предоставляемых им земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства» - утвержден порядок ведения учета граждан, имеющих трех и более детей, в целях предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности МО «Ахтубинский район», земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также организации работ по формированию предоставляемых им земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства.

Заявитель Сунагатова Н.М., действующая за себя и в интересах <данные изъяты> детей, в судебном заседании пояснила, что их семья является многодетной. В ДД.ММ.ГГГГ в администрации МО «Ахтубинский район» поставлена на учет как многодетная семья для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства, однако до настоящего времени земельный участок не предоставлен.

В судебном заседании представитель заявителя Ахтубинского городского прокурора Абдуллаева Т.А. заявленные требования поддержала по основаниям изложенными в заявлении, при этом, считая, что права Сунагатовых нарушенными, просила признать бездействия администрации МО «Ахтубинский район» выразившихся в не предоставлении Сунгатовой Н.М., Сунгатову Р.А., имеющим троих <данные изъяты> детей, земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства бесплатно, незаконным. Обязать администрацию МО «Ахтубинский район» предоставить Сунагатовой Н.М., Сунагатову Р.А., <данные изъяты> Сунагатовой Д.Р., ДД.ММ.ГГГГ, Сунагатовой А.Р., ДД.ММ.ГГГГ, Сунагатову Г.Р., ДД.ММ.ГГГГ, в собственность, бесплатно, земельный участок в черте г.Ахтубинска для индивидуального жилищного строительства размером не менее 600 кв.м.

Представитель администрации МО «Ахтубинский район» Мрозова В.Н. с заявленными требованиями не согласилась, в удовлетворении заявления просила отказать, по тем основаниям, что необходимые и зависящие от администрации МО «Ахтубинский район» действия по постановке семьи Сунагатовых на учет как нуждающейся в предоставлении земельного участка были выполнены. Семья Сунагатовых была поставлена на учет, в списке очередников в настоящее время стоит под №. В настоящее время Администрация МО «Ахтубинский район» не может предоставить многодетным семьям, стоящих на учете, в том числе и семье Сунагатовых, земельный участок под индивидуальное жилищное строительство, поскольку администрацию МО «город Ахтубинск» не предоставляет соответствующие сведения о наличии согласованных земельных участков, которые могут быть переданы многодетным семьям. В соответствии с Градостроительным Кодексом РФ на Администрацию МО «Город Ахтубинск» возложена обязанность по формированию земельных участков, согласно утвержденного градостроительного плана. После получения из администрации МО «Город Ахтубинск» согласованных выкипировок земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, с указанием ориентиров, площади, инженерных коммуникаций, администрация МО «Ахтубинский район» проводит работу по формированию земельного участка, а именно составлению кадастрового паспорта, постановки на кадастровый учет, с присвоением кадастрового номера. После того как земельный участок будет сформирован, выносится решение о передачи конкретного земельного участка многодетной семье. Самовольное формирование земельных участков администрацией МО «Ахтубинский район» для семей, имеющих трех и более детей, может привести к нарушению документации по планировке территорий, правил землепользования и застройки, градостроительного регламента и генерального плана МО «Город Ахтубинск» в целом. Предоставление семьи Сунагатовых земельного участка по решению суда повлечет нарушение прав и законных интересов семей, имеющих трех и более детей, которые встали на учет раньше семьи Сунагатовых, так как в соответствии с абзацем 2 п.5.1 Порядка ведения учета граждан в целях предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности МО «Ахтубинский район», а также организации работы по формированию предоставляемых участков гражданам, имеющих трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства, утвержденным постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 23.04.2013 №489 заявителям земельные участки предоставляются в порядке очередности с учетом даты и времени поступления их заявлений.

Представитель администрации МО «Город Ахтубинск» Барсуков М.С. с заявленными требованиями Ахтубинскго городского прокурора не согласился, при этом указал, что в соответствии с Земельным кодексом РФ, орган местного самоуправления обеспечивает согласование земельных участков на основании документов государственного кадастра с учетом градостроительных и других условий использования соответствующей территории, информации о разрешенном использовании земельных участков и об их обеспечении объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, условий подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения. Но на сегодняшний день администрация МО «Город Ахтубинск» не располагает ни одним земельным участком с подведенными инженерными коммуникациями, находящимися в черте города. Земельные участки, входящие в свободный массив по адресному ориентиру: <адрес>, <адрес>, входят в план мероприятий «<данные изъяты>» по дальнейшему инфраструктурному обустройству земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства на территории МО «Город Ахтубинск» для семей, имеющих трех и более детей. Но к указанным мероприятиям, планируется приступить с ДД.ММ.ГГГГ с подготовки документации по планировке территорий (<адрес>) под индивидуальное жилищное строительство.

Выслушав объяснения заявителя Сунагатовой Н.М., представителя заявителя Ахтубинского городского прокурора Абдуллаевой Т.А., представителя администрации МО «Ахтубинский район» Морозовой В.Н., представителя Администрации МО «Город Ахтубинск» Барсукова М.С., исследовав материалы дела и оценив в совокупности представленные доказательства, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст.45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Согласно ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131- ФЗ (ред. От 29.12.2014) «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации) к вопросам местного значения городского поселения относятся: п.20 -утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территорий, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселений для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений.

Согласно ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 №131- ФЗ (ред. От 29.12.2014) «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации) к вопросам местного значения муниципального района относятся: п.15 - утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территорий, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах, муниципального района для муниципальных нужд.

Статьей 29 Земельного кодекса РФ (далее ЗК РФ) предусмотрено предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9, 10 и 11 настоящего Кодекса.

Согласно п.2 ст.28 ЗК РФ предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан и юридических лиц осуществляется за плату. Предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц может осуществляться бесплатно в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч.11 ст.30 ЗК РФ, предварительное согласование места размещения объекта не проводится при размещении объекта в городском или сельском поселении в соответствии с градостроительной документацией о застройке и правилами землепользования и застройки (зонированием территорий), а также в случае предоставления земельного участка для нужд сельскохозяйственного производства или земельных участков из состава земель лесного фонда либо гражданину для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства.

На основании ч.4 ст.30 ЗК РФ, предоставление земельного участка для строительства без предварительного согласования места размещения объекта осуществляется в следующем порядке: 1) проведение работ по формированию земельного участка: выполнение в отношении земельного участка в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (далее - Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости"), работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения о таком земельном участке (далее - кадастровые работы), осуществление государственного кадастрового учета такого земельного участка; определение разрешенного использования земельного участка; определение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения и платы за подключение (технологическое присоединение) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - плата за подключение (технологическое присоединение)); принятие решения о проведении торгов (конкурсов, аукционов) или предоставлении земельных участков без проведения торгов (конкурсов, аукционов); публикация сообщения о проведении торгов (конкурсов, аукционов) или приеме заявлений о предоставлении земельных участков без проведения торгов (конкурсов, аукционов); 3) проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельного участка или продаже права на заключение договора аренды земельного участка или предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов) на основании заявления гражданина или юридического лица, заинтересованных в предоставлении земельного участка. Передача земельных участков в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов) допускается при условии предварительной и заблаговременной публикации сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в случае, если имеется только одна заявка; 4) подписание протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) или подписание договора аренды земельного участка в результате предоставления земельного участка без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

В соответствии с ч.4 ст.30 Градостроительного кодекса РФ, на карте градостроительного зонирования устанавливаются границы территориальных зон. Границы территориальных зон должны отвечать требованию принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне. Формирование одного земельного участка из нескольких земельных участков, расположенных в различных территориальных зонах, не допускается. Территориальные зоны, как правило, не устанавливаются применительно к одному земельному участку.

Согласно ч.6 ст.30 Градостроительного кодекса РФ, в градостроительном регламенте в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются: 1) виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства; 2) предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства; 3) ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст.36 Градостроительного кодекса РФ, градостроительным регламентом определяется правовой режим земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства.

Согласно п.4 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением правительства РФ от 13.02.2006 года №83, при подготовке градостроительного плана земельного участка, предназначенного для строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, подготавливает орган местного самоуправления на основании: информации о разрешенном использовании земельного участка; предельных параметров разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, установленных в отношении данного земельного участка; региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования; схем существующего и планируемого размещения объектов капитального строительства (тепло-, водоснабжения и водоотведения) федерального, регионального и местного значения, схем тепло-, водоснабжения и водоотведения; предельных (минимальных и (или) максимальных) размеров земельных участков. В случае если обеспечение отдельными видами ресурсов возможно осуществлять различными способами, орган местного самоуправления при подготовке градостроительного плана земельного участка определяет технические условия для всех возможных способов. В отношении застроенного земельного участка, а также после определения правообладателя земельного участка, предназначенного для строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, в градостроительный план земельного участка включаются технические условия, выданные правообладателю земельного участка в соответствии с пунктами 5 - 12 настоящих Правил.

В соответствии со ст.3 Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области от 04.03.2008 года №7\2008-ОЗ (далее Закон №7\2008-ОЗ) бесплатно в собственность граждан предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, имеющим трех и более детей, - для индивидуального жилищного строительства по месту проживания либо в сельской местности по выбору гражданина, для садоводства, огородничества, ведения личного подсобного хозяйства в сельской местности.

Частью 9 ст.3.1 Закона №7\2008-ОЗ определено - гражданам, имеющим трех и более детей, земельные участки предоставляются в порядке очередности с учетом даты и времени поступления их заявлений о предоставлении земельных участков, за исключением случая, установленного частью 9.1 настоящей статьи.

Частью 9.1. ст.3.1 Закона №7\2008-ОЗ установлено - Гражданам, имеющим трех и более детей, не являющимся собственниками жилых помещений на территории Астраханской области, за исключением жилых помещений, площадь которых на одного члена семьи гражданина, имеющего трех и более детей, менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной действующим законодательством, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в первоочередном порядке с учетом даты и времени поступления их заявлений о предоставлении земельных участков.

(часть 9.1 введена Законом Астраханской области от 25.09.2012 N 57/2012-ОЗ).

Решение о предоставлении в собственность гражданину, имеющему трех и более детей, земельного участка бесплатно принимается уполномоченным органом или органом местного самоуправления муниципального образования в течение 14 дней после постановки земельного участка на кадастровый учет (ч.10 ст.3.1 Закона №7\2008-ОЗ).

Уполномоченный орган или орган местного самоуправления муниципального образования не позднее 7 дней с момента принятия указанного в части 10 настоящей статьи решения информирует о нем гражданина, имеющего трех и более детей (ч.11 ст.3.1 Закона №7\2008-ОЗ).

Постановлением <данные изъяты> МО «Ахтубинский район» №489 от 03.04.2014 года, в целях реализации статьи 3.1 Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области от 04.03.2008 года №7\2008-ОЗ, утвержден Порядок ведения учета граждан, имеющих трех и более детей, в целях предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности МО «Ахтубинский район», земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также организации работ по формированию предоставляемых им земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства (далее – Порядок).

Согласно п.2.1 Порядка прием заявления с прилагаемыми к нему документами о постановке на учет и предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства (далее – заявление) осуществляет комитет имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район» (далее - уполномоченный орган).

Пунктом 2.3 Порядка установлено, что для постановки на учет и предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства многодетные граждане, проживающие на территории Астраханской области, подают в уполномоченный орган заявление по форме, указанной в приложении №1, и копии документов, указанных в абзаце втором части 5 статьи 3.1 Закона (Закона №7\2008-ОЗ).

Согласно п.2.6 Порядка, заявление с прилагаемыми к нему документами подлежит регистрации в журнале регистрации заявлений многодетных граждан муниципального образования «Ахтубинский район» о предоставлении земельного участка с целью индивидуального жилищного строительства (далее – журнал регистрации заявлений).

Каждому заявлению с учетом даты и времени его поступления присваиваются входящие номера.

Заявление многодетных граждан, имеющих право первоочередного получения земельных участков в собственность бесплатно, для индивидуального жилищного строительства рассматриваются уполномоченным органом в порядке очередности с учетом даты и времени поступления заявления (п.4.1 Порядка).

Уполномоченный орган, в течение трех рабочих дней с момента представления многодетным гражданином заявления и всех документов, направляет в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области межведомственный запрос (в форме электронного документа или на бумажном носителе) о предоставлении информации о наличии или отсутствии реализованного заявителем и его супругом (супругой) права на однократное получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно на территории Астраханской области (далее – запрос) (п.4.2 Порядка).

По результатам ответа Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области на запрос, а также рассмотрения и проверки, представленных многодетным гражданином документов комиссия при администрации МО «Ахтубинский район» (далее - комиссия) принимает решение о постановке многодетного гражданина на учет для предоставления земельного участка либо об отказе в постановке многодетного гражданина на учет (п.4.3 Порядка).

На основании протокола комиссии Уполномоченный орган готовит проект распоряжения администрации о постановке многодетного гражданина на учет либо об отказе в постановке гражданина на учет в течение 5 рабочих дней (п.4.4 Порядка).

Согласно п.3.1 Порядка, формирование земельных участков (актов выбора, утверждение границ межевание, постановка на кадастровый учет), предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства по месту проживания либо в сельской местности по выбору гражданина, для садоводства, огородничества, ведения личного подсобного хозяйства, крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – Перечень), осуществляет Уполномоченный орган совместно с муниципальными образованиями городских и сельских поселений Ахтубинского района в соответствии с документацией по планировке территорий, а также на основании документов территориального планирования и градостроительного зонировании в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

Перечень земельных участков, предназначенных для формирования, предоставляются в Уполномоченный орган муниципальными образованиями городских и сельских поселений Ахтубинского района, которые должны содержать характеристики земельных участков, включая их адрес, ориентировочную площадь, разрешенное использование земельных участков, готовность инженерных сетей, с приложением схем-планов местоположения с топографическими материалами в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса от администрации МО «Ахтубинский район» (п.3.2 Порядка).

После постановки на государственный кадастровый учет земельных участков Уполномоченный орган обеспечивает включение их в перечень земельных участков, предназначенных для предоставления Заявителям в собственность бесплатно (п.3.4 Порядка).

Перечни земельных участков, предназначенных для предоставления в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, а также изменения и дополнения к ним, утверждаются постановлением администрации МО «Ахтубинский район» и должны содержать характеристики земельных участков, включая их местоположение, адрес, кадастровый номер, площадь и вид разрешенного использования земельных участков (п.3.5 Порядка).

В соответствии с п.5.1 Порядка, земельные участки предоставляются заявителям, состоящим на учете в целях предоставления земельных участков с учетом первоочередности, в соответствии с настоящим Порядком и Законом. Заявителям земельные участки предоставляются в порядке очередности, с учетом даты и времени поступления их заявлений.

Администрация МО «Ахтубинский район» направляет заказным письмом с уведомлением, в адрес многодетного гражданина уведомление с предложением предоставлении конкретного земельного участка в порядке начала нумерации земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность многодетным гражданам, или вручается адресату непосредственно. В указанном уведомлении должны содержаться адрес, кадастровый номер, площадь и вид разрешенного использования земельного участка (п.5.2 Порядка).

Как установлено в судебном заседании Ахтубинской городской прокуратурой по обращению Сунагатовой Н.М. по вопросу о предоставлении многодетной семье земельного участка для индивидуального жилищного строительства проведена проверка исполнения норм земельного законодательства администрацией МО «Ахтубинский район».

По доводам прокуратуры выявлены нарушения администрацией МО «Ахтубинский район» законодательства по предоставлению гражданам, имеющих трех и более детей, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности МО «Ахтубинский район», государственная собственность на которые не разграничена, а также организации работ по формированию предоставляемых земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, в частности семье Сунагатовых, имеющих троих <данные изъяты> детей. В связи с чем им предъявлены требования о признании бездействий администрации МО «Ахтубинский район» выразившееся в непредставлении семьи Сунагатовых, имеющих трех <данные изъяты> детей, земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства бесплатно, незаконным, обязать администрацию МО «Ахтубинский район» предоставить семье Сунагатовых в собственность, бесплатно, земельный участок в черте г.Ахтубинска для индивидуального жилищного строительства размером не менее 600 кв.м.

Кроме того, судом установлено, что ДД.ММ.ГГГГ Сунагатова Н.М., мать многодетной семьи имеющих трех <данные изъяты> детей, обратилась с заявлением Уполномоченному лицу, <данные изъяты> комитета имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район» о постановке на учет и предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства и представила соответствующий пакет документов (л.д.16-35).

Распоряжением <данные изъяты> администрации, <данные изъяты> комитета имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район» №173 от 25.09.2013 года «О постановке на учет граждан, имеющих трех и более детей в целях предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства», Сунагатова Н.М. поставлена на учет под № (л.д.36).

С целью получения перечня земельных участков, предназначенных для формирования и последующего передачи многодетным семьям (в том числе и для семьи Сунагатовых) в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, администрация МО «Ахтубинский район» направляла в адрес администрации МО «Город Ахтубинск» соответствующие запросы, что подтверждается представленными представителем администрации МО «Ахтубинский район» письмами.

Как следует из пояснений представителя администрации МО «Город Ахтубинск», данными в судебном заседании и подтверждено представленными им в судебное заседание документами, обращения поступившие из администрации МО «Ахтубинский район» по вопросу согласования выделения земельных участков гражданам, имеющих трех и более детей было рассмотрено, однако администрация МО «Город Ахтубинск» не может представить соответствующие сведения, поскольку не располагает на данный момент сформированными земельными участками. К формированию земельных участков данной категории планируется приступить в ДД.ММ.ГГГГ с подготовки документации по планировке территорий (Северный городок) под индивидуальное жилищное строительство.

Таким образом, в судебном заседании установлено, что Сунагатова Н.М. была поставлена на учет в соответствии с Законом Астраханской области от 04.03.2008 года №7\2008-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области», Порядком ведения учета граждан, имеющих трех и более детей, в целях предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности МО «Ахтубинский район», земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также организации работ по формированию предоставляемых им земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, утвержденного Постановлением <данные изъяты> МО «Ахтубинский район» №489 от 03.04.2014 года, как многодетная, имеющая трех детей, для предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

Администрация МО «Ахтубинский район» не имела возможности представить Сунагатовой Н.М. конкретный сформированный земельный участок, с указанием адреса, кадастрового номера, площади и вида разрешенного использования, поскольку администрация МО «Город Ахтубинск» не представила в администрацию МО «Ахтубинский район» перечни (сведений) земельных участков, предназначенных для формирования, с указанием характеристики земельных участков, адреса, ориентировочной площади, разрешенное использование земельных участков, готовность инженерных сетей, с приложением схем-планов местоположения с топографического материала.

Согласно ч.1 ст.3 ГПК РФ заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов. Суд возбуждает гражданское дело по заявлению лица, обратившегося за защитой своих прав, свобод и законных интересов (ч.1 ст.4 ГПК РФ).

Статьей 46 Конституции Российской Федерации, нормы главы 25 ГПК РФ предусматривают право гражданина обратиться в суд за защитой своих прав и свобод с заявлением об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, в результате которых, по мнению указанных лиц, были нарушены их права и свободы или созданы препятствия к осуществлению ими прав и свобод, либо на них незаконно возложена какая-либо обязанность, или они незаконно привлечены к ответственности.

В соответствии с ч.1 ст.254 ГПК РФ гражданин, организация вправе оспорить решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органов местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считает, что нарушены их права и свободы.

К решениям, действиям, оспариваемым в порядке гражданского судопроизводства, относятся коллегиальные и единоличные решения, действия (бездействие), в результате которых нарушены права и свободы гражданина, созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод или на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности (ст.255 ГПК РФ).

В пункте 28 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10.02.2009 №2 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» разъясняется, что исходя из положений ст.258 ГПК РФ, суд удовлетворяет заявление об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного и муниципального служащего, если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействие) нарушает права и свободы заявителя, а также не соответствует закону или иному нормативному правовому акту.

Законодатель предусмотрел, что удовлетворение требований, рассматриваемых в порядке главы 25 УПК РФ, возможно лишь при наличии одновременно двух обстоятельств: незаконности действий (бездействия) должностного лица либо напротив принятого им решения и реального нарушения прав заявителя.

В соответствии с абз. 4 Верховного Суда Российской Федерации «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» от 10 февраля 2009 года №2, к бездействию относится неисполнение органом государственной власти, органом местного самоуправления, должностным лицом, государственным или муниципальным служащим обязанности, возложенной на них нормативными правовыми и иными актами, определяющими полномочия этих лиц (должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами).

Суд не может согласиться с доводами представителя Ахтубинского городского прокурора Абдуллаевой Т.А. о том, что администрация МО «Ахтубинский район» нарушила нормы земельного законодательства, не представила многодетной семье имеющих трех <данные изъяты> детей, по заявлению Сунагатовой Н.М., земельный участок в собственность для индивидуального жилищного строительства, бездействовала, исходя из следующего.

<данные изъяты> МО «Ахтубинский район» принято постановление №489 от 03.04.2014 года, которым утвержден Порядок ведения учета граждан, имеющих трех и более детей, в целях предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности МО «Ахтубинский район», земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также организации работ по формированию предоставляемых им земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства.

В соответствии с утвержденным порядком Сунагатова Н.М. подала заявление и на основании распоряжения администрации МО «Ахтубинский район» №173 от 25.09.2013 года поставлена на учет как имеющая троих <данные изъяты> детей в целях предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

В соответствии с утвержденным Порядком администрация МО «Город Ахтубинск» предоставляет в уполномоченный орган администрации МО «Ахтубинский район» перечень земельных участков, предназначенных для формирования с содержанием характеристики земельных участков, адреса, ориентировочной площади, разрешенного использования земельных участков, готовность инженерных сетей, с приложением схем-планов местоположения с топографического материала.

При получении из администрации МО «Город Ахтубинск» указанного перечня Уполномоченное лицо администрации МО «Ахтубинский район» проводит постановку на государственный кадастровый учет земельных участков, включает их в перечень земельных участков, предназначенных для предоставления заявителям в собственность.

Исходя из изложенного, учитывая, что администрация МО «Ахтубинский район» не получила из администрации МО «Город Ахтубинск» соответствующего перечня земельных участков, она не имела возможности предоставить сформированный земельный участок с кадастровым номером Сунагатовой Н.М., в порядке очередности с учетом даты и времени поступления ее заявления, суд не усматривает нарушения прав заявителя Сунагатовой Н.М. В требованиях необходимо отказать.

Руководствуясь ст.ст.194-199, 254-258 ГПК РФ,

                                                         Р Е Ш И Л:

В удовлетворении заявления Ахтубинского городского прокурора в защиту прав и интересов Сунагатовой Н.М., Сунагатова Р.А., действующего за себя и в интересах <данные изъяты> детей Сунагатовой Д.Р., Сунагатовой А.Р., Сунагатова Г.Р., к администрации МО «Ахтубинский район» в лице комитета имущественных и земельных отношений, о признании бездействия незаконным и понуждении к устранению нарушений федерального законодательства, заинтересованное лицо администрация МО «Город Ахтубинск», отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в течении месяца со дня принятия решения в окончательной форме в судебную коллегию по гражданским делам Астраханского областного суда через Ахтубинский районный суд.

Решение изготовлено на компьютере в совещательной комнате.

Судья: